

กวด.๑๘
25 พ.ย. 62
11.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32970 กวด
รับที่ : ธ14377/62
วันที่ : 25 พ.ย. 62 เวลา : 11:15



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๗.๒/๒๕๖๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒

พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การเข้าร่วม NDC Partnership ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๔/๑๕๘๑ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสาน
ท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
๔. สารสำคัญของ NDC Partnership
๕. ร่างหนังสือแสดงความจำนงของประเทศไทยในการเข้าร่วม NDC Partnership
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๑๒๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วม NDC Partnership
ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change :
UNFCCC) เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๘ โดยมีสำนักงาน
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาฯ
และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ มาโดยตลอด

๑.๑.๒ นายกรัฐมนตรี...



๑.๑.๒ นายกรัฐมนตรีได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีความตกลงปารีส (Paris Agreement) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ โดยความตกลงปารีสมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑.๓ ในการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงปารีส แต่ละภาคีต้องจัดทำ แง่ และจัดให้มีการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contributions: NDCs) อย่างต่อเนื่อง โดยแจ้งทุก ๆ ๕ ปี ซึ่งจะแสดงถึงความก้าวหน้าที่เพิ่มขึ้น และสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามที่เป็นไปได้สูงสุด ตามหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างโดยคำนึงถึงขีดความสามารถของแต่ละภาคี (Common But Differentiated Responsibilities and Respective Capabilities, in the Light of Different National Circumstances)

๑.๑.๔ ประเทศไทยได้ยื่นข้อเสนอการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) โดยกำหนดเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) ที่ร้อยละ ๒๐-๒๕ จากกรณีดำเนินการปกติ (Business as Usual: BAU) และได้เสนอการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ประเทศไทยให้ความสำคัญ ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๑.๕ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) เป็นกรอบทิศทางการพัฒนาของโลกภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ที่องค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) กำหนด ประกอบด้วย ๑๗ เป้าหมาย โดยในเป้าหมายที่ ๑๓ ปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้น ประกอบด้วย ๓ เป้าประสงค์ ได้แก่ ๑) เสริมสร้างภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการปรับตัวต่ออันตรายและภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับภูมิอากาศในทุกประเทศ ๒) บูรณาการมาตรการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการวางแผนระดับชาติ และ ๓) พัฒนาการศึกษ การสร้างความตระหนักรู้ และขีดความสามารถของมนุษย์และของสถาบันในเรื่องการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัว การลดผลกระทบ การเตือนภัยล่วงหน้า ต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติที่สำคัญ ได้แก่ กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย กำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานร่วมกับนานาชาติเกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ผลักดัน กำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วน ให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานที่กำหนดตามระเบียบนี้ อย่างต่อเนื่อง และพิจารณาและสนับสนุนให้มีการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเหมาะสม เป็นต้น

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อ(ร่าง)ข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (Intended Nationally Determined Contribution : INDC) และเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) โดยกำหนดเป้าหมายขั้นต่ำที่ร้อยละ ๒๐ จากกรณีปกติ และ

กำหนดเป้าหมาย...



กำหนดเป้าหมายขั้นสูงที่ร้อยละ ๒๕ จากกรณีปกติ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยื่นข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (INDC) ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อไป ทั้งนี้ เห็นชอบให้เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นนโยบายสำคัญของประเทศ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนที่นำทาง (Roadmap) ซึ่งระบุแนวทางและมาตรการในรายละเอียดเพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้ตั้งไว้

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบต่อ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021 - 2030) และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนศักยภาพการดำเนินงานตาม (ร่าง) แผนที่นำทางฯ เพื่อสนับสนุนศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยงานโดยครอบคลุมข้อจำกัด ความต้องการด้านการสนับสนุนและระบบ/กรอบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของหน่วยงาน เพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตาม (ร่าง) แผนที่นำทางฯ

