

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๑.๐๘/ ๙๖๒๐



ที่ด ๑๕๐๔๔
วันที่ ๑๑ ธ.ค. ๖๒
เวลา ๑๕.๓๐

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘
ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ขอเสนอเรื่องการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๑ ววรรคหนึ่งแห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

๒. ข้อเท็จจริง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนหน้า ได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ในห้วงตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ สรุปรายละเอียดที่สำคัญดังนี้

๒.๑ แนวโน้มสถานการณ์ กลุ่มการเมืองฝ่ายค้านในพื้นที่ที่อาจสร้างกระแสต่อต้านนโยบายของภาครัฐ และปลุกระดมมวลชนโดยชูประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งกลุ่มผู้เห็นต่างจากรัฐ ยังคงมุ่งหมายด้วยการนำประเด็นทางศาสนาเพื่อสร้างสังคมเชิงเดี่ยวและการแบ่งแยกอัตลักษณ์ ไทยพุทธ - ไทยมุสลิม ซึ่งมุ่งเน้นการเผยแพร่แนวความคิดไปยังเยาวชนและนักศึกษาทั้งในและนอกพื้นที่, นอกจากนี้อาจมีการก่อเหตุด้วยระเบิดแสวงเครื่อง โดยเป้าหมายยังคงเป็นเจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติภารกิจ รวมทั้งการก่อเหตุเชิงสัญลักษณ์ในห้วงวันสำคัญของกลุ่มขบวนการและการก่อเหตุเพื่อตอบโต้การบังคับใช้กฎหมายต่อเป้าหมายอ่อนแอหรือผู้นำศาสนา

๒.๒ เปรียบเทียบจำนวนเหตุรุนแรงและจำนวนการสูญเสีย ในห้วง ๓ เดือน ที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงฯ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ – ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ มีเหตุรุนแรง ๒๕ เหตุการณ์ (เสียชีวิต ๑๒ ราย บาดเจ็บ ๓๕ ราย รวม ๔๗ ราย) และในห้วง ๒ เดือน ที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงฯ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ – ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีเหตุรุนแรง ๑๔ เหตุการณ์ (เสียชีวิต ๑๙ ราย บาดเจ็บ ๙ ราย รวม ๒๘ ราย) พบว่า เหตุการณ์ความรุนแรงมีแนวโน้มลดลง

๒.๓ การปฏิบัติงานตามกฎหมาย

๒.๓.๑ การควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยตามหมายพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เจ้าหน้าที่ได้ใช้ประโยชน์จากสถานที่ควบคุมตัว เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจและอบรมให้เกิดทัศนคติที่ถูกต้อง ซึ่งที่ผ่านมาได้ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยที่หน่วยซักถาม ๓๒ คน และศูนย์พิทักษ์สันติ ๖ คน รวม ๓๘ คน ปัจจุบันยังคงควบคุมตัว รวม ๑๓ คน (หน่วยซักถาม ๑๐ คน และศูนย์พิทักษ์สันติ ๓ คน) โดยห้วงที่ผ่านมาสามารถดำเนินคดีได้ ๘ คน (หน่วยซักถาม ๖ คน และศูนย์พิทักษ์สันติ ๒ คน)

๒.๓.๒ การติดตามจับกุมและสถิติการออกหมายจับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เจ้าหน้าที่ได้ตรวจค้นและปิดล้อมตรวจค้น ๓,๔๕๓ ครั้ง (จังหวัดยะลา ๑,๓๖๘ ครั้ง จังหวัดปัตตานี ๑,๒๑๗ ครั้ง และจังหวัดนราธิวาส ๘๖๘ ครั้ง) โดยพบเป้าหมาย ๓,๖๑๘ เป้าหมาย (จังหวัดยะลา ๑,๓๖๘ เป้าหมาย จังหวัดปัตตานี ๑,๓๘๒ เป้าหมาย และจังหวัดนราธิวาส ๘๖๘ เป้าหมาย) ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ได้ออกหมายจับตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาตามการขยายผลตามหมายพระราชกำหนดฯ ๑๔ หมาย ๑๔ คน (จังหวัดยะลา ๑ หมาย ๑ คน จังหวัดปัตตานี ๘ หมาย ๘ คน และจังหวัดนราธิวาส ๕ หมาย ๘ คน)

๒.๓.๓ การประเมินผลการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินฯ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ได้ประเมินผลจากกลุ่มตัวอย่างประชาชน ๓,๗๐๐ คน พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้ยกเลิก คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๒๕ และกลุ่มตัวอย่างข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ ๘๐๐ คน พบว่า ส่วนใหญ่ไม่ต้องการให้ยกเลิก คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๕๐

๒.๓.๔ ผลการประเมินตามแผนการและขั้นตอนการปรับลดพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย ๕ อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา อำเภอไม้แก่น อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี และอำเภอตากใบ อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส ซึ่งพบว่า อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส มีผลการประเมินดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๓. การดำเนินการที่ผ่านมา สมช.ได้จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อเป็นเครื่องมือทางกฎหมายในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกันและระงับเหตุการณได้อย่างทันท่วงที โดยเฉพาะอำนาจในการควบคุมตัว จำนวน ๓๐ วัน เพื่อประโยชน์ในการสืบสวนและการรวบรวมพยานหลักฐาน รวมทั้งขยายผลนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป

๔. ข้อเสนอ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ ทั้งนี้ อาจพิจารณาดำเนินการภายในวันอังคารที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยมีข้อเสนอให้ขยายระยะเวลาการประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอ แม่ลาน จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคีริน อำเภอศรีสาคร จังหวัด นราธิวาส ออกไปอีก ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้ว กรุณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในร่างประกาศ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้แนบร่างประกาศที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ มาพร้อมกันนี้ และได้ประสานสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเป็นการล่วงหน้าด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สมศักดิ์ รุ่งสิตา)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มงานกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๒