

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๘/๕๖๔๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (คู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒

๓. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ จำนวน ๓ โครงการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ภายในกรอบวงเงิน ๒๑,๔๔๕.๗๔ ล้านบาท และในการดำเนินโครงการดังกล่าวให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องวางแผนการดำเนินงานและกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้รอบคอบ รัดกุม และโปร่งใส เพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้ง ควรกำหนดมาตรการอื่น ๆ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรควบคู่ไปด้วย เช่น มาตรการสนับสนุนปัจจัยการผลิต เพื่อให้สามารถช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ รับทราบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (คู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว) เพื่ออุดหนุนปริมาณข้าวเปลือกในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมาย ๖.๕ ล้านตันข้าวเปลือก วงเงิน ๒,๕๗๒.๕ ล้านบาท จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) โดยสนับสนุนเงินจ่ายขาดเพื่อดำเนินโครงการ ๓ โครงการ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ได้แก่ (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก กรณีค่าฝากเก็บและค่ารักษาคุณภาพข้าวเปลือก วงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโดยสถาบันเกษตรกร วงเงิน ๕๖๒.๕๐ ล้านบาท และ (๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก วงเงิน ๕๑๐ ล้านบาท และเห็นชอบการจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรวงเงินจากงบประมาณ ปี ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๓๗๐.๗๒ ล้านบาท ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอ โดยขอให้รัฐบาลรับภาระเงินชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. จากการให้สินเชื่อเกษตรกร/สถาบันเกษตรกร ตามโครงการฯ ในอัตรา

ร้อยละ...

ร้อยละ ๒.๔๐ ต่อปี รวมถึงภาระค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบายข้าว ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าวร้อยละ ๑๐ ของวงเงินสินเชื่อ และให้กระทรวงพาณิชย์ในฐานะเลขานุการ นบข. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๓.๑ รับทราบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (คู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว) เพื่ออุดหนุนปริมาณข้าวเปลือกในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมาย ๖.๕ ล้านตันข้าวเปลือก โดยขอรับจัดสรรงบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) เป็นเงินจ่ายขาดเพื่อดำเนินโครงการ วงเงิน ๒,๕๗๒.๕ ล้านบาท ดังนี้

๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (โดย ธ.ก.ส.)

๑.๑) วงเงินสินเชื่อ ปริมาณ และราคาข้าวเปลือกในการจ่ายเงินกู้ วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยกำหนดวงเงินสินเชื่อต่อตันข้าวเปลือกที่ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ สิ่งเจือปนไม่เกินร้อยละ ๒ และกำหนดเป้าหมาย ปริมาณ ๑ ล้านตันข้าวเปลือก ราคาข้าวเปลือกในการให้สินเชื่อต่อตันในอัตราร้อยละ ๘๐ ของราคาตลาดข้าวเปลือกเฉลี่ยในช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา (เดือนกันยายน ๒๕๕๙ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒) ดังนี้ ข้าวเปลือกหอมมะลิชนิด ๓๖ กรัมขึ้นไปในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๐ จังหวัด ภาคเหนือ ๓ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ และพะเยา) ตันละ ๑๑,๐๐๐ บาท ข้าวเปลือกหอมมะลิชนิด ๓๖ กรัมขึ้นไป ที่ปลูกนอกพื้นที่ ๒๓ จังหวัด ตันละ ๙,๙๐๐ บาท และข้าวเปลือกเหนียวเมล็ดยาว ตันละ ๘,๗๐๐ บาท

๑.๒) ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก (ต้องเก็บไว้อย่างน้อย ๑ เดือน ระยะเวลาไถ่ถอน ๕ เดือน) เกษตรกรที่เก็บไว้ในยุ้งฉาง ตันละ ๑,๕๐๐ บาท สำหรับสถาบันเกษตรกรได้รับ ตันละ ๑,๕๐๐ บาท (จำแนกเป็นสถาบันเกษตรกร ได้รับ ตันละ ๑,๐๐๐ บาท และให้เกษตรกรที่นำข้าวมาฝากเก็บกับ สถาบันเกษตรกร ตันละ ๕๐๐ บาท)

๑.๓) วงเงินสินเชื่อ เกษตรกร รายละไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท สหกรณ์การเกษตร ไม่เกินสหกรณ์ละ ๓๐๐ ล้านบาท กลุ่มเกษตรกร ไม่เกินกลุ่มละ ๒๐ ล้านบาท วิสาหกิจชุมชน (รวมถึงศูนย์ข้าวชุมชน) ไม่เกินแห่งละ ๕ ล้านบาท

๑.๔) ระยะเวลาจัดทำสัญญาเงินกู้ ตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึง วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑.๕) การระบายข้าวเปลือกโครงการ กรณีราคาข้าวในตลาดต่ำกว่าราคาให้สินเชื่อ ให้ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ออกไปอีกไม่เกิน ๓ คราว คราวละ ๑ เดือน หากราคาข้าวเปลือกยังไม่สูงขึ้นให้ คณะอนุกรรมการติดตามกำกับดูแลการบริหารจัดการข้าวระดับจังหวัด ดำเนินการระบายข้าวเปลือกตามโครงการ

๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (โดย ธ.ก.ส.)

สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร (ไม่รวม ชุมชนสหกรณ์ทุกประเภท) กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่าย และ/หรือเพื่อการแปรรูป เป้าหมาย ๑.๕ ล้านตันข้าวเปลือก วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และจำนวนสินเชื่อ คงเหลือภายในระยะเวลาโครงการฯ ไม่เกิน วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย โดยคิดอัตราดอกเบี้ย ในอัตรา MLR -๑ ต่อปี เท่ากับ

ร้อยละ ๔ ต่อปี (ปัจจุบัน MLR ร้อยละ ๕ ต่อปี) โดยมีผู้รับผิดชอบ ดังนี้ (๑) สถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี และ (๒) คชก. รับภาระชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาจ่ายเงินกู้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาชำระหนี้ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และระยะเวลาโครงการตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ วงเงินงบประมาณ ๕๖๒.๕๐ ล้านบาท

๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (โดยกรมการค้าภายใน)

ให้ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการเก็บสต็อก ในรูปข้าวเปลือกและข้าวสาร เพื่อดูดซับผลผลิตในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมายดูดซับ ๔ ล้านตันข้าวเปลือก โดยซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร/ผู้รวบรวม ในราคาตลาดตามการค้าปกติ เก็บสต็อกอย่างน้อย ๖๐ - ๑๘๐ วัน (๒ - ๖ เดือน) นับแต่วันที่รับซื้อ โดยระยะเวลารับซื้อ ตั้งแต่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ (ภาคใต้ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓) และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตรา ร้อยละ ๓ วงเงิน ๕๑๐ ล้านบาท

๓.๒ เห็นชอบการจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรวงเงินจากงบประมาณ ปี ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๓๗๐.๗๒ ล้านบาท ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอ เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยขอให้รัฐบาล รับภาระเงินชดเชยดอกเบี้ยให้ ธ.ก.ส. จากการให้สินเชื่อเกษตรกร/สถาบันเกษตรกรตามโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี รวมถึงภาระค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบายข้าว ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และ ส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าวร้อยละ ๑๐ ของวงเงินสินเชื่อ โดยจำแนกเป็น

๑) ค่าชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันร้อยละ ๑.๔ ต่อปี) บวก ๑ เท่ากับ ๒.๕๐ ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และ ธ.ก.ส. ทำความตกลงในการชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. และกระทรวงการคลัง ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ แล้ว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และค่าบริหารโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปีระยะเวลา ๖ เดือน รวมวงเงิน ๓๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบาย ได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และ ส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าว วงเงิน ๑,๐๓๐.๗๒ ล้านบาท

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินในอนาคตกตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการโดยรัฐบาล รับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือ

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๖๒/๖๓ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

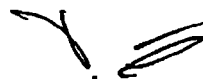
เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ (คู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว) ได้แก่ (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก กรณีค่าฝากเก็บและค่ารักษาคุณภาพข้าวเปลือก วงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวโดยสถาบันเกษตรกร วงเงิน ๕๖๒.๕๐ ล้านบาท และ (๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก วงเงิน ๕๑๐ ล้านบาท เพื่อดูซับปริมาณข้าวเปลือกในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เป้าหมาย ๖.๕ ล้านตันข้าวเปลือก วงเงิน ๒,๕๗๒.๕ ล้านบาท จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.)

๕.๒ เห็นชอบการอนุมัติจัดสรรวงเงินโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก (เพิ่มเติม) โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรวงเงินจากงบประมาณ ปี ๒๕๖๔ และปีถัดๆ ไป วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๓๗๐.๗๒ ล้านบาท จำแนกเป็นค่าชดเชยดอกเบี้ย ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ของ ธ.ก.ส. (ปัจจุบันร้อยละ ๑.๔ ต่อปี) บวก ๑ เท่ากับ ๒.๕๐ ต่อปี ซึ่งเป็นอัตราที่กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และ ธ.ก.ส. ทำความตกลงในการชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. และกระทรวงการคลัง ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และค่าบริหารโครงการฯ ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปีระยะเวลา ๖ เดือน รวมวงเงิน ๓๔๐.๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายกรณีที่มีการระบายได้แก่ ค่าขนย้ายข้าวเปลือก ต้นทุนเงินค่าขนย้ายข้าว และส่วนต่างภาระขาดทุนจากการระบายข้าว วงเงิน ๑,๐๓๐.๗๒ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒

กรมการค้าภายใน

โทร.๐ ๒๕๐๗ ๖๔๘๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