

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6191 กพช.
วันที่ 3 พ.ค. 2562



เลขที่ 10842
วันที่ 3 พ.ค. 62 เวลา 14-26

ที่ สม ๐๐๐๖/ ๕๐

ที่ ๘๘
วันที่ ๘ พ.ค. ๖๒
เวลา 16.30 น.

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ส.ส.ค.

เรื่อง ข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับ
หลักสิทธิมนุษยชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๓๗ - ๕๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอเสนอข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย
กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒
กรณีการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑
และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าว
พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง
และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓
วรรคหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนจากมูลนิธิส่งเสริมโอกาสผู้หญิง
(Empower Foundation) ในกรณีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้บังคับกฎหมาย
เพื่อป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีและปัญหาการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะการค้าหญิงและเด็ก
เพื่อจุดประสงค์ในการค้าประเวณี (Trafficking in Women for Sexual Exploitation) อันอาจกระทบต่อสิทธิและ
เสรีภาพของบุคคล

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นกรณีเกี่ยวกับการดำเนินการ
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงได้ตรวจสอบและมีข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทาง
ที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน และข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการ
ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ
หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน ต่อคณะรัฐมนตรี ตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้
ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และ
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑)

/และ...

และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกกรณีโดยไม่ล่าช้า และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมตลอดทั้งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน ดังนั้น จึงเห็นควรมีเสนอข้อเสนอนี้ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน กรณีการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ำประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอนี้ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใด ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒ ให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เอกสารทางวิชาการ ความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิและพยานผู้เชี่ยวชาญ รวมทั้งบทบัญญัติของกฎหมายและหลักสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีปัญหาที่มีการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ดังนี้

๔.๑ การจัดให้มีการเสนอข่าวเกี่ยวกับปฏิบัติการตรวจค้นและจับกุมพนักงานในสถานบริการวิคตอเรีย ซีเคร็ท พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ถูกร้องที่เข้าตรวจค้นสถานบริการวิคตอเรีย ซีเคร็ท มีการนำสื่อมวลชนเข้าไปในสถานบริการและนำเสนอข่าวการปฏิบัติหน้าที่โดยปรากฏภาพฉายของหญิงที่ถูกจับกุม แม้การเผยแพร่ภาพบุคคลจะมีการปกปิดใบหน้าไว้ แต่ก็อาจทำให้บุคคลนั้นรู้สึกว่าเป็นผู้กระทำความผิดจนนำไปสู่การตีตราตนเอง ทั้งยังอาจทำให้สาธารณชนมีความเข้าใจว่า บุคคลทั้งหมดนั้นเป็นผู้กระทำความผิด ทั้งที่ยังต้องดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมอีกหลายขั้นตอนจนกว่าจะมีคำพิพากษาของศาลถึงที่สุดว่าบุคคลเหล่านั้นเป็นผู้กระทำความผิด การที่ผู้ถูกร้องปล่อยให้สื่อมวลชนติดตามการปฏิบัติหน้าที่ของตนจนนำไปสู่การนำเสนอข่าวในลักษณะดังกล่าว จึงเป็นการกระทำที่ไม่สอดคล้องกับหลักการคุ้มครองสิทธิของบุคคลในคดีอาญาที่ต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด และจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ ทั้งยังเป็นการกระทำที่ไม่คำนึงถึงความละเอียดอ่อนในมิติความแตกต่างระหว่างเพศ (Gender Sensitivity) และไม่เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๙ วรรคสอง และมาตรา ๓๒ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๑๐ วรรคสอง (ก) และข้อ ๑๔ วรรคสอง ให้การรับรองและคุ้มครองไว้ จึงเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน

๔.๒ การที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองลงตราประทับข้อหาความผิดฐานเข้าไปมั่วสุมในสถานการค้ำประเวณีเพื่อประโยชน์ในการค้ำประเวณีของตนเองหรือผู้อื่นในหนังสือเดินทางของหญิงต่างด้าว

/ซึ่งเป็น...

