

คำวนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๘.๔/๒๗๗๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 1385/กมอ.
วันที่ 14 พ.ย. 2562

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ขอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. และรายงานเหตุผลกรณีที่ไม่อาจดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๘.๔/๑๕๐๐

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๒

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๔๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คำวนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๘.๔/๒๑๕๒

ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒

๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๒๒๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. และรายงานเหตุผลกรณีที่ไม่อาจดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว จึงขอส่งเรื่องดังกล่าว ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีคืนมาพร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้โปรดดำเนินการให้ถูกต้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒ บัญญัติให้พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑) และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว บัญญัติให้บรรดากฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพี่ยงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศ ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน (วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑) นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งบัดนี้ได้ล่วงเลยระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดแล้ว ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องจัดทำรายงานเหตุผลกรณีที่ไม่อาจดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ภายในกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในคราวเดียวกันกับการเสนอร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

รายงานเหตุผลกรณีที่ไม่อาจดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ภายในกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ ร่างกฎกระทรวงฯ มีการเพิ่มข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้กว้างขึ้นกว่าเดิม ได้แก่

๒.๑.๑ การออกใบอนุญาตให้กับผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอิสระที่เป็นบุคคลธรรมดา

๒.๑.๒ การเปิดโอกาสให้นิติบุคคลมหาชนสามารถขอรับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๓ การใช้วิธีต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นข้อเสนอใหม่เพื่อดำเนินการคัดเลือกใหม่เมื่อสิ้นอายุการอนุญาตทุกครั้ง

๒.๑.๔ การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจะต้องรักษาจรรยาบรรณในการประกอบอาชีพด้านนี้

๒.๑.๕ การกำหนด...

๒.๑.๕ การกำหนดเงื่อนไขและสิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแต่ละประเภท ในการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใด ของประชาชน หรือชุมชน หรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง แล้วแต่กรณี

๒.๒ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการร่างกฎหมาย การตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย และแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังนั้น เพื่อเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็น เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องซึ่งมีจำนวนมากแสดงความคิดเห็น ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งได้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นสรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ จัดประชุมหารือภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย (๑) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (๒) สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค (๓) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน (ในพื้นที่กระจายภารกิจ) (๔) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านอุตสาหกรรม และระบบสาธารณสุขปโภคที่สนับสนุนในพื้นที่เขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษ (๕) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม (๖) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (๗) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาต ทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (๘) คณะอนุกรรมการกลั่นกรองการขอรับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิ ทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (๙) ผู้ประกอบการ (๑๐) สถาบันการศึกษา (๑๑) หน่วยงานอนุญาต และ (๑๒) เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอหลักการและสาระสำคัญที่กำหนดในร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยและมีข้อเสนอแนะให้เพิ่มเติมรายละเอียดในบางประเด็นเพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น การกำหนดเงื่อนไขและสิทธิของผู้ได้รับใบอนุญาตและการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเฉพาะด้านใดด้านหนึ่ง การกำหนด หน้าที่ของผู้ชำนาญการ หรือเจ้าหน้าที่ประจำของบุคคลผู้ได้รับใบอนุญาตในการมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น โดยมีรายละเอียดการประชุม ได้แก่

๑) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” ณ ห้องราชเทวี ๒ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติ เห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เกี่ยวกับการออกใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานฯ ประเภทอิสระ

และนิติบุคคล คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประเภทนิติบุคคลที่จะมีการเพิ่มเติมประเภทบริษัทมหาชนจำกัด จำนวนเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำนิติบุคคล การออกใบอนุญาตเฉพาะด้าน (ตามข้อเสนอประเด็นปฏิรูป) ความเห็น ต่อบทลงโทษ (การเตือน พักใช้ เพิกถอนใบอนุญาต) การยกเว้นค่าคำขอ และเพิ่มค่าธรรมเนียมใบอนุญาต เป็นปีละ ๕,๐๐๐ บาท

๒) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” ณ โรงแรมพูลแมน ขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติ เห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามที่ปรากฏในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

๓) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” ณ โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับ หลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามที่ปรากฏในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ที่ประชุม มีความเห็นและข้อเสนอแนะ โดยให้เพิ่มเติม (๑) รายละเอียดให้ชัดเจน ในประเด็นการกำหนดเงื่อนไขและสิทธิ ของผู้ได้รับใบอนุญาตและการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเฉพาะด้านใดด้านหนึ่ง และ (๒) การกำหนดหน้าที่ของผู้ชำนาญการ หรือเจ้าหน้าที่ประจำของบุคคลผู้ได้รับใบอนุญาตในการมาชี้แจงต่อ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔) การประชุมสัมมนา เรื่อง “การจัดทำร่างกฎกระทรวงการขอและการออก ใบอนุญาต และการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม” ณ ห้องประชุมโบนิต้า ๔ โรงแรมโนโวเทล ภูเก็ต โกเค็ธรา จังหวัดภูเก็ต เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามที่ปรากฏในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

๒.๒.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการ เปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนเพื่อใช้ในการจัดทำร่างกฎกระทรวงฯ ผ่านเว็บไซต์ <http://www.onep.go.th/> และ <http://www.onep.go.th/eia> ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๔ - ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีหน่วยงานและนิติบุคคลผู้มีสิทธิทำรายงาน จำนวน ๔ แห่ง ให้ความเห็นและเสนอแนะในประเด็นนิยาม ประเภทนิติบุคคล คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การจัดส่งเอกสารกรณีมีผลประโยชน์ทับซ้อน การเพิ่มเติม คุณสมบัติผู้ร่วมจัดทำรายงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประเมินด้านสุขภาพ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวมาพิจารณาและเพิ่มเติมรายละเอียด ในร่างกฎกระทรวงฯ ด้วยแล้ว และไม่มีข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

๒.๓ ร่างกฎกระทรวงฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๒.๓.๑ คณะกรรมการผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๒.๓.๒ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ รายงาน เหตุการณ์ที่ไม่อาจดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ภายในกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวิธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eiaonepthailand@onep.go.th