

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๒/ ๔๕๕๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ศ 32838 กษ

วันที่ : ๑1/๑๕/๖๒ ๕ ก.ค. ๖๒

วันที่ : ๐7 พ.ย. ๖2 เวลา : 15:50

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๒. รายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติ

โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นกฎหมายลูกเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๕. ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ พร้อมหลักการ

และเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๓ ฉบับ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๓ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากได้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๖ ตอนที่ ๕๖ ก เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป กรณีดังกล่าวจึงมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป และเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับโดยสมบูรณ์ จำเป็นต้องออกกฎหมายลำดับรองหลายฉบับ โดยในขั้นนี้มีกฎกระทรวงที่จำเป็นต้องออกโดยเร็วเพื่อให้พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ได้อย่างสมบูรณ์ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑.๑.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งในกรณีได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘/๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งในกรณีได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘/๑ เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติเพิ่มเติมให้การขยายโรงงานเฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาต

(๑) เพื่อให้...

- (๑) เพื่อให้มีการบำบัดมลพิษหรือเพื่อให้การบำบัดมลพิษเดิมมี
ประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น
- (๒) เพื่อให้มีมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ
- (๓) เพื่อการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรเดิมที่เป็นเครื่องต้นกำลังให้มี
ประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น หรือเพื่อให้ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมลดลง
- (๔) เพื่อการเปลี่ยนแปลงพลังงานของเครื่องจักรเดิมให้มีประสิทธิภาพ
ที่ดียิ่งขึ้น

ซึ่งก่อนการดำเนินการดังกล่าว กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ
โรงงานต้องมาแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบล่วงหน้า เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่จะได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าเข้าข่าย
ได้รับการยกเว้นดังกล่าวหรือไม่ จึงต้องมีการกำหนดแบบใบแจ้งและสถานที่ที่จะต้องแจ้งสำหรับโรงงาน
ที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและโรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกเขตกรุงเทพมหานคร รวมทั้งจะต้อง
มีการกำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการพิจารณา หลักเกณฑ์การนับระยะเวลาในการพิจารณา และ
เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการแจ้งให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและสอดคล้องกับนโยบาย Thailand
๔.๐ รวมทั้งสนับสนุนการนำไปสู่ความเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ จึงต้องมีการกำหนดให้การแจ้งต่าง ๆ
สามารถแจ้งผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
แล้วแต่กรณีได้ สำหรับใบแจ้งให้เป็นไปตามแบบที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด จึงจำเป็นต้องออก
กฎกระทรวงนี้

๑.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแจ้งการเพิ่มจำนวน
เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้อง
กับการบำบัดมลพิษหรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็น
อย่างอื่น หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตามมาตรา ๑๙ เพื่อ
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแจ้งการเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการ
ผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษหรือมาตรการป้องกัน
หรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็นอย่างอื่น หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน
หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตามมาตรา ๑๙ เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน
พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการแก้ไขบทบัญญัติในมาตรา ๑๙ และ
โดยที่บทบัญญัติในมาตรา ๑๙ เป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการแจ้งการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือเพิ่มอาคาร
โรงงาน การเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่อง
ต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษ หรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือ
พลังงานของเครื่องจักรเป็นอย่างอื่น จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแจ้งเรื่องดังกล่าว
โดยในเบื้องต้นกำหนดผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานที่ประสงค์จะดำเนินการตามมาตรา ๑๙ ให้
แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่มีการดำเนินการ รวมทั้งยังกำหนดให้ผู้แจ้งฯ
ต้องยื่นเอกสารแสดงแบบแปลนการเพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักร หรือแบบแปลนแสดง
การเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นแล้วแต่กรณีมาพร้อมกับการแจ้งฯ ด้วย
นอกจากนี้ยังต้องกำหนดสถานที่ในการแจ้งฯ ดังกล่าวอีกด้วย โดยหากโรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานคร
แจ้งที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำหรับโรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกเขตกรุงเทพมหานครให้แจ้งที่

สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในเขตท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่หรืออาจแจ้ง ณ สถานที่อื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดก็ได้ และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการแจ้งให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและสอดคล้องกับนโยบาย Thailand ๔.๐ รวมทั้งสนับสนุนการนำไปสู่ความเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ยังได้กำหนดให้การแจ้งฯ สามารถดำเนินการผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแล้วแต่กรณีได้ อย่างไรก็ตามการดำเนินการตามมาตรา ๑๙ ไม่ใช่การได้รับอนุญาต จึงต้องกำหนดสถานะของเครื่องจักรเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาการขยายโรงงานด้วย ซึ่งการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการแจ้งการเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิตเครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษหรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็นอย่างอื่น หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้น ดังกล่าวนั้นจะต้องออกเป็นกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๑.๑.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมตามมาตรา ๑๙/๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมตามมาตรา ๑๙/๑ เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการเพิ่มเติมมาตรา ๑๙/๑ ซึ่งเป็นบทบัญญัติว่าด้วยการเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมโดยกำหนดให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ล่วงหน้าเป็นเวลา ๑๕ วัน ก่อนการดำเนินการ ทำให้ต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม เช่น กำหนดให้ผู้แจ้งจะต้องยื่นเอกสารที่แสดงถึงข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระบวนการผลิต วัตถุดิบ ผลิตภัณฑ์ มาตรการป้องกันสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย มาพร้อมกับการแจ้งฯ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้พิจารณาว่าประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่แจ้งเพิ่มมีความเกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมหรือไม่ นอกจากนี้ยังต้องกำหนดสถานที่ในการแจ้งฯดังกล่าวอีกด้วย โดยหากโรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครแจ้งที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำหรับโรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกเขตกรุงเทพมหานครให้แจ้งที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในเขตท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่หรืออาจแจ้ง ณ สถานที่อื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดก็ได้ และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการแจ้งให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและสอดคล้องกับนโยบาย Thailand ๔.๐ รวมทั้งสนับสนุนการนำไปสู่ความเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ยังได้กำหนดให้การแจ้งฯ และการแจ้งผลการพิจารณาสามารถดำเนินการผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแล้วแต่กรณีได้ นอกจากนี้ยังต้องกำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการพิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน ซึ่งการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงาน ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมดังกล่าวนั้นจะต้องออกเป็นกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดทำร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับ ต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรมที่ ๑๓๖/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา ร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับจำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ และ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมคณะทำงานได้ร่วมกันพิจารณาร่างกฎกระทรวง ทั้ง ๓ ฉบับแล้ว มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างกฎกระทรวงตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้นำร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับ ไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบกิจการโรงงานและหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องต่อ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรม เดอะทวิน เทาเวอร์ มีผู้แสดงความคิดเห็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๓ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้นำร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับ ลงประกาศบนเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรมในระหว่างวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เพื่อรับฟังความคิดเห็นโดยทั่วไป มีผู้แสดงความคิดเห็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป กฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับตาม ๑.๑ จำเป็นต้องให้มีผลใช้บังคับโดยเร็วเพื่อให้พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับใช้โดยสมบูรณ์ จึงต้องเร่งออกกฎกระทรวงตาม ๑.๑ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งในกรณีได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘/๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

“ข้อ ๑ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผู้ใดประสงค์จะขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘ แต่ได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามมาตรา ๑๘/๑ ให้แจ้งผู้อนุญาตทราบเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนการดำเนินการ

ข้อ ๒ การแจ้งตามข้อ ๑ ให้เป็นไปตามแบบใบแจ้งที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๓ การแจ้งตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ให้แจ้ง ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ในกรณีที่โรงงานตั้งอยู่ในเขต

กรุงเทพมหานคร

(๒) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในเขตท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่

ในกรณีที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกจากเขตกรุงเทพมหานคร

(๓) สถานที่อื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด

ข้อ ๔ เพื่อให้ทราบว่าการขอขยายโรงงานดังกล่าวเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๘/๑ ตามใบแจ้งที่แจ้งไว้หรือไม่เมื่อหน่วยงานตามข้อ ๓ (๑) หรือข้อ ๓ (๒) แล้วแต่กรณี ได้รับการแจ้งตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ แล้ว ต้องจัดให้มีการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบใบแจ้งและความถูกต้องของเอกสารหลักฐานและดำเนินการตรวจสอบสถานที่ตั้งโรงงาน สภาพแวดล้อมลักษณะอาคารและลักษณะภายในของโรงงาน รายการเครื่องจักร เครื่องอุปกรณ์ หรือสิ่งทีนำมาใช้ในโรงงาน คนงานประจำโรงงาน การควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยในการประกอบกิจการแล้วแต่กรณี และจัดทำรายงานการตรวจสอบดังกล่าวเสนอต่อผู้อนุญาตภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับใบแจ้งตามข้อ ๑ และข้อ ๒

