

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๙.๓/ ๖๑ ๓ ๓



กวก.๗4
27 พ.ย. 62
15.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส33001
รับที่ : ๘14565/62
วันที่ : 27 พ.ย. 62 เวลา : 15:01

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (เช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานของกรมประมง ระยะเวลา ๒๐ ปี)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๐๐๐
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๔๘๑
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๓๔/๘๘๘๗ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ฉบับ
๕. รายละเอียดข้อมูลที่ดินหน่วยงานของรัฐต้องเสนอตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ (เช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานของกรมประมง ระยะเวลา ๒๐ ปี) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่องขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ อนุมัติตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป และให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาดินที่หน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ปรับอัตราค่าเช่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานราชการอื่นได้เช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับอัตราค่าเช่าเพิ่มสูงมากขึ้นกว่าที่ควรจะเป็นเทียบเคียงกับอัตรการปรับเพิ่มโดยทั่วไป เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. กระทรวงการคลัง...

๒. กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ ได้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบการกำหนดแนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้จัดให้ส่วนราชการเช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับปรุงอัตราค่าเช่าเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี โดยอ้างอิงจากค่าเฉลี่ยดัชนีราคาผู้บริโภค (Consumer Price Index : CPI) ในรอบระยะเวลา ๕ ปี และให้มีการทบทวนอัตราค่าเช่าทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่เปลี่ยนแปลง ตามที่กระทรวง การคลังเสนอ

๒.๒ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) นำแนวทางการดำเนินการปรับปรุง อัตราค่าเช่าไปทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เพื่อให้ได้อัตราค่าเช่าที่ดินที่เหมาะสมและเป็นธรรมอันจะเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐ และเป็นการดำเนินการที่ถูกต้องตามขั้นตอน ตามกฎหมาย ตามนัยของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ได้ดำเนินการตามที่สำนักงบประมาณและ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ สรุปผล ดังนี้

๓.๑ การทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของภารกิจและสถานที่ตั้งของหน่วยงาน กรมประมงในพื้นที่ดังกล่าวหรือลดขนาดพื้นที่การเช่าให้เหมาะสมกับสถานการณ์ กรมประมงพิจารณาแล้วเห็นว่า ภารกิจของกรมประมงมีความจำเป็นต้องใช้เรือเป็นยานพาหนะในการปฏิบัติงานตรวจการทำการประมงและศึกษา สำรวจข้อมูลทางวิชาการในทะเล ซึ่งได้พัฒนาพื้นที่ให้มีท่าเทียบเรือไว้สำหรับจอดเรือที่ใช้ในการปฏิบัติงาน หากย้ายไป จะไม่สามารถหาท่าเทียบเรือที่เหมาะสมสำหรับการปฏิบัติงานได้หรือถ้านำเรือไปจอดหน่วยอื่นของกรมประมง ก็จะเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น รวมทั้งพื้นที่ดังกล่าวมีอาคารสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานกรมประมง ๓ หน่วยงาน และ ครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ซึ่งมีราคาสูง การเคลื่อนย้ายอาจทำให้ครุภัณฑ์และอุปกรณ์เกิดการชำรุดเสียหาย จึงมีความจำเป็นต้องเช่าที่ดินดังกล่าวต่อไป

๓.๒ กรมประมงได้ทำหนังสือถึงสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอความอนุเคราะห์ ให้พิจารณาทบทวนอัตราค่าเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลาง ลออ บางฟุ้ง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ โดยสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กรมประมงเช่าที่ดินดังกล่าว โดยมีหลักการและ เงื่อนไข ดังนี้

๓.๒.๑ อนุมัติให้กรมประมงเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลาง ลออ บางฟุ้ง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๑๓๑ เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ๑ งาน ๙๖ ตารางวา เพื่อปลูกสร้างท่าเทียบเรือ อาคารที่พักอาศัยของเจ้าหน้าที่และโรงเก็บพัสดุ ระยะเวลาการเช่า ๒๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖

๓.๒.๒ เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าเช่าใหม่โดยปรับเพิ่มประมาณ ๑๕ % ทุกระยะ ๕ ปี

๓.๒.๓ ค่าธรรมเนียมการเช่า ๑,๙๕๑,๑๔๐ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพัน หนึ่งร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

๓.๒.๔ ค่าประกันการผิดสัญญาการเช่า ๑,๓๐๐,๗๖๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนเจ็ดร้อย หกสิบบาทถ้วน)

๓.๒.๕ ค่าทำสัญญา ๓๐๐ บาท (สามร้อยบาทถ้วน)

๓.๒.๖ ค่าภาษี...

