

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๒๐๐/๒๕๖๒



สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๖๐๗  
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุ การออกใบแทน การสั่งพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาต เป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. .... ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๕๑/๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. การกำหนดลักษณะต้องห้ามอาจเกินกฎหมายแม่บท

มาตรา ๕๑/๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมฯ กำหนดให้มีการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและออกใบอนุญาต คุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม การต่ออายุใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต และการสั่งพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาตเท่านั้น ไม่ได้กำหนดให้กำหนดลักษณะต้องห้ามไว้ในกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวแต่อย่างใด แต่ร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะได้รับอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ จึงอาจเกินกฎหมายแม่บท

๒. เรื่องการใช้...

## ๒. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อบริการประชาชน

มาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการให้ข้าราชการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศตามความเหมาะสม หากการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศจะเป็นการลดขั้นตอนเพิ่มประสิทธิภาพและประหยัดค่าใช้จ่าย รวมทั้งไม่เกิดผลเสียแก่ราชการ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ – พ.ศ. ๒๕๘๐ ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กำหนดให้ภาครัฐเชื่อมโยงการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ ซึ่งร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดให้มีการดำเนินการในหลายเรื่อง แต่ร่างข้อ ๑๑ แห่งกฎกระทรวงฯ ได้กำหนดให้ยื่นคำขออนุญาตผ่านทางสื่อระบบอิเล็กทรอนิกส์เพียงเรื่องเดียว ส่วนการดำเนินการอื่น เช่น การออกใบอนุญาต (ข้อ ๑๔) การรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ข้อ ๑๕ - ข้อ ๑๘) การเปลี่ยนแปลงตัวผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เป็นอิสระ ผู้ได้รับอนุญาตและเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำนิติบุคคลผู้ได้รับใบอนุญาต (ข้อ ๒๓ - ข้อ ๒๕) และการต่ออายุใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต (ข้อ ๒๖ - ๒๗) เป็นต้น มิได้มีการกำหนดให้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้แต่อย่างใด ฉะนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน จึงควรกำหนดให้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินการทุกขั้นตอน เช่น การออกใบอนุญาตในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ การรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการต่ออายุใบอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

### ๓. การเรียกเอกสารราชการเพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณา

ข้อ ๑๗ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๖๐ เรื่องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า กรณีที่กฎหมาย กฎ หรือระเบียบ กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอต้องใช้เอกสารที่ทางราชการออกให้ให้ผู้มีอำนาจอนุญาตมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้หน่วยงานที่ออกเอกสารราชการนั้นส่งข้อมูลหรือสำเนาเอกสารราชการดังกล่าวมาให้ผู้มีอำนาจอนุญาต เพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณาอนุญาตเรื่องต่าง ๆ แต่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้กำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตยื่นเอกสารที่ทางราชการออกให้แก่ผู้มีอำนาจอนุญาตเพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณาในหลายเรื่อง เช่น ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตยื่นเอกสารใบประกอบวิชาชีพตามกฎหมายของผู้ขอรับใบอนุญาต (ข้อ ๑๐) และให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดแสดงสำเนาบัญชีรายชื่อและสัดส่วนในการเข้าไปเป็นผู้ถือหุ้นในนิติบุคคลเจ้าของโครงการที่รับจ้างจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ข้อ ๒๑ (๓)) เป็นต้น การกำหนดความดังกล่าวในร่างกฎกระทรวงฯ จึงไม่สอดคล้องกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับดังกล่าว และไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒

#### ๔. การกำหนดให้มีคณะกรรมการ

มาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ กำหนดให้รัฐพึงใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่สำคัญ และโดยที่ข้อ ๑๔ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้กองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการขออนุญาตเป็นผู้มีสิทธิทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่ร่างข้อ ๑๓ วรรคสอง แห่งกฎกระทรวงฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งจากเลขาธิการขึ้นเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบผลงาน ปริมาณงาน ประเมินความรู้ ความสามารถ และความพร้อมในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของผู้ขอรับใบอนุญาต จึงเข้าซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของกองพัฒนาระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หากประสงค์จะให้มีความกระตือรือร้นที่จะพิจารณาหาหนทางถึงความจำเป็นของการมีกองดังกล่าว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งคณะกรรมการชุดดังกล่าว

๕. ความซ้ำซ้อนและไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑) การกำหนดขั้นตอนและวิธีการในการรับคำขออนุญาต การตรวจสอบคำขอและหลักฐานการพิจารณาอนุญาต และการจัดทำบันทึกความบกพร่องกรณีที่ผู้ยื่นคำขอยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนตาม ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งร่างกฎกระทรวงฯ นั้น พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดไว้แล้ว ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้อีก

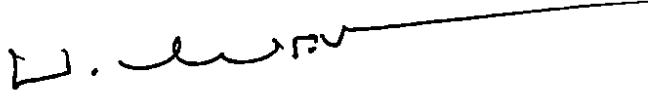
(๒) มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้อนุญาตต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาที่ระบุไว้คู่มือสำหรับประชาชน และต้องแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่พิจารณาแล้วเสร็จ แต่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ได้มีการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาและการแจ้งผลการพิจารณาไว้รวมกัน เช่น ให้เลขาธิการจะต้องแจ้งผลการพิจารณาเป็นหนังสือให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่เลขาธิการได้รับผลการสอบสัมภาษณ์จากคณะกรรมการ (ข้อ ๑๔ วรรคหนึ่ง) หรือให้เลขาธิการแจ้งผลการพิจารณาให้นิติบุคคลนั้นทราบภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่รับคำร้องขอผ่อนผัน (ข้อ ๒๕ วรรคสอง) เป็นต้น ซึ่งการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวอาจทำให้ระยะเวลาในการแจ้งผลการพิจารณาตามร่างไม่สอดคล้องกับระยะเวลาการแจ้งผลการพิจารณาตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการฯ กำหนดได้ เช่น กรณีที่เลขาธิการได้พิจารณาเรื่องเสร็จแล้วและยังเหลือระยะเวลาในการแจ้งผลการพิจารณามากกว่า ๗ วัน ก่อนที่จะครบระยะเวลาที่ร่างกฎกระทรวงฯ กำหนด จึงอาจทำให้ผู้อนุญาตแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ยื่นคำขอทราบเกินกว่า ๗ วันนับแต่วันที่พิจารณา

แล้วเสร็จ...

แล้วเสร็จก็ได้ ซึ่งไม่สอดคล้องตามที่พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ กำหนดแต่อย่างใด ฉะนั้น  
ร่างกฎกระทรวงฯ จึงควรกำหนดเฉพาะระยะเวลาในการพิจารณาคำขออนุญาตแล้วเสร็จเท่านั้น  
สำหรับการแจ้งผลการดำเนินการไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้อีก เนื่องจาก  
พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ได้กำหนดไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๔๔๒๔ (นางสาวศิรินันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

[www.opdc.go.th](http://www.opdc.go.th)