

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๘๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเลและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. แผนสันติอาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุมและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. รายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยสาธารณรัฐชิลีร่วมกับสำนักเลขาธิการเอเปคจะจัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๒๗ (Concluding Senior Officials' Meeting หรือ CSOM) ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ สำนักเลขาธิการเอเปค สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยที่ประชุมดังกล่าวจะรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ฉบับ ในนามรัฐมนตรีเอเปค ซึ่งเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สาธารณรัฐชิลีมีแผนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๓๑ ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงซันติอาโก โดยได้เชิญนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีเอเปคของไทย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เข้าร่วมการประชุม อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ รัฐบาลสาธารณรัฐชิลีตัดสินใจไม่จัดการประชุมดังกล่าว เนื่องจากกำลังเกิดสถานการณ์ประท้วงทางการเมืองในประเทศ รัฐบาลสาธารณรัฐชิลีจึงประสงค์ที่จะมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาภายในประเทศก่อน

๑.๑.๒ ต่อมา ประธานเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคได้มีไพบรณียอเล็กทรอนิกส์

แจ้งเรื่องการจัดประชุม CSOM ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อสรุปผลการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ฉบับ ในนามรัฐมนตรีเอเปค ได้แก่ (๑) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล (๒) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (๓) แผนสันติอาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม และ (๔) รายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕) นอกจากนี้ ฝ่ายชิลีกำลังพิจารณาออกถ้อยแถลงของประธาน (Chair's Statement) ในนามของชิลีเอง เพื่อเป็นผลลัพธ์ระดับผู้นำของการประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการต่างประเทศ โดยอธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคของไทยเข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสภายใต้กรอบเอเปคตลอดปี ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคอย่างไม่เป็นทางการ ณ กรุงซันติอาโก (ธันวาคม ๒๕๖๑) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๑ ณ กรุงซันติอาโก (มีนาคม ๒๕๖๒) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๒ ณ เมืองวินญา เดลมา (พฤษภาคม ๒๕๖๒) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค ครั้งที่ ๓ ณ เมืองบัวโตวาราส และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคเพื่อสรุปผลครั้งสุดท้าย ณ สิงคโปร์ (ธันวาคม ๒๕๖๒) เพื่อติดตามและเจรจาให้การดำเนินการของเอเปคในปี ๒๕๖๒ สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยมีการประชุมเตรียมการท่าทีของไทยเพื่อประมวลข้อเสนอและความเห็นของหน่วยงานไทยทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสต้องรับรองในนามรัฐมนตรีเอเปค ทั้ง ๔ ฉบับ เป็นการประกาศความร่วมมือในกรอบเอเปค ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงานของไทยและมีผู้ผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ทั้ง ๔ ฉบับ จะกระทำในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของเอกสาร

๔.๑.๑ แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล จัดทำขึ้นเพื่อเป็นหลักนำในการแก้ไขปัญหาขยะทะเลของเอเปค โดยมีข้อแนะนำ ๔ ด้าน ได้แก่ (ก) การพัฒนานโยบายและการประสานงาน (ข) การเสริมสร้างศักยภาพ (ค) การวิจัยและนวัตกรรม และ (ง) การสนับสนุนด้านเงินทุนและการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

๔.๑.๒ แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม มีจุดประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมศักยภาพทางเทคนิคของเขตเศรษฐกิจเอเปคในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated หรือ IUU) และส่งเสริมศักยภาพองค์กร เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการในประเทศและระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ในเอเปคด้วยกิจกรรมเสริมสร้างศักยภาพ ความช่วยเหลือทางวิชาการ และยกระดับการติดตาม การควบคุม การเฝ้าระวัง และการตรวจสอบย้อนกลับ ตามความเหมาะสม โดยมีแนวปฏิบัติที่สำคัญเพื่อให้บรรลุแผนดังกล่าว ได้แก่ (ก) ดำเนินการตามมาตรการรัฐเจ้าของท่า (ข) แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบย้อนกลับและการติดตาม การควบคุม และการเฝ้าระวังกิจกรรมประมง (ค) ยกระดับความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปค (ง) ส่งเสริมความร่วมมือกับองค์กรด้านประมง