(๒) ให้ผู้อนุญาตพิจารณาว่าเป็นการแจ้งตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๘/๑ หรือไม่ ให้แล้วเสร็จภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการตรวจสอบตาม (๑)

(๓) แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้แจ้งทราบภายในห้าวันนับแต่วันที่พิจารณาตาม (๒) แล้วเสร็จ

การนับระยะเวลาตามวรรคหนึ่งไม่รวมระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตมีคำสั่งให้คืนใบแจ้ง เนื่องจากเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน หรือมีคำสั่งให้ผู้แจ้งไปดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงสถานที่ตั้งโรงงาน อาคารโรงงาน เครื่องจักร เครื่องอุปกรณ์ หรือสิ่งทีนำมาใช้ในโรงงานให้ถูกต้องสมบูรณ์ หรือระยะเวลาที่ต้องได้รับความเห็นชอบ อนุญาตหรืออนุมัติจากหน่วยงานอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หรือระยะเวลาที่มีผู้ได้แย้งเกี่ยวกับการขยายโรงงานดังกล่าว (ถ้ามี)

ข้อ ๕ การแจ้งตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ รวมทั้งการแจ้งผลการพิจารณาตามข้อ ๔ อาจกำหนดให้แจ้งผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแล้วแต่กรณีก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

๔.๑.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการแจ้งการเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลัง เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษหรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของเครื่องจักรเป็น อย่างอื่น หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงาน หรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตามมาตรา ๑๙ โดยมี รายละเอียดดังนี้

“ข้อ ๑ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผู้ใดประสงค์จะดำเนินการ ดังต่อไปนี้ ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการดำเนินการ

๑.๑ ทำให้เครื่องจักรมีกำลังรวมลดลงหรือเพิ่มขึ้นแต่ไม่ถึงขั้น ขยายโรงงาน โดยการดำเนินการ

(๑) เพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ ในการผลิต

(๒) เพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่เป็น เครื่องต้นกำลัง

(๓) เพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษ

(๔) เพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ เกี่ยวข้องกับมาตรการการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ

(๕) เพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ เกี่ยวข้องกับพลังงานของเครื่องจักร

๑.๒ ทำให้เนื้อที่อาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตั้งแต่ห้าร้อยตารางเมตร ขึ้นไปในกรณีเนื้อที่ของอาคารโรงงานมีไม่เกินสองพันตารางเมตร หรือเพิ่มขึ้นตั้งแต่หนึ่งพันตารางเมตร ขึ้นไปในกรณีเนื้อที่ของอาคารโรงงานมีเกินกว่าสองพันตารางเมตร โดยการดำเนินการ

(๑) เพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานออกไปเพื่อประโยชน์แก่กิจการ ของโรงงานนั้นโดยตรง

(๒) ก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นใหม่เพื่อประโยชน์แก่ กิจการของโรงงานนั้นโดยตรง

ข้อ ๒ การแจ้งตามข้อ ๑ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตาม ๑.๑ ผู้แจ้งต้องยื่นเอกสารแสดงแบบแปลนการเพิ่มจำนวน เปลี่ยนหรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) ของ ๑.๑ แล้วแต่กรณีมาพร้อมกับการแจ้งด้วย

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาการขยายโรงงานตามพระราช บัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีมีการเพิ่มจำนวนเครื่องจักรแต่ไม่ถึงขั้นขยายโรงงาน และได้มีการแจ้งตามข้อ ๑ แล้ว มิให้ถือว่าจำนวนเครื่องจักรที่เพิ่มขึ้นเป็นเครื่องจักรที่ได้รับอนุญาตให้ ขยายโรงงานจนกว่าจะได้อนุญาตให้ขยายโรงงานแล้ว แต่ให้ถือว่าจำนวนเครื่องจักรที่แจ้งเพิ่มเป็นจำนวน เครื่องจักรที่จะต้องนำไปรวมกับจำนวนเครื่องจักรที่จะแจ้งเพิ่มตามมาตรา ๑๙ ในคราวอื่น ๆ ภายหลัง กรณี มีการแจ้งลดจำนวนเครื่องจักรให้ถือว่าจำนวนเครื่องจักรที่คงเหลืออยู่ภายหลังจากการแจ้งฯ เป็นเครื่องจักร รวมที่ได้รับอนุญาตตามใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

