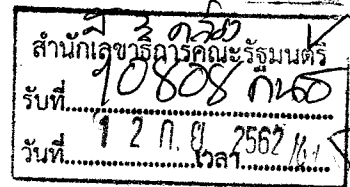


คำวนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๘.๔/๒๖๕๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนามติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

๓. บันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

๕. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๘ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเคยตรวจพิจารณา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม ...



๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๑ ในมาตรา ๑๙ บัญญัติให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจอนุญาตให้บุคคลซึ่งเป็นผู้ชำนาญการ ในการศึกษาผลกระทบกระเทือนต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม มีสิทธิในการจัดทำรายงานการศึกษาและมาตรการ ป้องกันและแก้ไขผลกระทบกระเทือนต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ด้วยตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กำหนดไว้ ในกฎกระทรวง แต่ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอต่ออายุใบอนุญาตไว้ และได้ออกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดเงื่อนไข และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อควบคุม กำกับ ดูแลการเป็นผู้มีสิทธิจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและใช้บังคับมาจนถึงปัจจุบัน แม้ว่าเมื่อมีการตราพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกมาใช้บังคับใหม่และได้บัญญัติให้มีการต่ออายุใบอนุญาตไว้ ในมาตรา ๕๑ วรรคสอง แล้วก็ตาม เนื่องจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่ากฎกระทรวงดังกล่าวยังคงสามารถนำมาใช้บังคับได้ตามที่บัญญัติให้การรับรองไว้ในมาตรา ๑๑๓ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับมีผู้ได้รับใบอนุญาตไม่ถึงหนึ่งร้อยราย จึงยังอยู่ในวิสัยที่สามารถ ควบคุม กำกับ ดูแลให้ผู้มีสิทธิจัดทำรายงาน ฯ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดไว้เดิมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต่อมาเมื่อมีการพัฒนากฎกระทรวงเกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิได้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงาน ฯ ให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ จึงได้มีการจัดทำร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการ กฤษฎีกาแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ยังไม่มีการนำมาใช้บังคับเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลและไม่มี การยืนยันร่างกฎกระทรวงดังกล่าวในรัฐบาลต่อมา จึงทำให้ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตกไป ต่อมาเมื่อมีการตรา พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และในมาตรา ๖ กำหนดให้มีการทบทวน ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการอนุมัติอนุญาตตามกฎหมายทุก ๆ ๕ ปี ประกอบกับมีการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันโดยเฉพาะการเปิด โอกาสให้บุคคลธรรมดา และนิติบุคคลที่เป็นบริษัทมหาชนเข้ามาขอรับใบอนุญาตด้วย พร้อมทั้งได้มีการเพิ่มกลไก ตรวจสอบการทำหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตเพื่อให้การทำหน้าที่จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน รวมทั้งเพื่อให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องดำรงไว้ ซึ่งจรรยาบรรณในการจัดรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอันเป็นการสร้างความไว้วางใจ เชื่อใจ ในการประกอบอาชีพทั้งต่อประชาชนโดยทั่วไป เจ้าของโครงการหรือกิจการ หน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่ ในการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องมีการออกกฎกระทรวงฉบับนี้



๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออกใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออกใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๑.๒.๒ นำร่างกฎกระทรวงการขอและการออกใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ด้วย เนื่องจากมีหลักการเช่นเดียวกัน

๑.๒.๓ จัดประชุมหารือภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๑) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ๒) สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ๓) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน (ในพื้นที่กระจายภารกิจ) ๔) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอุตสาหกรรม และระบบสาธารณสุขโรคที่สนับสนุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๕) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ๖) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๗) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๘) คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๙) ผู้ประกอบการ ๑๐) สถาบันการศึกษา ๑๑) หน่วยงานอนุญาต และ ๑๒) เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอหลักการและสาระสำคัญที่กำหนดในร่างกฎกระทรวง ฯ ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยและมีข้อเสนอแนะให้เพิ่มเติมรายละเอียดในบางประเด็นเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น การกำหนดเงื่อนไขและสิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาต และการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเฉพาะด้านใดด้านหนึ่ง การกำหนดหน้าที่ของผู้ชำนาญการหรือเจ้าหน้าที่ประจำของบุคคลผู้ได้รับใบอนุญาตในการมาชี้แจงต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น สรุปได้ดังนี้

(๑) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออกใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงาน ฯ ประเภทอิสระ และนิติบุคคล คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต ประเภทนิติบุคคลที่จะมีการเพิ่มเติมประเภทบริษัทมหาชนจำกัด จำนวนเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำนิติบุคคล การออก



ใบอนุญาตเฉพาะด้าน (ตามข้อเสนอประเด็นปฏิรูป) ความเห็นต่อบทลงโทษ (การเตือน พักใช้ เพิกถอน ใบอนุญาต) การยกเว้นค่าคำขอ และเพิ่มค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเป็นปีละ ๕,๐๐๐ บาท

(๒) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

(๓) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นและข้อเสนอแนะให้เพิ่มเติม ดังนี้ ๑) ระบุหรือเพิ่มเติมรายละเอียดให้ชัดเจน ในประเด็นการกำหนดเงื่อนไขและสิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาตและการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อมเฉพาะด้านใดด้านหนึ่ง และ ๒) กำหนดหน้าที่ของผู้ชำนาญการ หรือเจ้าหน้าที่ประจำของบุคคล ผู้ได้รับใบอนุญาตในการมาชี้แจงต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม

(๔) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๑.๒.๔ ตรวจสอบติดตามการทำงานของนิติบุคคลผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม จำนวน ๓๔ แห่ง ระหว่างวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ – ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อติดตาม สถานภาพการดำเนินงานของนิติบุคคลผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็นแนวทาง ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมคุณภาพการจัดทำรายงาน ฯ ของนิติบุคคลผู้ได้รับ ใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงาน ฯ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๒.๕ นำร่างกฎกระทรวง ฯ เสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาผู้มีสิทธิขอรับ ใบอนุญาตทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๑.๒.๖ เปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนประกอบการจัดทำร่างกฎกระทรวง ฯ ผ่านเว็บไซต์ <http://www.onep.go.th> และ <http://www.onep.go.th/eia> ระหว่างวันที่ ๑๐ – ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ และระหว่างวันที่ ๔ – ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีหน่วยงานและนิติบุคคลผู้มีสิทธิทำรายงาน จำนวน ๔ แห่ง ให้ความเห็นและเสนอแนะในประเด็นนิยาม ประเภทนิติบุคคล คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การจัดส่งเอกสารกรณีมีผลประโยชน์ทับซ้อน การเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ร่วมจัดทำรายงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การประเมินด้านสุขภาพ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำความเห็น และข้อเสนอแนะดังกล่าวมาพิจารณาและเพิ่มเติมรายละเอียดในร่างกฎกระทรวง ฯ ด้วยแล้ว

๑.๒.๗ นำร่างกฎกระทรวง ฯ เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฯ และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำร่างกฎกระทรวง ฯ เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีความถูกต้องและเป็นไปตามหลักวิชาการ รวมทั้งการดำเนินการของผู้รับจัดทำรายงานจะต้องอยู่ภายใต้กรอบแนวทางปฏิบัติที่ดีในการประกอบวิชาชีพด้วย จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้กฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะที่เกี่ยวกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สารสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

๔.๑ กำหนดใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอิสระ และใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมนิติบุคคล

๔.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอิสระ ได้แก่ มีสัญชาติไทย สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรี หรือเทียบเท่า ปริญญาโท และปริญญาเอกมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี สามปี และหนึ่งปี ตามลำดับ จากสถาบันการศึกษาที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนรับรอง

๔.๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมนิติบุคคล ได้แก่ จดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลในประเทศไทย มีจำนวนหุ้นของผู้มีสัญชาติไทยถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด ซึ่งมีสิทธิในการออกเสียงและจำหน่ายได้แล้วทั้งหมด



๔.๔ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำนิติบุคคลผู้ได้รับอนุญาต ได้แก่ เป็นผู้สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีจากสถาบันการศึกษาที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนรับรอง ไม่เคยมีส่วนร่วมในการจัดทำหรือให้การรับรองรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือรายงานเกี่ยวกับการศึกษาและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบกระเทือนต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมในส่วนที่เป็นเท็จ หรือประมาทเลินเล่อจนอาจเป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย

๔.๕ ให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดรายละเอียดในการยื่นคำขอรับใบอนุญาต เอกสารและหลักฐาน โดยอาจให้ยื่นผ่านทางสื่อระบบอิเล็กทรอนิกส์แทนได้

๔.๖ กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ของคำขอรับใบอนุญาต เอกสาร และหลักฐาน การแจ้งให้แก้ไขหรือยื่นคำขอ เอกสาร หรือหลักฐาน เพิ่มเติม รวมทั้งขั้นตอนและระยะเวลาในการประเมินความรู้ ความสามารถ และความพร้อมในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการให้ใบอนุญาต และต่ออายุใบอนุญาต รวมทั้งการออกใบแทนใบอนุญาต

๔.๗ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้ง คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบผลงาน ปริมาณงาน และสอบสัมภาษณ์ผู้ขอรับใบอนุญาตเพื่อประเมินความรู้ ความสามารถ และความพร้อมในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมรวมทั้งให้กำหนด เกณฑ์การให้คะแนนสัมภาษณ์

๔.๘ กำหนดเงื่อนไขและสิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแต่ละประเภท ในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใด ของประชาชน หรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง แล้วแต่กรณี

๔.๙ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอิสระมีหน้าที่ เข้าชี้แจงต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการเพื่อประกอบการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๑๐ กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตควบคุมคุณภาพในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้มีรายละเอียดถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามหลักวิชาการ และข้อกำหนด ประกาศ แนวทาง ระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๑๑ กำหนดให้มีการตรวจสอบความโปร่งใสในการทำหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนกับเจ้าของโครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการที่ตนรับจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการเตือน การพักใช้ การเพิกถอนใบอนุญาต และการอุทธรณ์คำสั่ง

๔.๑๓ กำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ปีละ ๕,๐๐๐ บาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๕. ข้อเสนอ ...

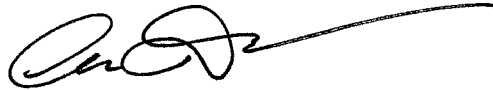


๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา อนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิฐ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eiaonepthailand@onep.go.th