๑.๒.๕ ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔.๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ มุ่งเน้นการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและสร้างสังคมคาร์บอนต่ำ และการสร้างขีดความสามารถของประชาชนในการรับมือและปรับตัวเพื่อลดความสูญเสียและเสียหายจากภัยธรรมชาติและผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศและหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน NDC ได้รับทราบการดำเนินงานภายใต้ NDC Partnership ซึ่งความเป็นหุ้นส่วนดังกล่าวจะสนับสนุนการดำเนินงาน NDC และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ผ่านการเสริมสร้างศักยภาพและการสนับสนุนทางการเงินผ่านเครือข่ายความเป็นหุ้นส่วนระดับโลก เพื่อเติมเต็มช่องว่าง (Gaps) ของการดำเนินงาน NDC และช่วยให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถเข้าถึงกลไกการสนับสนุนการดำเนินงานได้ง่ายยิ่งขึ้น จึงได้หารือกับผู้แทนของ NDC Partnership เกี่ยวกับรายละเอียดเพิ่มเติมในการเข้าร่วม NDC Partnership เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

๑.๓.๒ การเข้าร่วม...



๑.๓.๒ การเข้าร่วม NDC Partnership ต้องประกอบด้วยหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ๒ หน่วยงานที่ลงนามร่วมกัน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการจัดทำนโยบายและแผนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักด้านการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) จึงเห็นควรให้ทั้ง ๒ หน่วยงานเป็นหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ของประเทศร่วมกัน

๑.๓.๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้หารือร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมเป็นหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ของประเทศ ในการแสดงเจตจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership เนื่องจากการเข้าร่วมเป็นสมาชิก NDC Partnership จะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการดำเนินงาน NDC และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหนังสือยืนยันการเข้าร่วมเป็นหน่วยประสานงานหลักของประเทศ (Focal Point) ในการแสดงเจตจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership แล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓.๔ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการยกร่างหนังสือแสดงความจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership และเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการแสดงเจตจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership ตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วม NDC Partnership เป็นเรื่องที่สำคัญซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องได้รับการผลักดันจากระดับนโยบายอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม และต่อเนื่อง และต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเข้าร่วม NDC Partnership ทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์ในฐานะสมาชิกของความเป็นหุ้นส่วนดังกล่าวและเป็นการแสดงภาพลักษณ์ที่ดีในการแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนร่วมกับประชาคมโลก ในการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายใต้ NDC ดังนั้น จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแสดงเจตจำนงอย่างเป็นทางการในการเข้าร่วม NDC Partnership

๔. สำคัญ...



๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของ NDC Partnership รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปลได้ ดังนี้

๔.๑.๑ มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน NDC อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการดำเนินงานที่ท้าทายขึ้นตามระยะเวลาที่เปลี่ยนแปลงไป โดยผ่านกระบวนการประสานงานและเรียนรู้ร่วมกัน การเข้าร่วม NDC Partnership จะช่วยจำแนกและชี้ให้เห็นช่องว่างในการดำเนินงานในปัจจุบัน และจัดหาเครื่องมือและเครือข่ายสำหรับประเทศกำลังพัฒนาเพื่อเข้าถึงการสนับสนุนได้ง่ายยิ่งขึ้น

๔.๑.๒ การดำเนินงานของ NDC Partnership ประกอบด้วยเสาหลักสำคัญ ๓ ประการ ได้แก่

(๑) ความช่วยเหลือด้านวิชาการ (Technical Assistance) โดยสนับสนุนความช่วยเหลือด้านวิชาการและการแบ่งปันองค์ความรู้ (Facilitates Technical Assistance and Knowledge Sharing) รวมทั้งอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค (Technical Assistance) และส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ

(๒) ผลิตผลทางความรู้ (Knowledge Products) โดยสร้างและเผยแพร่ข้อมูลองค์ความรู้เชิงลึก แนวทางปฏิบัติที่ดี (Best Practices) เครื่องมือวิเคราะห์ (Analytical Tools) และแหล่งข้อมูล (Resources) ผ่านระบบออนไลน์ (Online Portals) ตลอดจนชุมชนและเครือข่ายซึ่งเป็นการสร้างโอกาสในการแบ่งปันองค์ความรู้

