

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๔๑๗/๖๑๐๓



กวก-๗๐
๒๖ พ.ย. ๖๒
๑๓.๔๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๓๒๙๕
รับที่ : ๑๑๔๔๙๖/๖๒
วันที่ : ๒๖ พ.ย. ๖๒ เวลา : ๑๓:๓๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒
๓. สำเนาบันทึกข้อความกรมปศุสัตว์ ที่ กษ ๐๖๑๔/๒๑๐๑ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนย เป็นสินค้าหนึ่งในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าสำหรับปี ๒๕๖๒ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ๓,๐๑๑.๕๘ ตัน โดยข้อตกลง TAFTA ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป จะมีการปรับเปลี่ยนปริมาณโควตาเฉพาะ (Specific Quota) อีกร้อยละ ๑๐ ตามพิธีสารเพื่อแก้ไขภาคผนวก ๒ และ ภาคผนวก ๕ ของความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย รวม TAFTA เพิ่มขึ้นเป็น ๓,๓๑๒.๗๔ ตัน รวมเป็นปริมาณที่ต้องเปิดตลาดทั้งสิ้น ๕๘,๓๑๒.๗๔ ตัน โดยคิดอัตราภาษี ในโควตาร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการ สินค้าเป็นแต่ละครั้งไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้าสินค้าเกษตร

/ ได้ตาม ...

ได้ตามความเหมาะสมโดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้า และให้กระทรวงการคลังประกาศกำหนดอัตราภาษีขาเข้าทั้งในและนอกโควตา โดยกระทรวงการคลังเห็นควรให้กำหนดอัตราภาษีในโควตาเท่ากับอัตราที่เก็บจริง หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลังกระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีๆไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ (กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑) จัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป (กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒) จัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผ่านมา มีดังนี้

ปี	ปริมาณการนำเข้าตามข้อผูกพัน (ตัน)		โควตาเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
๒๕๔๘	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๑๐,๐๐๐	๒๙ พ.ย. ๒๕๔๘
๒๕๔๙	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๗,๕๐๐	๑๒ ธ.ค. ๒๕๔๙
๒๕๕๐	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๑	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๒๐,๙๗๑.๓๑	๑๕ ม.ค. ๒๕๕๑
๒๕๕๒	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๓	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	-	-
๒๕๕๔	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๖,๕๑๔.๖๖	๑๘ ต.ค. ๒๕๕๔
๒๕๕๕	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๖,๘๔๐.๓๖	๒๐ พ.ย. ๒๕๕๕
๒๕๕๖	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๓,๒๒๖.๗๐	๓ ธ.ค. ๒๕๕๖
๒๕๕๗	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	-	-
๒๕๕๘	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๒๒,๑๗๒.๘๘	๑๘ ก.พ. ๒๕๕๘
๒๕๕๙	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๐	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๑	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๕,๗๙๕.๘๒	๑๘ ธ.ค. ๒๕๖๑
๒๕๖๒	๕๕,๐๐๐	๓,๓๑๒.๗๔	นำเสนอในครั้งนี	

๑.๓.๒ สำหรับปี ๒๕๖๒ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเห็นชอบการเปิดตลาดสินค้านมผงขาดมันเนยตามความตกลงการค้าระหว่างประเทศ และบริหารการจัดสรรโควตา ดังนี้

/ ข้อตกลง ...

ข้อตกลง / เปิดตลาด (ตัน)	งวดที่ / ปริมาณจัดสรร(ตัน)	ข้อตกลง	กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (๘๐ %) (ตัน)	กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (๒๐ %) (ตัน)
WTO + TAFTA ๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน	งวดที่ ๑ (๙๐ %) ๕๒,๒๑๐.๕๒ ตัน	WTO	๓๙,๓๕๙.๐๘	๙,๘๕๑.๔๖
		TAFTA	๒,๔๐๙.๒๖	๖๐๒.๓๒
	งวดที่ ๒ (๑๐ %) ๕,๘๐๑.๐๖ ตัน	WTO	๔,๖๔๐.๙๓	๑,๑๖๐.๒๓
		TAFTA	-	-
TAFTA (Specific Quota)	งวดเดียว ๓๐๑.๑๖ ตัน	TAFTA	๒๔๐.๙๓	๖๐.๒๓
รวมปริมาณเปิดตลาด	๕๘,๓๑๒.๗๔ ตัน	รวม	๔๖,๖๕๐.๒๐	๑๑,๖๖๒.๕๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพัน จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ และการจัดสรรโควตาส่วนเพิ่มเติมครั้งนี้ จะจัดสรรให้แก่ผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบเพื่อใช้ในการผลิต จึงต้องขอยกเว้นการจัดสรรโควตา ตามสัดส่วนผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ) กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป) ในอัตรา ๘๐:๒๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ ได้ประกาศการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถนำเข้าได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อทำให้การผลิตและการตลาดภาคธุรกิจของผู้ประกอบการ ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบในการผลิต

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบการพิจารณาโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบในหลักการให้เปิดตลาดโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติมในอัตราภาษีร้อยละ ๕ เบื้องต้นจำนวนไม่เกิน ๕,๗๑๙.๐๒ ตัน โดยปริมาณที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัตินั้น ให้พิจารณาจากความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต โดยผู้ประกอบการที่จะได้รับการจัดสรรโควตาเพิ่มเติม ต้องมีรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ได้รับไปแล้วเกินร้อยละ ๗๐ ขึ้นไป ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดยให้กรมปศุสัตว์ ประสานกับกรมการค้าต่างประเทศ ในการตรวจสอบรายงานการนำเข้า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ และแจ้งปริมาณโควตาเพิ่มเติมที่ได้รับการพิจารณาภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว ไปยังองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อนำเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีต่อไป และเนื่องจากการขอโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติม เป็นการพิจารณาจัดสรรให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็น และเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต

/จึงต้อง...

จึงต้องขอยกเว้น การจัดสรรโควตาตามสัดส่วนผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ) กับ กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป) ในอัตรา ๘๐ : ๒๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๔.๒ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้บริหารจัดการจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติมดังกล่าวให้กับผู้ประกอบการ ตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตดังกล่าวข้างต้น โดยต้องนำเข้าให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อ น้ำมันโคจากเกษตรกร

ทั้งนี้ กรมปศุสัตว์ได้ประสานกับกรมการค้าต่างประเทศในการตรวจสอบรายงานการนำเข้า ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ และแจ้งปริมาณโควตาเพิ่มเติมที่ได้รับการพิจารณาภายใต้เงื่อนไขดังกล่าวมายัง อ.ส.ค. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมแล้ว เป็นปริมาณที่จะขออนุมัติเปิดตลาดโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติม จำนวนทั้งสิ้น ๒,๙๙๓.๐๒ ตัน

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ด้านเศรษฐกิจ

๕.๑.๑ การผลิต การตลาด ในภาคธุรกิจของผู้ประกอบการไทย สามารถดำเนินได้อย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงัก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบ

๕.๑.๒ ธุรกิจภาคอุตสาหกรรมและอาหารของต่างประเทศที่มีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารในประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งต้องการขยายฐานการผลิตและการลงทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพที่เหมาะสม แต่ติดขัดในเรื่องการวางแผนการผลิตล่วงหน้า เพราะความไม่แน่นอนของการนำเข้านมผงขาดมันเนย มาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต หากสามารถเปิดตลาดการนำเข้านมผงขาดมันเนยได้พอเพียงตามความต้องการ จะทำให้สามารถกำหนดแผนธุรกิจล่วงหน้าได้ตลอดทั้งปี และจะมีนโยบายมาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น ส่งผลดีต่อธุรกิจภาพรวม

๕.๒ ด้านเกษตรกร

๕.๒.๑ ไม่ได้รับผลกระทบเนื่องจากได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ไม่ให้กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำมันโคจากเกษตรกร

๕.๒.๒ มีแผนการผลิตและแผนการรับซื้อน้ำมันโคร่วมกันระหว่างองค์กรเกษตรกรโคนม และผู้ประกอบการแปรรูปนม โดยได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงการบริหารจัดการน้ำมันโคทั้งระบบร่วมกันแล้ว

๕.๓ ด้านผู้บริโภค

ผู้บริโภคจะได้รับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปจากนมหลากหลายชนิดในราคาถูกลง หากการดำเนินการทางธุรกิจภาคอุตสาหกรรมและอาหารในประเทศไทยหยุดชะงัก จะมีการนำเข้าผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปจากต่างประเทศมาทดแทน ส่งผลให้สินค้าที่มีส่วนผสมของนมมีราคาแพงขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคในที่สุด

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว ขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบ ในการอนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพิ่มเติม ปริมาณ ๒,๙๙๓.๐๒ ตัน ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ มติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๒ และเนื่องจากการขอโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติม เป็นการพิจารณาจัดสรรให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต จึงให้ยกเว้นการจัดสรรโควตาตามสัดส่วนผู้ประกอบการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๖.๒ มอบหมายให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้บริหารจัดการจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติมดังกล่าวให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อนจากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตดังกล่าวข้างต้น โดยต้องนำเข้าให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร.๐-๒๒๗๙-๘๖๓๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : schoolmilk@dpo.go.th