ห้ามมิให้มีการแจ้งเพิ่มจำนวนเครื่องจักรตามข้อ ๑ หากการเพิ่มจำนวนเครื่องจักรคราวนั้น เมื่อนำไปรวมกับจำนวนเครื่องจักรที่ได้แจ้งเพิ่มตามมาตรา ๑๙ มาแล้ว เป็นผลให้เข้าข่ายขยายโรงงาน

ข้อ ๓ การแจ้งตามข้อ ๒ อันเนื่องมาจากการดำเนินการตาม ๑.๒ ผู้แจ้งต้องยื่นแบบแปลนแสดงการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตาม (๑) หรือ (๒) ของ ๑.๒ แล้วแต่กรณีมาพร้อมกับการแจ้ง

ข้อ ๔ การแจ้งตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ยื่น ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรมในกรณีที่โรงงานตั้งอยู่ในเขต

กรุงเทพมหานคร

(๒) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในเขตท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ในกรณีโรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกจากเขตกรุงเทพมหานคร

(๓) สถานที่อื่นที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด

ข้อ ๕ การแจ้งตามข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ อาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด แล้วแต่กรณีก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

๔.๑.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมตามมาตรา ๑๙/๑ โดยมีรายละเอียดดังนี้

“ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“เพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม” หมายความว่า เพิ่มการประกอบกิจการโรงงานในประเภทหรือชนิดของโรงงานใหม่ในโรงงานเดิมโดยไม่ใช้เครื่องจักรใหม่นอกเหนือจากเครื่องจักรเดิมที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานในครั้งแรก เว้นแต่เป็นการใช้เครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษหรือการป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ

ข้อ ๒ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผู้ใดประสงค์จะเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนการดำเนินการ

ข้อ ๓ การแจ้งตามข้อ ๒ ให้ยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ดังต่อไปนี้

(๑) กระบวนการ...

- (๑) กระบวนการผลิต
- (๒) วัตถุดิบ
- (๓) ผลิตภัณฑ์และผลพลอยได้
- (๔) มาตรการการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย
- (๕) สิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช่แล้ว

ข้อ ๔ การแจ้งตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ยื่น ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรมในกรณีที่โรงงานตั้งอยู่ในเขต

กรุงเทพมหานคร

(๒) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในเขตท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ในกรณีที่โรงงานตั้งอยู่ในเขตจังหวัดอื่นนอกจากเขตกรุงเทพมหานคร

- (๓) สถานที่อื่น ๆ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด

ข้อ ๕ เพื่อให้ทราบว่าการแจ้งดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๑๙/๑ หรือไม่เมื่อหน่วยงานตามข้อ ๔ (๑) หรือข้อ ๔ (๒) แล้วแต่กรณี ได้รับหนังสือแจ้งพร้อมเอกสารตามข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของการแจ้งและเอกสารหลักฐานและตรวจสอบ เครื่องอุปกรณ์ หรือสิ่งทีนำมาใช้ในโรงงาน คนงานประจำโรงงาน การควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยในการประกอบกิจการ และจัดทำรายงานการตรวจสอบเสนอต่อผู้อนุญาตภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งพร้อมเอกสารตามข้อ ๒ และข้อ ๓

(๒) ให้ผู้อนุญาตพิจารณาว่าเป็นการแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมตามมาตรา ๑๙/๑ หรือไม่ให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการตรวจสอบตาม (๑)

(๓) แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้แจ้งทราบภายในสองวันนับแต่วันที่พิจารณาตาม (๒) แล้วเสร็จ

การนับระยะเวลาตามวรรคหนึ่งไม่รวมระยะเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตมีคำสั่งให้คืนใบแจ้ง เนื่องจากเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนหรือมีคำสั่งให้ผู้แจ้งไปดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงสถานที่ตั้งโรงงาน อาคารโรงงาน เครื่องจักร เครื่องอุปกรณ์ หรือสิ่งทีนำมาใช้ในโรงงานให้ถูกต้องสมบูรณ์ หรือระยะเวลาที่ต้องได้รับความเห็นชอบ อนุญาต หรืออนุมัติจากหน่วยงานอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หรือระยะเวลาที่มีผู้โต้แย้งเกี่ยวกับการเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมดังกล่าว (ถ้ามี)

