

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๑๔๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ33014

วันที่ : ๑14614/62

วันที่ : 29 พ.ย. 62 เวลา: 10:25

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอรัฐมนตรี และกำหนดให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุด เสนอต่อรัฐมนตรีภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีเสนอรายงานตามวรรคหนึ่งต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจึงได้จัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ รายละเอียดประกอบ ได้แก่ รายงานสรุปรายรับประเภทรายได้แผ่นดิน และรายงานสรุปรายจ่ายในงบประมาณ จำแนกตามงบรายจ่าย เพื่อรายงานผลการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งฝ่ายบริหารสามารถนำไปใช้ในการวางแผนการดำเนินงาน ตลอดจนเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีถัดไป รวมทั้งใช้ในการควบคุมการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐภายใต้สังกัด

๓. สารสำคัญของรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปี

กระทรวงการคลังได้รวบรวมข้อมูลการรับและการจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่ รายได้แผ่นดินที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บและนำเงินส่งคลัง เช่น รายได้จากภาษีอากร รายได้ค่าธรรมเนียม รายได้จากรัฐพาณิชย์ เป็นต้น รายรับจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ รายจ่ายตามงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วย รายจ่ายของหน่วยงาน (งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น)

และรายจ่าย...

และรายจ่ายงบกลาง รวมทั้งข้อมูลรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี และรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง มาจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีตามแนวทางการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๒ ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

ข้อมูลในการจัดทำรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการคลังได้ประมวลข้อมูลการรับจ่ายเงินจากรายงานระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS) และข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามาในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ความถูกต้อง ครบถ้วนของข้อมูลดังกล่าว ขึ้นอยู่กับความถูกต้องในการบันทึกข้อมูลของหน่วยงานของรัฐและความสมบูรณ์ของกระบวนการทำงานในระบบ GFMIS

๓.๓ รายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายรับ

รายรับของรัฐบาลแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ รายรับจากรายได้แผ่นดิน และรายรับจากเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายรับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท รายรับที่รัฐบาลได้รับรวมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๙๐๐,๕๙๔.๗๗ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๙๙,๔๐๕.๒๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน มีการประมาณการรายได้ จำนวน ๒,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท มีการรับรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๕๓๗,๓๗๘.๒๒ ล้านบาท ทำให้มีรายรับจากรายได้แผ่นดินต่ำกว่าที่ประมาณการ จำนวน ๑๒,๖๒๑.๗๘ ล้านบาท

๒) รายรับประเภทเงินกู้ มีการประมาณการวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีการกู้เงิน จำนวน ๓๖๓,๒๑๖.๕๖ ล้านบาท ซึ่งได้รวมส่วนเกิน หรือส่วนต่ำกว่ามูลค่าพันธบัตร ทำให้มีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๘๖,๗๘๓.๔๔ ล้านบาท

๓.๓.๒ รายจ่ายตามงบประมาณ

รายจ่ายตามงบประมาณของรัฐบาลประกอบด้วย รายจ่ายงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ และรายจ่ายชดเชยเงินคงคลัง โดยรัฐบาลได้ประมาณการรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายจ่ายงบประมาณ จำนวน ๒,๙๒๑,๗๙๔.๕๐ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๗๑๘,๙๕๖.๕๙ ล้านบาท และมีการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๑๙๒,๖๓๘.๓๙ ล้านบาท รวมรายจ่ายจากเงินงบประมาณและเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๙๑๑,๕๙๔.๙๘ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๐,๑๙๙.๕๒ ล้านบาท

๒) ประมาณการรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๗๘,๒๐๕.๕๐ ล้านบาท มีรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๖๔,๑๙๙.๔๙ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ จำนวน ๑๔,๐๐๖.๐๑ ล้านบาท

๓.๓.๓ รายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี

รัฐบาลมีเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๗๑,๔๒๖.๐๔ ล้านบาท มีรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน ๒๕๙,๘๙๔.๐๙ ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีที่ได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๗๐,๓๒๔.๕๖ ล้านบาท

๓.๓.๔ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังเป็นการจ่ายเงินคงคลังตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ มาตรา ๗ (๑) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ

รายจ่าย...

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติกรรมเกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว ซึ่งผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ รายการเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และรายการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงาน รวมจำนวน ๔๕,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเบิกจ่ายงบกลางดังกล่าวทั้งจำนวน เพื่อเป็นการลดภาระในการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่มีรายการรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๓.๓.๕ ดุลของงบประมาณประจำปี

เมื่อเปรียบเทียบผลรายรับกับรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รายรับประเภทรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๕๓๗,๓๗๘.๒๒ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณประจำปี จำนวน ๒,๗๘๓,๑๕๖.๐๘ ล้านบาท ทำให้รายได้แผ่นดินต่ำกว่ารายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๒๔๕,๗๗๗.๘๖ ล้านบาท ประกอบกับรัฐบาลมีรายรับประเภทเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน ๓๖๓,๒๑๖.๕๕ ล้านบาท จึงทำให้รายรับรวมสูงกว่ารายจ่ายตามงบประมาณ จำนวน ๑๑๗,๔๓๘.๖๙ ล้านบาท

๓.๓.๖ ดุลการรับ - จ่ายเงิน

เมื่อเปรียบเทียบรายรับของรัฐบาล คือ รายได้แผ่นดิน และเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน ๒,๙๐๐,๕๙๔.๗๗ ล้านบาท เปรียบเทียบกับรายจ่ายตามงบประมาณ และรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๓,๐๔๓,๐๕๐.๑๘ ล้านบาท ส่งผลให้ดุลรายรับต่ำกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๑๔๒,๔๕๕.๔๑ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเสนอต่อรัฐสภารายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๕๒๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ baccount@cgd.go.th