

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๑.๑/๒๕๖๖๘



กวด. 43 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
13 ก.ย. 62 รหัสเรื่อง : ศ32249
10.20 วันที่ : ๑30823/62
วันที่ : 13 ก.ย. 62 เวลา : 10:16

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๒,๒๔๗ อัตรา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๒,๒๔๗ อัตรา
๓. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
๔. ข้อมูลการดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกระทรวงมหาดไทย

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม จากงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
จำนวน ๒,๒๔๗ อัตรา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ต้นเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม จากงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
จำนวน ๒,๒๔๗ อัตรา ในการปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานฝ่ายปกครอง ขับเคลื่อนภารกิจในด้านการสร้าง
ความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ (สร้างความสงบและความปลอดภัย
ตั้งแต่ระดับชุมชน) ตามนโยบายของรัฐบาล

๒. เหตุผลในการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน

๒.๑ กระทรวงมหาดไทย มีภารกิจหลักในด้านการสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของ
ประเทศ และความสงบสุขของประเทศ ตามนโยบายของรัฐบาล

๒.๒ กระทรวงมหาดไทย มีหน่วยงานปฏิบัติในส่วนภูมิภาค ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอ
โดยมี กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ จำนวน ๘๗๘ กองร้อย เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจ
ตามข้อ ๒.๑ ดังนี้

/๒.๒.๑ ภารกิจ...

๒.๒.๑ การกิจในด้านการสร้างความสงบและความปลอดภัยตั้งแต่ระดับชุมชน

ประกอบไปด้วย

- (๑) การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พร้อมทั้งดำเนินการปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด
- (๒) การประสานการป้องกันและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมทั้งดำเนินการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้
- (๓) การแก้ไขปัญหาผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ซึ่งต้องใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ร่วมปฏิบัติหน้าที่กับหน่วยงานด้านความมั่นคง
- (๔) การดำเนินงานในหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรม ซึ่งต้องใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ร่วมปฏิบัติการกับข้าราชการในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๒.๒.๒ การกิจตามกฎหมาย/นโยบายของกระทรวงมหาดไทย ประกอบไปด้วย

- (๑) การรักษาความสงบเรียบร้อย/ การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญา พร้อมทั้งดำเนินการในด้านการควบคุมสถานบริการ หรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายสถานบริการ

(๒) การจัดระเบียบสังคม ได้แก่

- การตรวจและควบคุมการดำเนินกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย เพื่อให้สังคมมีความสงบเรียบร้อย ได้แก่ สถานบริการ โรงแรม โรงรับจำนำ การพนัน การเรียไร ร้านค้าของเก่า ร้านค้าจำหน่ายดอกไม้เพลิง อาวุธปืน หอพัก การจัดให้มีมหรสพและการโฆษณาขายเสียง

- การดำเนินการตามนโยบายและมาตรการของรัฐบาลเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ได้แก่ การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ค้าประเวณีเด็ก/ การใช้แรงงานต่างด้าว)

(๓) การสอบสวนคดีอาญา โดยเป็นการดำเนินงานตามกฎหมายกระทรวง กำหนดการสอบสวนความผิดอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร โดยพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กำหนดภารกิจให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองรับผิดชอบสอบสวนความผิดอาญาบางประเภท โดยที่ทำการปกครองอำเภอ จะเป็นหน่วยหลักในการปฏิบัติการดังกล่าว ซึ่งในกระบวนการสอบสวนอาจต้องมีการควบคุมตัวผู้ต้องหา การเก็บรักษาของกลาง และการนำส่งตัวผู้ต้องหา เป็นต้น

(๔) งานด้านอื่นๆ ที่เป็นหน้าที่รับผิดชอบของที่ทำการปกครองอำเภอ ได้แก่ งานศูนย์อำนวยความสะดวก การดูแลรักษาที่สาธารณะ การสนับสนุนการเลือกตั้งทุกระดับ งานบริการประชาชน งานกิจการหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง รวมทั้งงานกิจการมวลชน/ ช่าง/ สื่อสาร

/๒.๒.๓ การกิจเชิงพื้นที่...

๒.๒.๓ การกีดกันพื้นที่ซึ่งเป็นหน้าที่ของนายอำเภอ ที่จะต้องรับผิดชอบทุกเรื่อง
ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการในอำเภอ ได้แก่

- (๑) การแก้ไขปัญหามลพิษอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ และปัญหาเฉพาะพื้นที่
- (๒) การแก้ไขปัญหามลพิษและความขัดแย้งของประชาชนในพื้นที่
- (๓) รักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวในพื้นที่
- (๔) รักษาความปลอดภัยให้กับผู้ใช้ถนนในช่วงเทศกาลวันหยุดยาว ได้แก่

เทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์

(๕) การกีดกันรักษาความสงบเรียบร้อย ร่วมกับหน่วยงานด้านความมั่นคง
ในการแก้ไขปัญหามลพิษและความขัดแย้งในพื้นที่

