



สวค. 61
วันที่ 16 ต.ค. 62
เวลา 15:20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32624
วันที่ : 16 ต.ค. 62 เวลา : 15:14
ส. 2 กล่ม

ที่ สทช ๒๔๐๒/๓๖๕๓๒

สำนักงาน กสทช.

๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. แผ่นบันทึกข้อมูลแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑ แผ่น

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอรายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑) ตามที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ ส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ

๒) บทบัญญัติมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ วางหลักไว้ว่า ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓

มาตรา ๔๔ ...

มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และ มาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับและการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา ให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ วางหลักไว้ว่า ในระยะเริ่มแรก มีให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และ มาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับและการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัตินี้ และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา ให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๓๐ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ วางหลักไว้ว่า ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา ให้ กสทช. จัดทำแผนการ

ดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กสทช. ได้จัดทำแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยพิจารณาถึงความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความพร้อมทางด้านกฎหมาย และความพร้อมทางด้านเทคนิค โดยสรุป ดังนี้

(๑) ความพร้อมทางด้านกฎหมาย

บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่มีผลใช้บังคับตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙ มาตรา และสามารถพิจารณาแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑.๑ บทบัญญัติที่เป็นหลักการใหม่ ซึ่ง กสทช. จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔/๓, มาตรา ๒๗, มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙

๑.๒ บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม แต่มีการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ซึ่ง กสทช. จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒

๑.๓ บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม แต่มีการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเล็กน้อย ซึ่งเป็นกรณีที่ กสทช. ดำเนินการอยู่แล้ว ได้แก่ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๕ และมาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ (๑)

๑.๔ บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม ได้แก่ มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖, มาตรา ๑๖, มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘, มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๔ วรรคสอง

จากการจัดกลุ่มของบทบัญญัติที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อรองรับการหลอมรวมข้างต้น มีข้อพิจารณาและแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การแก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดให้เป็นการอนุญาตเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น มาเป็นการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลว่าคลื่นความถี่ใดสามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม กสทช. จะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนบริหารคลื่นความถี่ เพื่อให้สามารถมีแผนความถี่วิทยุได้มากกว่าหนึ่งกิจการ ในย่านความถี่เดียวกัน ซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตามผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ด้วย

๒. การยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโดยอัตโนมัติเมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการอีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างสำหรับคลื่นความถี่นั้น และหากไม่ขออนุญาตประกอบกิจการภายในระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม กสทช. จะดำเนินการพิจารณาทบทวนและพิจารณาแก้ไขปรับปรุงประกาศหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตประกอบกิจการเพื่อให้สามารถรองรับกับการหลอมรวมเทคโนโลยี และอำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป รวมถึงอยู่บนพื้นฐานการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๓. การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนด และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมของผู้โอน (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๓ และมาตรา ๒๙)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย โดย กสทช. มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว โดยจะเตรียมการร่างประกาศหลักเกณฑ์เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๔. การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล โดย กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากการประมูลได้ กรณีคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งานหรือกรณีคลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย ในการนี้ กสทช. มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว โดยจะเตรียมการร่างประกาศหลักเกณฑ์เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูลซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

(๒) ความพร้อมทางด้านเทคนิค

การอนุญาตให้ใช้งานกิจการใด ๆ ในย่านความถี่เดียวกันโดยเสรีจะก่อให้เกิดปัญหาการรบกวนระหว่างผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีวิธีการใดสามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้อย่างสมบูรณ์ ดังนั้น ในทางปฏิบัติจึงมักใช้แนวคิดในลักษณะของการอนุญาตให้ใช้

คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ โดยแบ่งช่วงของคลื่นความถี่อย่างชัดเจน (Band Partitioning) และอาจมีการกำหนดเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่ เช่น กำหนดให้ใช้ตัวกรองสัญญาณ (Filter) หรือกำหนดช่วงแถบความถี่ป้องกัน (Guard band) เพื่อลดการรบกวนระหว่างกิจการที่ใช้ช่วงความถี่ที่ติดกัน ซึ่งการใช้เทคนิคดังกล่าวอาจต้องทำการศึกษาหรือทดลองทดสอบ เพื่อหาค่าพารามิเตอร์ทางเทคนิคที่เหมาะสมเป็นรายกรณี ดังนั้นแม้ว่าในย่านความถี่ที่ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติกำหนดให้ใช้ได้หลายกิจการ รวมทั้งในอนาคตหากให้มีการอนุญาตให้มีการใช้งานได้อย่างเสรีตามที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาเพื่อให้มีความพร้อมทางเทคนิคเพื่อไม่ให้เกิดการรบกวนในการใช้งานจริงโดยเคร่งครัดเช่นเดิม

สำหรับความพร้อมทางด้านเทคนิคนั้น ยังมีข้อจำกัดที่ทำให้การหลอมรวม (Convergence) ยังไม่สามารถทำได้อย่างสมบูรณ์ในขณะนี้ เนื่องจากภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่กำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เท่านั้น ไม่สามารถทำได้กับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม หรือในทำนองเดียวกัน การประกอบกิจการโทรคมนาคมสามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น ไม่สามารถใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้ ยิ่งไปกว่านั้น แต่ละช่วงความถี่มักถูกกำหนดให้ใช้เพียงกิจการเดียวเท่านั้น อันเป็นผลสืบเนื่องจากหลักการ band partitioning หรือกล่าวคือ มีแผนความถี่วิทยุเพียงฉบับเดียวในช่วงความถี่นั้นๆ ดังนั้น จึงมีแนวทางการเตรียมความพร้อมโดยแก้ไขภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้สามารถประกอบกิจการหรือให้บริการข้ามกิจการได้ (ตัวอย่างเช่น ให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์ในกิจการ ซึ่งแต่เดิมแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่กำหนดให้ใช้ในกิจการเคลื่อนที่หรือกิจการประจำที่) และต้องแก้ไขให้สามารถมีแผนความถี่วิทยุได้มากกว่าหนึ่งกิจการในย่านความถี่เดียวกัน โดยจะมีกิจการใดบ้างอาจต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่นประกอบด้วย เช่น ความต้องการของผู้ให้บริการ ความพร้อมของอุปกรณ์ ข้อจำกัดทางเทคนิค การแก้ไขการรบกวนที่อาจเกิดขึ้น และการประสานงานคลื่นความถี่ตามบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ อาจต้องแก้ไขหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย โดยคาดว่าจะการเตรียมการสำหรับการแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่จะแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตามผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ด้วย จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาเพื่อให้มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ในอนาคตสมควรมีการดำเนินการเพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการสื่อสารและรองรับการหลอมรวม (Convergence) โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) แยกแนวความคิดของการอนุญาตออกเป็นลักษณะโครงข่ายกับลักษณะการบริการ เช่น ผู้ให้บริการรายการโทรทัศน์ขออนุญาตการประกอบกิจการโทรทัศน์ เมื่อได้รับอนุญาตแล้วก็สามารถนำไปให้บริการบนโครงข่ายใดก็ได้ที่ได้รับอนุญาตในลักษณะโครงข่ายแล้ว ตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

(๒) ต้องแก้ไขคำนิยาม “การประกอบกิจการ” ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้อง ให้แตกต่างจาก “กิจการ” ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งอ้างอิงกิจการตามข้อบังคับวิทยุของ ITU เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงพระราชบัญญัติ

วิเทศมนตรีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน ซึ่งจะเริ่มดำเนินการศึกษาการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รายงานให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ สำนักงาน กสทช. เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ กสทช. รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐๒ ๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๒๓๗ (ปาณิสรา) หรือ ๗๒๔๓ (สรเดชา)

๐๒ ๒๗๑ ๔๙๐๕

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