๓.๒.๖ ค่าภาษี ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่ทางราชการเรียกเก็บให้ผู้เช่าเป็นผู้ชำระให้เสร็จสิ้นไป โดยชำระเงินต่าง ๆ ในวันทำสัญญาเช่า

๓.๒.๗ ให้กรมประมงชำระค่าเช่า ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่ค้างชำระ (ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒) เป็นจำนวนเงิน ๑๑,๒๕๑,๘๗๔ บาท (สิบเอ็ดล้านสองแสนห้าหมื่นหนึ่งพันแปดร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) ในวันที่ทำสัญญาเช่า
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการเช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งหน่วยงานของกรมประมง ระยะเวลา ๒๐ ปี (วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๖,๐๘๕,๔๐๗ บาท (สามสิบล้านหกพันแปดหมื่นห้าพันสี่ร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน) (รวมค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการเช่าตามประมวลกฎหมายที่ดิน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมประมง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณานำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อกรมประมงจะได้ดำเนินการชำระค่าเช่าดังกล่าวต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบการกำหนดแนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้จัดให้ส่วนราชการเช่าใช้ประโยชน์ โดยปรับปรุงอัตราค่าเช่าเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี โดยอ้างอิงจากค่าเฉลี่ยดัชนีราคาผู้บริโภค (Consumer Price Index : CPI) ในรอบระยะเวลา ๕ ปี และให้มีการทบทวนอัตราค่าเช่าทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI) ที่เปลี่ยนแปลง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ อนุมัติให้กรมประมงเช่าที่ดินศาสนสมบัติกลาง ลออบางฝั่ง อำเภอยะประแดง จังหวัดสมุทรปราการ โฉนดที่ดินเลขที่ ๑๑๓๑ เนื้อที่ ๑๐ ไร่ ๑ งาน ๙๖ ตารางวา เพื่อปลูกสร้างท่าเทียบเรือ อาคารที่พักอาศัยของเจ้าหน้าที่และโรงเก็บพัสดุ ระยะเวลาการเช่า ๒๐ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖ และเห็นชอบให้ปรับอัตราค่าเช่าใหม่โดยปรับเพิ่มประมาณ ๑๕ % ทุกระยะ ๕ ปี ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ (อัตราค่าเช่าเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี)

๓. อัตราค่าเช่าที่ดินดังกล่าว ระยะเวลาการเช่า ๒๐ ปี มีรายละเอียด ดังนี้

ระยะ ๕ ปีแรก ปีละ ๑,๓๐๐,๗๖๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนเจ็ดร้อยหกสิบบาทถ้วน)
ระยะ ๕ ปีที่สอง ปีละ ๑,๔๙๕,๘๗๔ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนเก้าหมื่นห้าพันแปดร้อยเจ็ดสิบสี่บาทถ้วน)
ระยะ ๕ ปีที่สาม ปีละ ๑,๗๒๐,๒๕๖ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนสองหมื่นสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน)
ระยะ ๕ ปีสุดท้าย ปีละ ๑,๙๗๘,๒๙๕ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นแปดพันสองร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)

๔. กรมประมงได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ดินหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อกฎหมาย...

๕. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ บัญญัติว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๓. ระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ (๒) ในกรณีที่เป็นการก่อหนี้ผูกพันซึ่งเป็นรายจ่ายประจำปีในงบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุนหรืองบรายจ่ายอื่น ให้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันภายในวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในการเช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งของหน่วยงานราชการ ระยะเวลา ๒๐ ปี (วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖) ในวงเงินทั้งสิ้น ๓๖,๐๘๕,๔๐๗ บาท (สามสิบล้านแปดหมื่นห้าพันสี่ร้อยเจ็ดบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมประมง

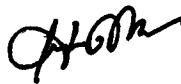
๒. อนุมัติชำระค่าเช่าโดยแบ่งเป็น

๒.๑ ค่าเช่าค้างจ่าย ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รวม ๖ ปี และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ (ค่าธรรมเนียม ค่าประกัน ค่าทำสัญญา) ในวงเงินทั้งสิ้น ๑๑,๖๐๙,๑๕๖ บาท (สิบเอ็ดล้านหกแสนเก้าพันหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมประมง

๒.๒ ค่าเช่ารายปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๗๖ รวม ๑๔ ปี ชำระค่าเช่าเป็นรายปีตามอัตราที่กำหนด โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งแต่ ๒๕๖๓ - ๒๕๗๖ ของกรมประมง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาการประมง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๘๕

E-mail: planning_policy@yahoo.com