

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/๗๕๕๔



กวก. ๗๗
วันที่ ๒๕๐๖๒
เวลา ๑๕.๒๕

สั่ง ๑๔๗๐๐
๒๕๐๖๒
๑๕.๒๕

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๘๙/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) สำหรับการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๗๓๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๓. ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับแปลภาษาไทย

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) สำหรับการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้นำเรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เพื่อโปรดทราบผลการประชุมคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำ สมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๓ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองฝอซาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และพิจารณาเข้าร่วมการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง และจะมีการรับรองร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วม ซึ่งถือเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันระดับนโยบาย เพื่อสนับสนุนกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ต่อประเด็นความสำคัญการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และการบริหารจัดการทรัพยากรที่เกี่ยวข้องกับแม่น้ำโขง รวมทั้งความรับผิดชอบในการดำเนินการตามความตกลงของกรอบความร่วมมือฯ ซึ่งจากการประชุมคณะกรรมการแม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ทำเนียบรัฐบาล ที่ประชุมเห็นชอบให้การประชุมดังกล่าวจำเป็นต้องมีผู้แทนประเทศไทยในระดับรัฐมนตรีเข้าร่วมเพื่อเป็นการให้เกียรติคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมของประเทศสมาชิกอื่น ๆ ซึ่งส่งผู้แทนระดับรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) ถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากจะมีการรับรองถ้อยแถลงการณ์ร่วมระหว่างการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔. ข้อเท็จจริงและสาระสำคัญ

๔.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประสานแจ้งว่า ในวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทางฝ่ายจีนซึ่งเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมติดภารกิจเข้าร่วมประชุมคณะรัฐบาลกลาง จึงมีความจำเป็นต้องเลื่อนการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง จากวันที่ ๙ - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑

๔.๒ การประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) รายละเอียดของการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน มีดังนี้

- ผู้เข้าร่วมเป็นระดับรัฐมนตรีที่กำกับดูแลสาขาทรัพยากรน้ำ
- ดำเนินการจัดประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำทุก ๒ ปี โดยเวียนการจัดประชุมตามรายชื่อประเทศสมาชิก
- หัวหน้าคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำของประเทศจีนเป็นผู้กล่าวรายงานผลการดำเนินการของสาขาทรัพยากรน้ำในนามของประเทศสมาชิก
- รัฐมนตรีของแต่ละประเทศกล่าวแลกเปลี่ยนประสบการณ์การบริหารจัดการที่ประสบความสำเร็จ และทิศทางการดำเนินการในความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำของประเทศ
- มีการกล่าวถ้อยแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนความร่วมมือด้านน้ำระหว่างประเทศให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้ผู้นำในสาขาทรัพยากรน้ำรับทราบ
- ในการประชุมมีการลงนามแถลงการณ์ร่วมของประเทศสมาชิกพร้อมถ่ายภาพและให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนเพื่อชี้แจงแนวทางในการดำเนินการด้านความร่วมมือระหว่างประเทศในสาขาทรัพยากรน้ำ

(๒) ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ สาธารณรัฐประชาชนจีนขอเชิญผู้นำของประเทศสมาชิกดูงานโครงการด้านทรัพยากรน้ำ ณ นครเฉิงตู มณฑลเสฉวน สาธารณรัฐประชาชนจีน อาทิ ระบบชลประทาน Dujiangyan เป็นโครงการชลประทานที่เก่าแก่มากที่สุดขึ้นทะเบียนยูเนสโก และเป็นโครงการอนุรักษ์น้ำที่ผันน้ำ ป้องกันน้ำท่วมและบรรเทาภัยแล้งโดยไม่มีเขื่อนและเป็นสิ่งที่ยังคงอยู่ถึงปัจจุบัน

๔.๓ ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) สำหรับการประชุมหารือโต๊ะกลมระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมเพื่อแสดงถึงความคืบหน้าของความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำแนวทางการพัฒนาความร่วมมือระหว่าง ๖ ประเทศในอนุภูมิภาค

กลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ ราชอาณาจักรไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน และได้มีการกำหนด บทบาทหน้าที่ของคณะทำงานร่วมฯ เพื่อการวางแผนการดำเนินงานความร่วมมือ กำหนดแนวทางการสื่อสาร และการตัดสินใจเกี่ยวกับความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ซึ่งจากการดำเนินงานได้มีความก้าวหน้าเป็นลำดับ ทั้งในด้านการจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี สาขาทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ การจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือ ด้านทรัพยากรน้ำ การแบ่งปันข้อมูลการระบายน้ำจากเขื่อนจีน และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยน ข้อมูลอุทกวิทยา การดำเนินการกิจกรรมโครงการ การศึกษาและพัฒนาบุคลากร ฯลฯ และความคาดหวัง ถึงการดำเนินงานร่วมกันในระยะต่อไป เพื่อการดำเนินงานให้บรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมาย

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีหนังสือแจ้ง ดังนี้

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำร่างถ้อยแถลงร่วมหากสำนักงานทรัพยากรน้ำ แห่งชาติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) โดยร่างถ้อยแถลงร่วมยังไม่ใช้ร่างสุดท้าย (final agreed text) ดังนั้น หากมีการปรับแก้ ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางข้อ (๑)

(๓) ร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมเพื่อแสดงถึงความคืบหน้า ของความร่วมมือด้านการจัดการทรัพยากรน้ำและแนวทางการพัฒนาความร่วมมือระหว่าง ๖ ประเทศ ในอนุภูมิภาค กลุ่มแม่น้ำโขง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เอกสารฉบับนี้จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญามาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วม (Joint Statement) สำหรับการประชุมหารือโต๊ะกลม ระดับรัฐมนตรีด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง – ล้านช้าง ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างถ้อยแถลงการณ์ร่วมในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในถ้อยแถลงการณ์ร่วม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบบังคมทูลนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐ – ๗ ต่อ ๑๑๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐ – ๗ ต่อ ๑๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ t.puttikul@gmail.com