(๓) การสนับสนุนทางการเงิน (Facilitating Finance) โดยส่งเสริมให้มีการสนับสนุนทางการเงินสำหรับการดำเนินการ NDC โดยการทำงานร่วมกับรัฐบาลเพื่อความเข้าใจที่ดีและระบุข้อจำกัดเพื่อให้สามารถเข้าถึงการสนับสนุนทั้งในระดับทวิภาคี (Bilateral) และการสนับสนุนระหว่างประเทศ (International Support) ที่สอดคล้องกับการดำเนินการ NDC

๔.๑.๓ ขั้นตอนการเข้าร่วม NDC Partnership ประกอบด้วย ๕ ขั้นตอนสำคัญ ได้แก่

(๑) การยื่นคำขอจากสมาชิก (Request From Member) โดยหนังสือแสดงความจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership ควรต้องเสนอประเด็นที่เห็นควรขอรับการสนับสนุนจาก NDC Partnership ตามหลักการการเป็นหุ้นส่วน (Guiding Principles) ภายใต้ Partnership ใน ๑๐ ประเด็น ได้แก่ ๑) สนับสนุนกระบวนการขับเคลื่อนของประเทศ ๒) ส่งเสริมการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระยะยาว ๓) เสริมสร้างประสิทธิภาพและความรับผิดชอบในการดำเนินงาน ๔) เสริมสร้างขีดความสามารถภายในประเทศ ๕) พัฒนาความร่วมมือเกี่ยวกับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ NDC ทั้งในระดับโลกและระดับประเทศ ๖) ส่งเสริมการบูรณาการการดำเนินงาน NDC เข้าสู่การวางแผนระดับประเทศและกระบวนการตัดสินใจเชิงนโยบาย ๗) พัฒนาเป้าหมายการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและด้านการลดก๊าซเรือนกระจก ๘) ส่งเสริมการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๙) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน และ ๑๐) ส่งเสริมด้านความเท่าเทียมทางเพศในทุกมุมมองของการดำเนินงานและกิจกรรม และจะต้องลงนามโดยผู้บริหารจากหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ๒ หน่วยงานประกอบด้วยกระทรวงที่รับผิดชอบด้านสิ่งแวดล้อมหรือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และกระทรวงที่รับผิดชอบด้านงบประมาณ หรือด้านการจัดทำแผนระดับประเทศ รวมทั้งมอบหมายเจ้าหน้าที่ระดับสูง (Senior Officials) ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลักของประเทศ (Focal Point) ๒ ท่านเพื่ออำนวยความสะดวกในการสื่อสารและประสานงานระหว่างรัฐบาลและ NDC Partnership

(๒) การประเมิน...

(๒) การประเมินและการกำหนดขอบเขตการสนับสนุน (Rapid Assessment and Interventions Scoping) ซึ่งจำเป็นต้องมี Platform ให้ผู้มีส่วนได้เสียได้จัดทำกรอบการดำเนินงานร่วมกัน โดยมีการทำ Rapid Situational Assessment (RSA) เพื่อระบุ NDC Commitment จัดลำดับความสำคัญของความต้องการ (Needs) จัดทำแผนภูมิของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholders Maps) จัดทำรายการสำหรับ NDC Actions และระบุช่องว่างเพื่อรับการสนับสนุนที่ตรงตามความต้องการอย่างแท้จริง

(๓) การออกแบบ Partnership Plan (Design of Partnership Plan with Service Offerings) โดยประสานความร่วมมือในการจัดทำและพัฒนา Partnership Plan ของประเทศแบบองค์รวม

(๔) การอำนวยความสะดวกและประสานความร่วมมือระหว่าง Partnership (Facilitation and Coordination Across the Partnership) จะเป็นการดำเนินงานตาม Partnership Plan โดยมีการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงาน รายงานผล และแบ่งปันประสบการณ์ซึ่ง Partnership Plan ดังกล่าวจะถูกทบทวนและปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

(๕) การประเมินผลการดำเนินงานและถอดบทเรียน (Results Assessment and Lesson Learning) ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพและเป็นช่องทางนำไปสู่กิจกรรมการแบ่งปันองค์ความรู้เพื่อเพิ่มพูนคุณภาพและการดำเนินงานร่วมกันทั้งในระดับประเทศและระดับโลก

