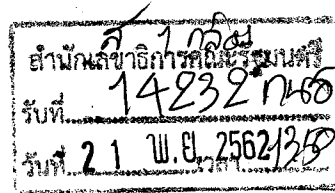


ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๕๐๒/๘๘๐๖



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยแร่ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๐๙๘ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๑๒๙๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายงานการดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยแร่ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ และมีผลบังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยแร่ พ.ศ. ต่อเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๕๐๒/๖๘๒๒ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำรายงานเหตุผลกรณีที่ไม้อาจดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยแร่ พ.ศ. ได้ภายในสองปีนับแต่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับ โดยให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม้อาจดำเนินการได้ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบตามมาตรา ๑๘๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามอ้างถึง ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๑๘๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม้อาจดำเนินการได้ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. ความจำเป็น ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แล้วเสร็จได้ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ เพื่อให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อกฎหมาย

ตามมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐) และมาตรา ๑๘๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดให้การดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ครบกำหนดเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒) หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๑. อนุบัญญัติออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๔ ฉบับ ประกอบด้วย

- (๑) กฎกระทรวง จำนวน ๘ ฉบับ
- (๒) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๔๙ ฉบับ
- (๓) ประกาศกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ จำนวน ๒๑ ฉบับ
- (๔) ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๒ ฉบับ
- (๕) ระเบียบกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ จำนวน ๒ ฉบับ
- (๖) ประกาศคณะกรรมการแร่ จำนวน ๒ ฉบับ

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ในชั้นการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวมาเป็นแผนในการดำเนินการจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนในการทำอนุบัญญัติแต่ละเรื่อง โดยคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ๑) ควรจัดลำดับความสำคัญ ความจำเป็น และเร่งด่วนของอนุบัญญัติในเรื่องนั้น ๆ ๒) ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมตามอ้างถึง ๒ ซึ่งขณะนี้ได้มีการตราอนุบัญญัติและมีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๖๘ ฉบับตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต่อการบริหารจัดการแร่ การพิจารณาอนุมัติอนุญาต การควบคุมตรวจสอบ และกำกับดูแลการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยแร่ พ.ศ. ให้อำนาจรัฐมนตรีออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสี่ ประกอบมาตรา ๑๓๗ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโดยคำแนะนำของคณะกรรมการแร่ แต่เนื่องจากคณะกรรมการแร่มีอำนาจและหน้าที่หลักในการให้ความเห็นชอบในการอนุญาตหรือไม่อนุญาต การโอน การต่ออายุ การเพิกถอน และการกำหนดเงื่อนไขใด ๆ เกี่ยวกับอาชญาบัตรพิเศษและประทานบัตรสำหรับการทำเหมืองประเภทที่ ๒ และที่ ๓ ซึ่งในช่วงรอยต่อของการบังคับใช้พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ คำขอตกลงค้างการพิจารณาจำนวนมาก ด้วยเหตุมีบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๑๘๘ และมาตรา ๑๘๙ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้คำขอที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น ในวาระแรกที่มีการประชุมคณะกรรมการแร่ จึงต้องเร่งพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการอนุญาตหรือไม่อนุญาตคำขออาชญาบัตรพิเศษหรือคำขอ

ประธานบัตร การต่ออายุ รวมถึงการโอนประธานบัตรให้แล้วเสร็จ เนื่องจากเป็นภารกิจที่จำเป็นและเร่งด่วน เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและเพื่อให้ผู้ประกอบการต้องได้รับความเสียหายจากการพิจารณาอนุญาตที่ล่าช้าของภาครัฐ

๓. สำหรับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับการยกเว้น หรือลดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยแร่ พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริม และจูงใจให้การประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความรับผิดชอบต่อสังคมและ สิ่งแวดล้อมสูงกว่ามาตรฐานที่กฎหมายกำหนด ซึ่งไม่ใช่เรื่องของการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุมัติ อนุญาต จึงไม่เป็นกฎกระทรวงที่มีความเร่งด่วน แต่เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและส่งเสริมการประกอบกิจการ ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวงนี้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาทางกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

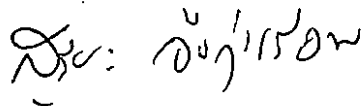
ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอ/ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้วเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๘๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเห็นควรรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกอนุบัญญัติ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่พระราชบัญญัตินี้ได้ประกาศใช้บังคับต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

 จีรุงจอง

(นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ hp_saisand@hotmail.com