ข้อ ๖ การแจ้งตามข้อ ๒ และข้อ ๓ รวมทั้งการแจ้งผลการพิจารณาตามข้อ ๕ อาจกำหนดให้แจ้งผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดแล้วแต่กรณีก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๗ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม ไม่ให้ถือว่าประเภทหรือชนิดของโรงงานที่ขอเพิ่มการประกอบกิจการโรงงานตามข้อ ๒ เป็นการประกอบกิจการโรงงานเดิม”

๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ร่างกฎกระทรวงตาม ๔.๑.๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒ และ มาตรา ๑๘/๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงตาม ๔.๑.๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒ และ มาตรา ๑๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒.๓ ร่างกฎกระทรวงตาม ๔.๑.๓ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒ และ มาตรา ๑๘/๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งในกรณีได้รับ ยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘/๑ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งในกรณีได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยายโรงงานตามมาตรา ๑๘/๑ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนด วิธีการ สถานที่ หลักเกณฑ์และระยะเวลาการพิจารณาการแจ้งกรณีได้รับยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตขยาย โรงงาน กรณีนี้จึงเป็นข้อยกเว้นหลักการเพิ่มเครื่องจักรถึงขั้นขยายโรงงานซึ่งปกติต้องขออนุญาตขยายโรงงาน ตามมาตรา ๑๘ แต่กรณีนี้ไม่ต้องขอขยายโรงงานหากการขยายโรงงานดังกล่าวกระทำเพื่อวัตถุประสงค์ตาม มาตรา ๑๘/๑ โดยการแจ้งกรณีนี้เป็นการแจ้งล่วงหน้าให้มีการตรวจสอบก่อนดำเนินการแม้จะเป็นภาระแก่ ผู้ประกอบกิจการโรงงานอยู่บ้างแต่ก็มีใช้การที่จะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้เช่นเดียวกับการ อนุญาตให้ขยายโรงงาน กรณีนี้จึงเห็นได้ว่าเป็นการลดภาระของผู้ประกอบกิจการโรงงานในการเพิ่มเครื่องจักร เพื่อวัตถุประสงค์บางประการ จึงไม่มีผลกระทบใดๆต่อผู้ประกอบกิจการโรงงาน

๖.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และ วิธีการ ในการแจ้งการเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต เครื่องจักรที่ใช้เป็นเครื่องต้นกำลังเครื่องจักร ที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดมลพิษหรือมาตรการป้องกันหรือลดเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือพลังงานของ เครื่องจักรเป็นอย่างอื่น หรือการเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือการก่อสร้างอาคารโรงงานเพิ่มขึ้นตาม มาตรา ๑๘ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและสถานที่ ในการแจ้งการลดหรือเพิ่มจำนวน เปลี่ยน หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรแต่ไม่ถึงขั้นขยายโรงงาน การเพิ่มเนื้อที่อาคารโรงงานหรือการก่อสร้าง อาคารโรงงานเพิ่มขึ้น โดยการแจ้งเป็นการแจ้งหลังดำเนินการแล้ว จึงไม่มีผลกระทบใดๆต่อผู้ประกอบ กิจการโรงงาน

๖.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของ การประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิมตามมาตรา ๑๙/๑ เป็นการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ สถานที่และการพิจารณาการขอแจ้งเพิ่มประเภทหรือชนิดของการประกอบกิจการโรงงาน ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงงานเดิม โดยการแจ้งกรณีนี้เป็นการแจ้งล่วงหน้าให้มีการตรวจสอบ ก่อนดำเนินการแม้จะเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการโรงงานอยู่บ้างแต่ก็มีใช้การที่จะต้องได้รับอนุญาตก่อน จึงจะดำเนินการได้เช่นเดียวกับการอนุญาตประกอบกิจการโรงงานใหม่ กรณีนี้จึงเห็นได้ว่าเป็นการลดภาระ ของผู้ประกอบการโรงงาน จึงไม่มีผลกระทบใด ๆ ต่อผู้ประกอบการโรงงาน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๓ ฉบับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุระ อังสุริยะ

(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๙๑

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๔๙๗

www.diw.go.th