ซึ่งเป็นพยานในคดีค้ำมนุษย์ของสถานบริการอาบอบนวดวิคตอเรีย ซีเคร็ท พิจารณาแล้วเห็นว่า การลงตราประทับข้อหาความผิดดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติในการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจึงมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายในการพิจารณาตรวจอนุญาตคนต่างด้าวทุกรายซึ่งเดินทางเข้ามาหรือออกนอกราชอาณาจักร แต่การใช้บังคับกฎหมายดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ และเสรีภาพของประชาชนด้วย เมื่อพิจารณาข้อความที่มีการบันทึกหรือประทับรอยตราลงในหนังสือเดินทางซึ่งถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล รัฐควรจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยอย่างเหมาะสมเพื่อป้องกันไม่ให้มีการนำไปใช้ประโยชน์โดยมิชอบ และกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลน้อยที่สุด วิธีการลงตราประทับข้อหาความผิดในหนังสือเดินทางเป็นการใช้มาตรการที่เกินสัดส่วนกับเหตุผลความจำเป็นและอาจทำให้บุคคลต่างด้าวได้รับความเสียหายและกระทบต่อสิทธิในความเป็นส่วนตัว สิทธิในเกียรติยศชื่อเสียง ตลอดจนเสรีภาพในการเดินทางตามที่รัฐธรรมนูญให้การรับรองและคุ้มครองไว้ ดังนั้น การที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองลงตราประทับข้อหาความผิดฐานเข้าไปมั่วสุมในสถานการค้ำประเวณีเพื่อประโยชน์ในการค้ำประเวณีของตนเองหรือผู้อื่นลงในหนังสือเดินทางของหญิงต่างด้าวซึ่งเป็นพยานในคดีค้ำมนุษย์ของสถานบริการอาบอบนวดวิคตอเรีย ซีเคร็ท จึงเป็นการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีความเห็นเกี่ยวกับปัญหาหรือข้อจำกัดในการใช้บังคับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

(๑) ปัญหาการใช้บังคับกฎหมายและแนวนโยบายแห่งรัฐในการคุ้มครองพยานที่เป็นบุคคลต่างด้าวหรือกลุ่มชาติพันธุ์ในคดีค้ำมนุษย์ และปัญหาการปฏิบัติต่อบุคคลต่างด้าวที่เป็นพยานแต่ไม่เป็นผู้เสียหายระหว่างการดำเนินคดี แม้ว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ดำเนินการมาตรการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในเรื่องการจัดบริการอาหาร ที่พัก การรักษาพยาบาล การศึกษา และการอบรมทักษะอาชีพตามสิทธิอันพึงได้รับตามกฎหมายแล้ว แต่ในขณะเดียวกันก็ยังพบประเด็นปัญหาที่กระทบต่อสิทธิของผู้เสียหายซึ่งเป็นพยานในคดีอันพึงได้รับการเยียวยาจากรัฐอย่างเหมาะสม ดังนี้

ปัญหาที่ ๑ คือ การใช้บังคับกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะสัมภาษณ์หรือสอบสวน เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้คำถามที่เป็นการซ้ำเติมทั้งในขั้นตอนการสอบสวนและการกำหนดค่าสินไหมทดแทน รวมทั้งทำให้ผู้เสียหายรู้สึกเครียด หวาดกลัว และวิตกกังวล แสดงถึงการใช้บังคับกฎหมายโดยปราศจากการตระหนักหรือคำนึงถึงปัญหาที่ละเอียดอ่อนและมีความอ่อนไหวทางเพศสภาพ (Gender Sensitivity) อีกทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อนุญาตให้ผู้เสียหายซึ่งเป็นพยานติดต่อกับบุคคลในครอบครัวเป็นเวลานานเกินกว่าความจำเป็นและเกินสมควรแก่เหตุ

ปัญหาที่ ๒ คือ กฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือแนวปฏิบัติของรัฐยังไม่ครอบคลุมถึงการจ่ายเงินเพื่อวัตถุประสงค์ในการรักษาพยาบาลกรณีพยานและผู้เสียหายเป็นบุคคลต่างด้าว และการจ่ายเงินเพื่อวัตถุประสงค์ในการศึกษาหรือฝึกอบรมอาชีพขณะที่พยานอยู่ในการคุ้มครองตามมาตรการพิเศษที่มีข้อจำกัดด้านความปลอดภัยซึ่งต้องย้ายที่อยู่บ่อยครั้ง

ปัญหาที่ ๓ คือ การเข้าถึงสิทธิที่จะได้รับค่าสินไหมทดแทนเพื่อเยียวยาความเสียหายจากคดีค้ำมนุษย์ถูกจำกัดให้อยู่ภายใต้เงื่อนไขของกฎหมายที่บัญญัติให้ผู้เสียหายต้องแจ้งความประสงค์ที่จะเรียกค่าสินไหมทดแทนก่อน หากผู้เสียหายมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่า การเรียกค่าสินไหมทดแทนจะเป็นเงื่อนไขที่ทำให้ต้องถูกควบคุมตัวนานออกไปจนกว่าคดีจะถึงที่สุด ผู้เสียหายอาจแจ้งไม่ประสงค์เรียกค่าสินไหมทดแทนด้วยเกรงว่าจะต้องอยู่ในความคุ้มครองนานออกไป ทำให้ผู้เสียหายสูญเสียสิทธิที่จะได้รับค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมาย

ปัญหาที่ ๔ คือ ปัญหาการบังคับคดีภายหลังจากคดีสิ้นสุดลงหรือสิ้นสุดกระบวนการที่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต้องไปเบิกความต่อศาลแล้ว การส่งตัวผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ซึ่งเป็นบุคคลต่างด้าวต้องคำนึงถึงความปลอดภัยและสวัสดิภาพของผู้เสียหายเป็นสำคัญ ส่วนกรณีที่พิจารณาแล้วเห็นว่าการส่งตัวกลับจะไม่ก่อให้เกิดอันตราย สมควรให้มีการติดตามและช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ให้สามารถกลับประเทศภูมิลำเนาได้โดยเร็ว และจัดให้มีการประสานงานกับหน่วยงานในประเทศภูมิลำเนาของผู้เสียหายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของผู้เสียหายอย่างต่อเนื่อง

(๒) ปัญหาเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของการให้บริการทางเพศ

บทบัญญัติของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งกำหนดให้การกระทำของผู้ค้าประเวณีและสถานประกอบกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดนั้น เป็นการใช้อำนาจของรัฐในการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นอกจากนี้ ผลจากการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าวยังก่อให้เกิดการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบอันก่อให้เกิดปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเห็นสมควรให้มีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒ ต่อคณะรัฐมนตรีดังนี้

(๑) มาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน

คณะรัฐมนตรีควรให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองแก้ไขปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติในการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร โดยยกเลิกการลงตราประทับข้อหาความผิดในหนังสือเดินทางของคนต่างด้าว และพิจารณาหาวิธีการอื่นที่เหมาะสมแทนวิธีการดังกล่าว เพื่อป้องกันมิให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในการตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางเข้ามาหรือออกนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ให้ดำเนินการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบ

(๒) ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

(๒.๑) คณะรัฐมนตรีควรเร่งรัดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์แนวทางที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายบางมาตราอาจไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยอาจพิจารณาจากปัญหาเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของการให้บริการทางเพศซึ่งอย่างน้อยควรพิจารณามาตรการอื่นแทนการลงโทษทางอาญาแก่บุคคลผู้ค้าประเวณี

(๒.๒) คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดมาตรการทางเลือกเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและความเป็นไปได้ของการกำหนดมาตรการทางเลือกในการคุ้มครองพยานหรือผู้เสียหายซึ่งเสี่ยงต่ออันตรายอย่างร้ายแรง เช่น การเปลี่ยนชื่อตัวชื่อสกุล การเปลี่ยนถิ่นที่อยู่ ตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดให้มีกลไกช่วยเหลือให้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับโอกาสในการย้ายถิ่นที่อยู่ หรือตั้งรกรากใหม่ในประเทศที่สามต่อไป

/(๒.๓) คณะรัฐมนตรี...

(๒.๓) คณะรัฐมนตรีควรพิจารณากระดับแผนบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยออกระเบียบหรือคำสั่งตามกฎหมายที่ชัดเจน เพื่อแก้ไขปัญหาการกักตัวบุคคลต่างด้าวซึ่งเป็นพยานในคดีค้ามนุษย์แต่มิใช่ผู้เสียหายในคดีไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเป็นเวลานานเกินสมควรให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง

(๒.๔) คณะรัฐมนตรีควรกำกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการใช้บังคับกฎหมายให้ปฏิบัติตามแผนบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยเคร่งครัด พร้อมทั้งเผยแพร่และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแผนบูรณาการดังกล่าวให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนทุกแห่งที่เกี่ยวข้อง

(๒.๕) คณะรัฐมนตรีควรกำกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการใช้บังคับกฎหมาย ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กรมสอบสวนคดีพิเศษ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ทราบถึงสิทธิของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ซึ่งสามารถขอรับความช่วยเหลือสำหรับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ค่าใช้จ่ายในการศึกษาอบรม หรือค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูบุตร จากกองทุนเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ อันเกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายที่จะได้รับการเยียวยาจากรัฐอย่างแท้จริงตามหลักสิทธิมนุษยชนและหลักมนุษยธรรม

๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๓๗ - ๔๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ วรรคสอง และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายวิส ดิงสมิตร)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักมาตรฐานและติดตามการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๘๑ (กุลภัสสรณ์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๘