

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๗/๑๘๑๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงของการประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนา
สำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงของการประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการ
เวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-
๒๐๒๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยสหประชาชาติจะจัดการประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับ
ประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ (Mid-Term Review of the
Vienna Programme of Action for Landlocked Developing Countries for the Decade 2014-2024)
ในวันที่ ๕-๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมจะรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงเพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์
การประชุม กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงของการประชุมทบทวน
ระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ
ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจาก
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย
ซึ่งรอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้
เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๕-๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้มีการประชุม International Ministerial
Conference of Landlocked and Transit Developing Countries and Donor Countries and
International Financial and Development Institutions on Transit Transport Cooperation
ที่เมืองอัลมาตี สาธารณรัฐคาซัคสถาน ซึ่งที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาอัลมาตี (Almaty Declaration) และรับรอง
แผนปฏิบัติการอัลมาตี (Almaty Programme of Action: APoA) อันเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกัน
ของประเทศต่าง ๆ ที่จะตอบสนองความต้องการพิเศษของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล

/ และมีการ ...

และมีการกำหนดโครงสร้างความร่วมมือด้าน Transit Transport Cooperation สำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลและประเทศทางผ่าน เพื่อยกระดับการมีส่วนร่วมของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลในด้านการค้าระหว่างประเทศ การเสริมสร้างระบบขนส่งที่มีประสิทธิภาพ การส่งเสริมสิทธิในการเข้าถึงทะเลของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล การส่งเสริมความร่วมมือได้-ได้ และการเพิ่มความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาอย่างเป็นทางการแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล

๑.๒ เมื่อวันที่ ๓-๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ครั้งที่ ๒ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ซึ่งที่ประชุมได้ทบทวนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการอัลมาตี และได้รับรองปฏิญญาเวียนนา (Vienna Declaration) และแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ (Vienna Programme of Action for Landlocked Developing Countries for the Decade 2014-2024) ซึ่งยืนยันเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐสมาชิก ประเทศทางผ่านและหุ้นส่วนในการนำแผนปฏิบัติการเวียนนาฯ ไปปฏิบัติเพื่อการพัฒนาของประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล เพื่อจัดการกับความต้องการและความท้าทายพิเศษของประเทศเหล่านั้นอันเกิดจากการไม่มีทางออกสู่ทะเล ความห่างไกลและข้อจำกัดเชิงภูมิศาสตร์ และเพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการเพิ่มอัตราการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุมทุกภาคส่วนและนำไปสู่การจัดความยากจน

๑.๓ สมัชชาสหประชาชาติได้มีข้อมติที่ ๗๒/๒๓๒ เมื่อปี ๒๕๖๐ ให้ประเทศสมาชิกจัดการประชุมระดับสูงเป็นเวลาสองวันเพื่อทบทวนความคืบหน้าในการอนุวัติแผนปฏิบัติการเวียนนาฯ จึงได้นำมาสู่การจัดการประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ ในวันที่ ๕-๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก โดยเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์กจะเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมฯ ซึ่งที่ประชุมจะพิจารณารับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงของการประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ แสดงถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ที่จะมุ่งมั่นดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเวียนนาฯ เพื่อสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน จึงมีนัยเชิงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ / องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วน

โดยที่ที่ประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนา

ที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ จะรับรองร่างปฏิญญา ในวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างปฏิญญา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

ร่างปฏิญญา ได้ผ่านกระบวนการเจรจาในระยะสุดท้ายโดยคณะผู้แทนถาวรของประเทศสมาชิกสหประชาชาติที่นครนิวยอร์ก ซึ่งมีเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรสาธารณรัฐออสเตรเลียและเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรราชอาณาจักรภูฏานเป็นผู้ประสานงานการเจรจาร่วม และคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้เข้าร่วมการเจรจามาโดยตลอด

ร่างปฏิญญา เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม มีเนื้อหาแสดงถึงความคืบหน้าในการดำเนินงานเพื่อบรรลุแผนปฏิบัติการเวียนนาฯ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แนวทางความร่วมมือในอนาคตระหว่างประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลกับประเทศทางผ่าน การระดมทรัพยากรให้เพียงพอต่อการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเวียนนาฯ การส่งเสริมการเข้าถึงตลาดสำหรับการส่งออกจากประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล การเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน การเข้าถึงแหล่งเงินทุนและเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนา การส่งเสริมการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการสร้างความต้านทานต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเชิญชวนให้สมาชิกสหประชาชาติพิจารณาจัดการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ครั้งที่ ๓ ในปี ๒๕๖๗ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบ

-

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๘. ข้อกฎหมายและข้อมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๙. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงของการประชุมทบทวน

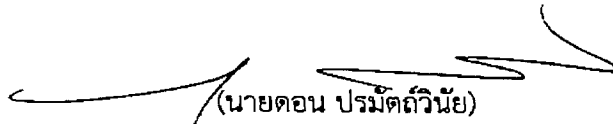
ระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาฯ สำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงร่างปฏิญญา ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๔.๒ ให้ความเห็นชอบให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ซึ่งเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมรับรองร่างปฏิญญาทางการเมืองระดับสูงของการประชุม ทบหนวาระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับ ทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ek.weskosith@mfa.mail.go.th