๒.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน ได้สั่งใช้กำลังสมาชิก
กองอาสารักษาดินแดน สังกัด กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ จำนวน ๘๗๘ กองร้อย ปฏิบัติหน้าที่
ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ
ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ทั้งนี้ กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ ที่มีกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสา
รักษาดินแดน กองร้อยละ ๖ อัตรา และ ๙ อัตรา มีจำนวน ๕๕๕ กองร้อย ซึ่งไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่ตามข้อ
๒.๑ และ ๒.๒

๓. ความจำเป็นในการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน

๓.๑ การขับเคลื่อนภารกิจในด้านการสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ
และความสงบสุขของประเทศ รวมทั้งภารกิจการสร้างความปลอดภัยตั้งแต่ระดับชุมชนภายใน
พื้นที่อำเภอ มีความสำคัญต่อการสร้างสันติสุขในภาพรวม จำเป็นต้องสร้างความเข้มแข็ง ให้แก่ กองร้อยอาสา
รักษาดินแดนอำเภอ ซึ่งเป็นกลไกและเครื่องมือของนายอำเภอ ในฐานะตัวแทนรัฐบาลที่รับผิดชอบแก้ไขปัญห
ทุกเรื่องที่เกิดขึ้นในพื้นที่

๓.๒ ความจำเป็นพื้นฐานที่กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ จะต้องใช้กำลังสมาชิกกองอาสา
รักษาดินแดน ในการปฏิบัติภารกิจในแต่ละกองร้อย ประกอบไปด้วย

๓.๒.๑ ประจำศูนย์สื่อสารของอำเภอ จำนวน ๑ - ๒ อัตรา

๓.๒.๒ ปฏิบัติหน้าที่พลนำสาร/พลขับ จำนวน ๑ อัตรา

๓.๒.๓ ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยสถานที่ จำนวน ๔ อัตรา

ทำให้กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ ที่มีกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสา
รักษาดินแดน จำนวน ๖ และ ๙ อัตรา จำนวน ๕๕๕ กองร้อย ขาดอัตรากำลังที่จะปฏิบัติภารกิจในการขับเคลื่อน
ภารกิจในด้านด้านการสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ (สร้างความสงบ
และความปลอดภัยตั้งแต่ระดับชุมชน) ตามนโยบายของรัฐบาล

๓.๓ การปฏิบัติภารกิจรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ โดยการลาดตระเวน การตั้งจุดตรวจ
การจัดระเบียบสังคม หรือการดำเนินงานในหน้าที่ศูนย์ดำรงธรรม จะต้องใช้กำลังสมาชิกกองอาสา
รักษาดินแดน จำนวน ๔ - ๖ อัตรา ต่อการปฏิบัติภารกิจในแต่ละครั้ง จึงจำเป็นที่จะต้องเพิ่มกรอบอัตรา
กำลังสมาชิกกองอาสา
รักษาดินแดน ให้แก่ กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ ให้มีกรอบอัตรา
กำลังอย่างน้อย ๑๒ อัตรา จึงจะสามารถ
ปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ภารกิจด้านการสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ (สร้างความสงบและความปลอดภัยตั้งแต่ระดับชุมชน) ตามนโยบายของรัฐบาล จำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือพนักงานฝ่ายปกครองในระดับอำเภอ ให้เพียงพอเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว จึงเห็นควรนำเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๒,๒๔๗ อัตรา เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรจุสั้งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๒,๒๔๗ อัตรา ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการปฏิบัติงานด้านกำลังพล ค่าเครื่องแต่งกาย ค่าเครื่องนอนเครื่องสนาม และค่าการฝึกอบรม เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๔๕๘,๙๒๗,๒๘๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบแปดล้านเก้าแสนสองหมื่นเจ็ดพันสองร้อยแปดสิบบาทถ้วน) (ผนวก ค)

๔.๒ เพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ให้แก่ กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ จำนวน ๕๙๙ กองร้อย รวม ๒,๒๔๗ อัตรา โดยบรรจุสั้งใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

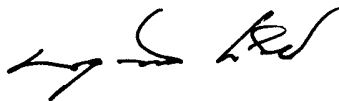
๔.๒.๑ เพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๙๐๐ อัตรา ให้แก่ กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ ที่มีกรอบอัตรากำลัง ๖ อัตรา โดยเพิ่มเป็น ๑๒ อัตรา จำนวน ๑๕๐ กองร้อย (ผนวก ก)

๔.๒.๒ เพิ่มกรอบอัตรากำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จำนวน ๑,๓๔๗ อัตรา ให้แก่ กองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ ที่มีกรอบอัตรากำลัง ๙ อัตรา โดยเพิ่มเป็น ๑๒ อัตรา จำนวน ๔๔๙ กองร้อย (ผนวก ข)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักอำนวยการกองอาสารักษาดินแดน

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๕๐๐๒ ต่อ ๓๑๒