

ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๒/๓๐๕๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๔๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ... จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๔. สรุปรายงานการประชุมเพื่อปรึกษาหารือการเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลสถานประกอบการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๕. รายงานผลการประชาสัมพันธ์รับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๖. แผ่นบันทึกข้อมูลร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๔๕๘๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. หนังสือที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๔๕๙๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. และหนังสือที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕.๔/๔๕๘๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๔๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ส่งข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเห็นว่าการกำหนดให้การประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

มีผลให้ ...

มีผลให้ผู้ประกอบการต้องขอรับใบอนุญาต และผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการดังกล่าวต้องดำเนินการขึ้นทะเบียน ซึ่งเป็นการกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ จึงเห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขต้องพิจารณาโดยรอบคอบและต้องเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าว และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ในขณะนั้น สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และให้ชะลอการดำเนินการร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การชำระค่าธรรมเนียม และการยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีไปพร้อมกับร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้จัดประชุมหารือเพื่อทบทวนร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. และการเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนกรมอนามัย ผู้แทนกรมกิจการผู้สูงอายุ ผู้แทนสมาคมส่งเสริมธุรกิจบริการผู้สูงอายุไทย ที่ประชุมได้พิจารณาทบทวนร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. และแนวทางการเตรียมความพร้อมในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง มีมติดำเนินการ ดังนี้

๑. แก้ไขกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. โดยกำหนดให้กฎกระทรวงกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ได้เตรียมความพร้อมก่อนที่กฎกระทรวงฉบับดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับต่อไป

๒. แก้ไขกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. โดยกำหนดบทเฉพาะกาลให้แก่ผู้ประกอบการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง และผู้ให้บริการในสถานประกอบการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง อยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีผลใช้บังคับ โดยกำหนดให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ หรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนแล้ว ให้สามารถประกอบกิจการหรือให้บริการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่รับขึ้นทะเบียน เพื่อลดผลกระทบต่องผู้ประกอบการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง และผู้ให้บริการที่ประกอบกิจการหรือให้บริการอยู่แล้วก่อนวันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ รวมทั้งเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้มีระยะเวลาในการปรับปรุงแก้ไขมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานด้านสถานที่ ความปลอดภัย และการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง พ.ศ. ต่อไป

๓. การกำหนดหลักสูตรสำหรับการให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยกำหนดให้หลักสูตรการฝึกอบรมผู้ดูแลผู้สูงอายุ ๗๐ ชั่วโมง และหลักสูตรการฝึกอบรมผู้ดูแลผู้สูงอายุ ๔๒๐ ชั่วโมง เป็นหลักสูตรกลางสำหรับผู้ให้บริการ

ในสถาน...

ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ซึ่งปัจจุบันกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการจัดการฝึกอบรมในหลักสูตรดังกล่าวทั้ง ๒ หลักสูตรนี้ให้แก่ผู้ให้บริการดูแลผู้สูงอายุ ส่งผลให้ผู้ที่ได้รับวุฒิบัตรหรือประกาศนียบัตรในหลักสูตรดังกล่าวทั้ง ๒ หลักสูตร สามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงได้ ทั้งนี้ ปัจจุบันมีผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรการฝึกอบรมดูแลผู้สูงอายุ ๗๐ ชั่วโมง จำนวน ๗๔,๘๓๓ คน และหลักสูตรการฝึกอบรมดูแลผู้สูงอายุ ๔๒๐ ชั่วโมง จำนวน ๑๒,๒๗๙ คน ซึ่งเป็นจำนวนที่เพียงพอต่อความต้องการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพประเภทกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ซึ่งปัจจุบันทั่วประเทศมีอยู่ประมาณ ๘๐๐ แห่ง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ ผู้สูงอายุจำเป็นต้องได้รับการดูแลเพิ่มสูงขึ้น สถานรับดูแลผู้สูงอายุจึงมีความสำคัญมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันมีสถานดูแลผู้สูงอายุภาครัฐและภาคธุรกิจ เอกชนดำเนินการอยู่ และในส่วนของภาคธุรกิจเอกชนนอกจากจะมีการให้บริการสำหรับผู้สูงอายุแล้วยังมีการให้บริการดูแลผู้มีภาวะพึ่งพิงที่มีปัญหาด้านสุขภาพด้วย แต่ในปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดมาตรฐานกลางของสถานรับดูแล ยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลให้มีคุณภาพ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์กำกับดูแลการดำเนินการกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพให้เป็นไปอย่างมีมาตรฐาน จึงควรกำหนดให้กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง เป็นกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ โดยอาศัยอำนาจตามความใน (๓) ของบทนิยามคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” ในมาตรา ๓ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น เพื่อกำหนดให้มีกฎหมายส่งเสริมและกำกับดูแลสถานที่ให้บริการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงนี้ โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. กำหนดให้สถานที่ที่สร้างขึ้นเพื่อการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงเป็นสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๓. กำหนดนิยาม กิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง หมายถึง บริการที่เกี่ยวกับการดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพ หรือการประคับประคองผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงที่มีปัญหาด้านสุขภาพ โดยวิธีการจัดกิจกรรมในระหว่างวัน หรือการช่วยเหลือในการดำรงชีวิต หรือการจัดสถานที่เพื่อพำนักอาศัย หรือสถานที่ที่บริหารจัดการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง รวมถึงการจัดตั้งการจัดบริการของหน่วยงานภาครัฐตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนด และกำหนดยกเว้นในกรณีที่เป็นการดำเนินการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

๔. กำหนด...

๔. กำหนดลักษณะกิจการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง ได้แก่

- สถานที่ดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิงระหว่างวัน หมายถึง สถานที่ที่จัดกิจกรรม การดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยไม่มีการพักค้างคืน
- สถานที่พำนักรักษาสำหรับผู้สูงอายุ หมายถึง สถานที่พักอาศัยสำหรับผู้สูงอายุ โดยมีวัตถุประสงค์ในการดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพ
- สถานที่บริหารจัดการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง หมายถึง สถานที่ที่จัดกิจกรรม การดูแล ส่งเสริม พัฒนาสุขภาพ และประคับประคอง ผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง โดยมีการพักค้างคืน

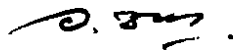
๕. กำหนดบทเฉพาะกาลให้แก่ผู้ซึ่งประกอบกิจการสถานประกอบการที่ให้บริการการดูแลผู้สูงอายุและผู้มีภาวะพึ่งพิง รวมทั้งผู้ปฏิบัติงานในสถานที่ดังกล่าวอยู่ในวันก่อนที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ หรือคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ให้บริการต่อผู้อนุญาตภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนแล้วให้ประกอบกิจการ หรือให้บริการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่รับขึ้นทะเบียนจากผู้อนุญาต

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดกิจการอื่นในสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๗๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๔ ๕๖๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sirichatree@gmail.com