ที่เกี่ยวข้องในภูมิภาคและระดับนานาชาติเพื่อระบุประเด็นที่เอเปคสามารถมีส่วนร่วมสนับสนุนได้ (จ) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน และ (ฉ) การเสริมสร้างศักยภาพ

๔.๑.๓ แผนขันติอาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม มีวัตถุประสงค์
เพื่อเป็นแนวทางด้านนโยบายในการสนับสนุนการมีส่วนร่วมในเศรษฐกิจของสตรีในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยมีแนวปฏิบัติที่สำคัญ ได้แก่ (ก) การส่งเสริมบทบาทของสตรีด้วยการเข้าถึงเงินทุนและตลาด (ข) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในการทำงาน (ค) สนับสนุนให้สตรีสามารถเข้าถึงการศึกษา การฝึกฝน และการพัฒนาทักษะ ตลอดจนงานที่มีความสำคัญ และ (ง) การจัดเก็บข้อมูลจำแนกตามเพศ โดยแผนดังกล่าวตั้งเป้าหมายที่คาดหวังให้บรรลุในปี ๒๕๗๓

๔.๑.๔ รายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ เป็นรายการกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ ของเอเปคที่จัดขึ้นในปี ๒๕๖๒

๔.๒ การดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

เอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล และ (๒) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ได้รับการรับรองโดยคณะทำงานด้านมหาสมุทรและการประมง (Ocean and Fisheries Working Group หรือ OFWG) และ (๓) แผนขันติอาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม ได้รับการรับรองโดยเวทีหุ้นส่วนเชิงนโยบายด้านการเพิ่มการมีส่วนร่วมของสตรีในระบบเศรษฐกิจ (Policy Partnership on Women and the Economy หรือ PPWE) ซึ่งในคณะทำงานดังกล่าวมีผู้แทนไทยร่วมเจรจาจัดทำและรับรองเอกสารผลลัพธ์เอเปคข้างต้น

สำหรับรายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ นั้น กระทรวงการต่างประเทศได้เขียนร่างให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและแจ้งข้อคิดเห็นเพื่อประมวลเป็นท่าทีไทยในการเจรจาปรับแก้ ก่อนที่จะมีการรับรองในการประชุม CSOM ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่สาธารณรัฐสิงคโปร์

๔.๓ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

-

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

เอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสต้องรับรองในนามรัฐมนตรีเอเปค ทั้ง ๔ ฉบับ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของรัฐมนตรีเขตเศรษฐกิจเอเปคในการร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ เอเปคเป็นแหล่งบ่มเพาะทางความคิด (incubator of ideas) ซึ่งดำเนินการโดยยึดหลักฉันทามติ (consensus) และความสมัครใจ (voluntarism) และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ เอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสต้องรับรองในนามรัฐมนตรีเอเปค จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล (๒) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (๓) แผนขันติอาโกเพื่อสตรีและ

การเจริญเติบโตที่ครอบคลุม ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๒ รายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ เป็นเอกสารสรุปแผนงานและการดำเนินงาน ตลอดจนผลงานที่สำคัญของเอเปคในช่วงปี ๒๕๖๒ จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

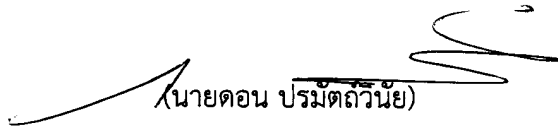
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ ที่เจ้าหน้าที่อาวุโสต้องรับรองในนามรัฐมนตรีเอเปค จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) แผนเอเปคว่าด้วยขยะทะเล (๒) แผนเอเปคว่าด้วยการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (๓) แผนสันติอาโกเพื่อสตรีและการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม และ (๔) รายงานผลลัพธ์การประชุมเอเปค ประจำปี ๒๕๖๒ และอนุมัติให้อธิบดีกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศหรือผู้แทนรับรองเอกสารดังกล่าว

๑๐.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารข้างต้นที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒ (ธิตี)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.mail.go.th