

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/๗๔๖๖



78
วันที่ 28.๑.62
เวลา 15.11

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : สว33034
วันที่ : ๒๕4899/62
วันที่ : 02 ธ.ค. 62 เวลา : 15:29

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๙/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation: MLC) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองชานย่า สาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้นำสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ประกาศจัดตั้งกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง (MLC Special Fund) เป็นเงินจำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพื่อพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถ โดยเฉพาะการสนับสนุนโครงการเร่งด่วน ซึ่งจะทำให้การขับเคลื่อนโครงการและความร่วมมือต่าง ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือ MLC เป็นรูปธรรมและยั่งยืน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ซึ่งเห็นชอบการกำหนดให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักด้านนโยบายในการประสานงานการบริหารจัดการน้ำกับองค์การนานาชาติ องค์การระหว่างประเทศ ความร่วมมือทวิภาคี พหุภาคี และให้เป็นหน่วยงานหลักในการกระจายภารกิจที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมทุกหน่วยปฏิบัติ

๑.๓ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้รับหนังสือจากกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งเรื่องการอนุมัติโครงการดังกล่าว โดยประสงค์ให้หน่วยงานผู้ได้รับอนุมัติโครงการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตในโอกาสแรก เพื่อฝ่ายจีนจะได้ส่งมอบเงินงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการฯ จำนวน ๒,๔๕๐,๐๐๐ หยวน

๑.๔ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ซึ่งเป็นสถาบันการศึกษาของรัฐเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการวิจัยร่วมเพื่อการบริหารจัดการน้ำข้ามพรมแดนด้านอุทกภัย และภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำสาย - น้ำรวก ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

เนื่องจาก...

เนื่องจากเป็นสถาบันการศึกษาในพื้นที่ที่มีองค์ความรู้ ประสบการณ์ และมีความพร้อมด้านบุคลากรและการบริหารจัดการงบประมาณโครงการ ทั้งนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะเข้าร่วมการดำเนินโครงการและกำกับดำเนินงานของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ และระยะเวลาที่กำหนด

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง เกี่ยวกับการสนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในลุ่มน้ำโขง – ล้านช้าง และการพัฒนาที่ยั่งยืนระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิก จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ประสงค์ให้หน่วยงานไทยที่เสนอโครงการขอรับงบประมาณจากกองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือสำหรับโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง โดยเร็วที่สุด เนื่องจากฝ่ายจีนจะโอนเงินงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการฯ จำนวน ๒,๔๕๐,๐๐๐ หยวน มาให้ฝ่ายไทยเริ่มดำเนินการภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการดำเนินโครงการในขั้นตอนต่อไป โดยหลังจากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างบันทึกฯ แล้ว สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะดำเนินการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กับมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด

๔. ข้อเท็จจริง/สาระสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือสำหรับโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากฝ่ายจีน ให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด

(๒) หลักการเบื้องต้น มุ่งบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงต่อสมาชิก MLC โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศไทย และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้กองทุน

(๓) โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑ โครงการ คือ การวิจัยร่วมเพื่อการบริหารจัดการน้ำข้ามพรมแดนด้านอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่ลุ่มน้ำสาย – น้ำรวก ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา งบประมาณจำนวน ๒,๔๕๐,๐๐๐ หยวน โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้มอบหมายให้มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงเป็นผู้ดำเนินโครงการ

(๔) การส่งมอบ...

(๔) การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับการดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วัน หลังจากการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ และฝ่ายไทยโดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ต้องแจ้งสาธารณรัฐประชาชนจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วัน หลังการได้รับงบประมาณ และกำหนดความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง เพื่อให้ดำเนินการตามแผนงานงบประมาณ และระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้

(๕) การควบคุมดูแลและประเมินผลโครงการ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้กำหนดแนวทางในการควบคุมดูแลการดำเนินโครงการของมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างสม่ำเสมอ และอาจมีการตรวจสอบการดำเนินโครงการร่วมกันกับสาธารณรัฐประชาชนจีน ทั้งนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจะต้องให้มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเมื่อเสร็จสิ้น รวมทั้งการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่สาธารณรัฐประชาชนจีนภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

(๖) การมีผลบังคับใช้ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายของทั้งสองฝ่าย และไม่มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีหนังสือแจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เอกสารฉบับนี้จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง – ล้านช้าง โดยมีมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นหน่วยงานดำเนินโครงการ ดังนั้น จึงอาจเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่กำกับดูแลสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการ นอกจากนี้ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือสำหรับโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง – ล้านช้าง ระหว่างสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่

ไม่ใช่สาระ...

ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐ - ๘ ต่อ ๑๑๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๐ - ๘ ต่อ ๑๔๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ t.puttikul@gmail.com