



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 12778 ก.ค  
วันที่ 22 ต.ค. 2562

ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๒/ ๗๐๒๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๔. สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ครั้งที่ ๑๑-๔/๒๕๖๑ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๕. รายงานผลการประชาสัมพันธ์รับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๖. แผ่นบันทึกข้อมูลร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๔๕๘๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... หนังสือที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๔๕๘๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... และหนังสือที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๔๕๘๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... รวม ๓ ฉบับ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนัก...

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๔๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ส่งข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเห็นว่าการกำหนดให้การประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ มีผลให้ผู้ประกอบการต้องขอรับใบอนุญาต และผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการดังกล่าวต้องดำเนินการขึ้นทะเบียน จึงเป็นการกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ จึงเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขต้องพิจารณาโดยรอบคอบและต้องเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ในขณะนั้น สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้ชะลอการดำเนินการร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีไปพร้อมกับร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้จัดประชุมหารือเพื่อทบทวนร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... และการเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานสภาการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมอนามัย ผู้แทนกรมกิจการผู้สูงอายุ ผู้แทนสมาคมส่งเสริมธุรกิจบริการผู้สูงอายุไทย เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติให้แก้ไขร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... โดยกำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงกำหนดบทเฉพาะกาลให้แก่ผู้ประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง และผู้ให้บริการในสถานประกอบการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหรือคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตหรือยื่นคำขอขึ้นทะเบียนแล้วให้สามารถประกอบกิจการหรือให้บริการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่รับขึ้นทะเบียน นอกจากนี้ที่ประชุมได้พิจารณาการเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยกำหนดหลักสูตรกลางสำหรับการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ได้แก่ หลักสูตรการฝึกอบรมดูแลผู้สูงอายุ ๗๐ ชั่วโมง และหลักสูตรการฝึกอบรมดูแลผู้สูงอายุ ๔๒๐ ชั่วโมง ซึ่งปัจจุบันกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการจัดการฝึกอบรมในหลักสูตรดังกล่าวทั้ง ๒ หลักสูตรให้แก่ผู้ให้บริการดูแลผู้สูงอายุ ส่งผลให้ผู้ที่ได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรในหลักสูตรดังกล่าวทั้ง ๒ หลักสูตรสามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงได้ทันที เพื่อรองรับสถานประกอบการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงซึ่งปัจจุบันมีอยู่ประมาณ ๘๐๐ แห่งทั่วประเทศ

ทั้งนี้ ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ในขณะนั้น เมื่อพิจารณาทบทวนร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติแล้วให้นำเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนด

มาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... ไปพร้อมกัน

**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ ผู้สูงอายุจำเป็นต้องได้รับการดูแลเพิ่มสูงขึ้น สถานะของผู้สูงอายุจึงมีความสำคัญมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันมีสถานดูแลผู้สูงอายุภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนดำเนินการอยู่ และในส่วนของภาคธุรกิจเอกชนนอกจากจะมีการให้บริการสำหรับผู้สูงอายุแล้วยังมีการให้บริการดูแลผู้มีภาวะพึ่งพิงที่มีปัญหาด้านสุขภาพด้วย แต่ในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดมาตรฐานกลางของสถานรับดูแล ยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลให้มีคุณภาพ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์กำกับดูแลการดำเนินกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน จึงควรกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง เป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และ (๓) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อกำหนดให้มีกฎหมายส่งเสริมและกำกับดูแลสถานที่ดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงที่มีปัญหาด้านสุขภาพ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... และเพื่อเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงให้สอดคล้องกันกับการกำหนดให้มีกฎกระทรวงดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... ไปพร้อมกันด้วย โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

**๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

**๔. สารสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยคิดค่าธรรมเนียมตามลักษณะและขนาดพื้นที่การให้บริการ

๒. กำหนดให้การคำนวณพื้นที่การให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ให้คำนวณตามแบบแปลนแผนผังแสดงพื้นที่การให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ได้ยื่นไว้พร้อมกับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต แล้วแต่กรณี

๓. กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปีในปีแรก พร้อมกับการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและให้ถือว่าวันที่ชำระค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นวันครบกำหนดชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปีในปีต่อ ๆ ไปตลอดระยะเวลาที่ยังประกอบกิจการอยู่

๔. กำหนด...

๔. กำหนดให้ผู้รับอนุญาตต้องแสดงหลักฐานการชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปีไว้ในที่เปิดเผยและมองเห็นได้ชัดเจน ณ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๕. กำหนดสถานที่การยื่นคำขอชำระค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวงนี้

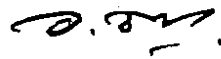
๖. กำหนดให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง สำหรับกรณีที่เป็นการดำเนินการโดยหน่วยงานภาครัฐ มูลนิธิ องค์กรระหว่างประเทศ

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๙ ๕๖๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sirichatree@gmail.com