

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๕๖๗๐



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

๓. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓

๔. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร

๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้และมาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประกันรายได้สินค้าเกษตร ๕ ชนิด ประกอบด้วย ข้าว ปาล์มน้ำมัน ยางพารา มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการไปแล้ว ๓ ชนิด คือ ข้าว ปาล์มน้ำมัน และ มันสำปะหลัง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบ (๑) โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำรายละเอียดโครงการฯ และงบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ และ (๒) เห็นชอบให้เพิ่มผู้แทนกรมศุลกากรเป็นกรรมการในองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะเลขานุการ นบขพ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

จากการหารือผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาคเอกชน เกษตรกร และภาครัฐ และมีมติคณะกรรมการ นบขพ. เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓

๓.๑.๑ ชนิดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และพื้นที่ดำเนินการ ประกันรายได้ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ความชื้น ๑๔.๕% ในพื้นที่เพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั่วประเทศ

๓.๑.๒ ราคาและปริมาณประกันรายได้ กำหนดราคาและปริมาณประกันรายได้ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ณ ความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๘.๕๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๓๐ ไร่

๓.๑.๓ เกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับเงินส่วนต่าง ได้แก่ เกษตรกรทุกรายที่ขึ้นทะเบียน ผู้ปลูกและแจ้งระยะเวลาเก็บเกี่ยวกับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๑.๔ เงื่อนไขการใช้สิทธิ เกษตรกร ๑ ครัวเรือน ใช้สิทธิได้ไม่เกิน ๓๐ ไร่

๓.๑.๕ การชดเชยส่วนต่าง ธ.ก.ส. จะโอนเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมาย กับราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรง

๓.๑.๖ ระยะเวลาดำเนินการ

(๑) ช่วงเวลาเพาะปลูก ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

(๒) ระยะเวลาใช้สิทธิ ใช้สิทธิได้ในช่วงการเก็บเกี่ยวที่ระบุไว้ในทะเบียน เกษตรกร โดยรัฐบาลจะจ่ายเงินส่วนต่างครั้งแรกในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ สำหรับเกษตรกรที่เก็บเกี่ยว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้มีสิทธิรับเงินชดเชยในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ และจ่าย ต่อไปทุกวันที่ ๒๐ ของเดือนจนถึงระยะเวลาสิ้นสุดการรับสิทธิชดเชยตามโครงการฯ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

(๓) ระยะเวลาโครงการ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๓.๑.๗ งบประมาณ วงเงิน ๙๒๓,๓๓๒,๓๓๒.๘๐ บาท (เก้าร้อยยี่สิบสามล้านสามแสน สามหมื่นสองพันสามร้อยสามสิบสองบาทแปดสิบสตางค์) จำแนกเป็นค่าชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมาย กับราคาอ้างอิง โดยใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๘๙๙,๔๘๔,๗๐๐ บาท (แปดร้อยเก้าสิบเก้าล้านสี่แสน แปดหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒๓,๘๔๗,๖๓๒.๘๐ บาท (ยี่สิบสามล้านแปดแสนสี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยสามสิบสองบาทแปดสิบสตางค์) โดยเป็นการชดเชยต้นทุนเงิน ในอัตราเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. บวก ๑ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี เป็นเงิน ๒๑,๕๘๗,๖๓๒.๘๐ บาท (ยี่สิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันหกร้อยสามสิบสองบาทแปดสิบสตางค์) และค่าบริหารจัดการรายละ ๕ บาท เป็นเงิน ๒,๒๖๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสองแสนหกหมื่นบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ มาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓

๓.๒.๑ การบริหารจัดการการนำเข้า โดยกำหนดช่วงเวลาการนำเข้าให้นำเข้าเฉพาะ ช่วงฤดูฝน - สิงหาคม ของทุกปี ยกเว้น ออสเตรเลีย หากมีนโยบายให้นำเข้าการควบคุมการขนย้ายในพื้นที่ ดินแดนเพื่อนบ้าน กำหนดสัดส่วนการนำเข้าข้าวสาลีต่อการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๑ : ๓ การตรวจสอบ การลักลอบการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้าน โดยกรมศุลกากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง บูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างฝ่ายความมั่นคงและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ในการ กำหนดมาตรการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบนำเข้า เพิ่มความเข้มงวดการตรวจค้นของด่านตรวจความมั่นคง จัดชุดเข้าตรวจตามช่องทางผิดกฎหมายในพื้นที่ที่คาดว่าจะมีการลักลอบขนย้าย และให้มีคณะกรรมการ แก้ไขปัญหาการลักลอบการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นประธาน เพื่อศึกษาและนำเสนอมาตรการแก้ไขปัญหา รวมทั้งพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการบริหารจัดการ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ลักลอบ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของเกษตรกรและระบบการค้าในประเทศเป็นสำคัญ

๓.๒.๒ การดูแลความเป็นธรรมในการซื้อขายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กำหนดให้ผู้รับซื้อแสดงราคา ณ จุดรับซื้อที่ความชื้น ๑๔.๕% และ ๓๐% พร้อมแสดงตารางการเพิ่ม – ลด ราคาตามเปอร์เซ็นต์ความชื้น และกำหนดให้ใช้เครื่องชั่งน้ำหนัก/เครื่องวัดความชื้นที่มีมาตรฐาน

๓.๒.๓ การดูแลความสมดุล โดยแจ้งปริมาณการครอบครอง การนำเข้า สถานที่เก็บ การตรวจสอบสต็อก

๓.๒.๔ การเพิ่มช่องทางการจำหน่าย โดยเชื่อมโยงผลผลิตกับผู้รับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๓.๒.๕ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๒/๖๓ ให้ ธ.ก.ส. จัดสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ/หรือใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการรวบรวมหรือรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรผู้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ กับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อจำหน่ายต่อ แปรรูป เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มเพื่อช่วยดูดซับปริมาณผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในช่วงที่ผลผลิตออกมาก โดย ธ.ก.ส. จัดสินเชื่อ วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท คิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตรา MLR-๑ หรือร้อยละ ๔ ต่อปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๑๒ เดือน วงเงินชดเชย ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน) โดย ธ.ก.ส. ประสานขอเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปีของกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒.๖ สนับสนุนให้ผู้ประกอบการค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เก็บสต็อกผลผลิต โดยสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และ/หรือใช้วัตถุดิบในการผลิตอาหารสัตว์ ให้สามารถรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกรโดยไม่ต้องเร่งระบายผลผลิตและเก็บสต็อกไว้ในรูปแบบชนิดเมล็ด เพื่อตั้งผลผลิตส่วนเกินออกจากตลาดโดยไม่แทรกแซงกลไกตลาด วงเงินสินเชื่อ ๑,๕๐๐ ล้านบาท รัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการฯ ตามมูลค่าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เก็บสต็อกไว้้อัตราร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาเก็บสต็อก ๖๐ – ๑๒๐ วัน วงเงินชดเชย ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยใช้งบประมาณกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.)

๔. ข้อยกหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ และมาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ (โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร) ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตติคณะกรรมการ นบขพ. ดังนี้

๕.๑ อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙๒๓,๓๓๒,๓๓๒.๘๐ บาท (เก้าร้อยยี่สิบสามล้านสามแสนสามหมื่นสองพันสามร้อยสามสิบสองบาทแปดสิบสตางค์) ตามข้อ ๓.๑

๕.๒ อนุมัติมาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามข้อ ๓.๒.๕ วงเงิน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาท)

๕.๓ รับทราบมาตรการบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามข้อ ๓.๒.๑-๓.๒.๔ และ ๓.๒.๖

๕.๔ เห็นชอบเพิ่มผู้แทนกรมศุลกากรเป็นกรรมการในองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๕ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๙๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