๔.๑.๔ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

(๑) การเข้าร่วม NDC Partnership เป็นการเพิ่มโอกาสสำหรับประเทศไทย ในการได้รับการสนับสนุนด้านต่าง ๆ เช่น การเงิน และการเสริมสร้างขีดความสามารถ เป็นต้น เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการดำเนินงาน NDC ทั้งในระยะเตรียมความพร้อม (ก่อน พ.ศ. ๒๐๒๐) และในระยะดำเนินการ (หลัง พ.ศ. ๒๐๒๐) ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของประเทศไทยในการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายใต้ความตกลงปารีส รวมทั้งสนับสนุนการขับเคลื่อนการดำเนินการเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๓ และยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

(๒) การเข้าร่วม NDC Partnership จะต้องมีการประเมิน Rapid Situational Assessment (RSA) จะทำให้ทราบความต้องการการสนับสนุนการดำเนินงานที่แท้จริงของประเทศ ซึ่งจะสามารถช่วยให้ประเทศไทยสามารถบรรลุเป้าหมาย NDC ได้ง่ายขึ้น

(๓) การจัดทำ Partnership Plan ตามแนวทางการสร้างความร่วมมือของ NDC Partnership จะเป็นกลไกที่ช่วยสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานหรือองค์กรภายในประเทศได้ง่ายยิ่งขึ้น

(๔) การดำเนินงานเมื่อเข้าร่วม NDC Partnership มีความยืดหยุ่นตามบริบทของประเทศนั้น ๆ และได้มีข้อบังคับหรือบทลงโทษใด ๆ เนื่องจากการจัดทำ Partnership Plan ขึ้นอยู่กับเป้าหมายการดำเนินการ NDC ของแต่ละประเทศ

(๕) การจัดทำแผนเฉพาะด้านต่าง ๆ ของประเทศ เช่น แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๓ แผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ สามารถใช้เป็นพื้นฐานในการดำเนินกิจกรรมภายใต้ NDC Partnership ได้ เช่น การจัดทำ Partnership Plan เป็นต้น

๔.๒ สารสำคัญของร่างหนังสือแสดงความจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership

ร่างหนังสือแสดงความจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership มีสาระสำคัญ โดยมุ่งหวังได้รับการสนับสนุนจาก NDC Partnership ผ่านความช่วยเหลือทางด้านการวิชาการ การจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการดำเนินงาน รวมทั้ง การจัดทำเป้าหมายระยะยาวด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ การพัฒนาระบบติดตาม และประเมินผล ตลอดจนเครื่องมือกลไกต่าง ๆ ที่จะสามารถส่งเสริมการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การเสริมสร้างขีดความสามารถของบุคลากรและองค์กร และการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อสนับสนุน ให้ประเทศไทยมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและมีการเติบโตที่ปล่อยคาร์บอนต่ำตามแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่ระดับสูง (Senior Officials) ได้แก่ ผู้อำนวยการกองประสานงาน การจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานหลักของประเทศ (Focal Point) ร่วมกัน รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นฯ หากหนังสือแสดงความจำนงฯ ของไทยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศหนังสือดังกล่าวก็ไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่อง ที่สำคัญซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรเสนอร่างหนังสือแสดงความจำนงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ ความเห็นชอบก่อนการแสดงเจตจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership ตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๒ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติ ดังนี้

๕.๒.๑ เห็นชอบต่อการเข้าร่วม NDC Partnership โดยมอบหมายให้สำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เป็นหน่วยประสานงานหลักของประเทศ (Focal Point) ร่วมกัน

๕.๒.๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงความจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ร่างหนังสือแสดงความจำนงฯ ดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการแสดงเจตจำนง อย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership ตามขั้นตอนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วม NDC Partnership โดยมอบหมายให้สำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ของประเทศร่วมกัน

๖.๒ เห็นชอบ...

๖.๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงความจำนงอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วม NDC Partnership และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยื่นหนังสือดังกล่าว เพื่อแสดงเจตจำนงอย่างเป็นทางการในการเข้าร่วม NDC Partnership ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ccmcpolicy@onep.go.th

