

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๘๒๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๓๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างคำมั่นฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. รายงานการประชุมเพื่อเตรียมการประชุมกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ
ครั้งที่ ๓๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒
๔. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๐๕.๓/๓๐๑๔๑
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๕. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๒๐๓๙๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๖๐๕๕
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/๕๒๐๖
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการศรัทธา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๔/๔๑๑๔
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๓/๑๑๐๘๓
ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
๑๐. สำเนาหนังสือกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๘๐๔/๕๘๗๘
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมกาชาดและ
เสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Conference of the Red Cross and Red Crescent:
ICRCRC) ครั้งที่ ๓๓ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้รอง
นายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำ
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุม ICRCRC จัดขึ้นเป็นประจำทุก ๔ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามและ
แลกเปลี่ยนความเห็นและพัฒนากาชาดเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม และร่วมยืนยันเจตนารมณ์
ในการส่งเสริมกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (International Humanitarian Law: IHL) ซึ่งผู้เข้าร่วม
ประกอบด้วย (๑) รัฐบาลคือสัญญาเจนีวา ซึ่งปัจจุบัน มี ๑๘๖ ประเทศ รวมถึงประเทศไทย (๒) คณะกรรมการ
กาชาดระหว่างประเทศ (International Committee of the Red Cross: ICRC) (๓) สหพันธ์สภากาชาดและ
สภาเสี้ยววงเดือนแดงระหว่างประเทศ (International Federation of Red Cross and Red Crescent
Societies: IFRC) และ (๔) สภากาชาดและสภาเสี้ยววงเดือนแดงแห่งชาติ

๑.๒ หัวข้อหลักของการประชุม ICRCRC ได้แก่ “Act Today, Shape Tomorrow” โดย
มีหัวข้อย่อย ๓ หัวข้อ ได้แก่ (๑) Strengthening and respecting IHL ซึ่งเน้นเรื่องการพิจารณาแผนปฏิบัติการ
ระยะ ๔ ปี สำหรับการดำเนินการภายในประเทศ ตามพันธกรณี IHL (๒) Shifting Vulnerabilities ซึ่งเน้น

การปรับการดำเนินงานของขบวนการกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดง (Red Cross and Red Crescent Movement) เพื่อรับมือกับบริบทด้านมนุษยธรรมที่เปลี่ยนไป อาทิ การโยกย้ายถิ่นฐาน สาธารณสุข การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเป็นสังคมเมือง และการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล และ (๓) Trust in Humanitarian Action ซึ่งเน้นการอภิปรายแนวทางการรักษาความไว้วางใจระหว่างขบวนการฯ รัฐบาลและผู้มีส่วนได้เสียต่าง ๆ ในการดำเนินงานด้านมนุษยธรรมโดยจะมุ่งเน้นประเด็นเรื่องความรับผิดชอบ (accountability) และการรักษาพื้นที่ด้านมนุษยธรรม

๑.๓ การประชุม ICRC ครั้งนี้ เปิดให้ผู้เข้าร่วมประกาศคำมั่นเพื่อสะท้อนความมุ่งมั่นหรือแผนปฏิบัติการของตนเอง โดยคำมั่นที่จะประกาศต้องสอดคล้องกับหลักการพื้นฐานของขบวนการกาชาดและเสี้ยววงเดือนแดง มีเนื้อหาที่ชัดเจนและมีแผนการดำเนินการและวัดผลได้ และตระหนักในภาระด้านงบประมาณ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างคำมั่นฯ มีสาระสำคัญเป็นการประกาศเจตนารมณ์ฝ่ายเดียวของไทยที่จะดำเนินการที่เกี่ยวข้องภายใต้กรอบของการประชุม ICRC และกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างคำมั่นฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่การดำเนินการตามร่างคำมั่นฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ตลอดจนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างคำมั่นฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม ICRC ครั้งที่ ๓๓ จะมีขึ้นในวันที่ ๙-๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งเป็นโอกาสที่สำคัญในการแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ของประเทศไทยในระหว่างการประชุมฯ จึงขอความกรุณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำร่างคำมั่นฯ ขึ้นโดยประมวลจากการประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการประชุม ICRC ครั้งที่ ๓๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ และการมีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ส่งเสริมบทบาทของชุมชนและหน่วยงานท้องถิ่นในการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและแผนระดับจังหวัด ในการป้องกัน เตรียมพร้อม เตือนภัย จนถึงบรรเทาภัยพิบัติและฟื้นฟู เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันและนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

(๒) เพิ่มการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขในกลุ่มผู้ต้องขังอย่างเท่าเทียมและมีคุณภาพ ทั้งในด้านการรักษาส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค รักษาโรคและการฟื้นฟูด้านสุขภาพกายและจิตตั้งแต่แรกเริ่มเป็นผู้ต้องขังจนถึงระยะกลับคืนสู่ชุมชน เพื่อคืนคนมีสุขภาพดีทั้งด้านสุขภาพกายและจิตสู่สังคม โดยทำงานเป็นหนึ่งเดียวกับระบบสาธารณสุขของประเทศ

(๓) ส่งเสริมบทบาทของอาสาสมัครอย่างเป็นรูปธรรมในการดำเนินงานด้านมนุษยธรรม โดยจัดให้มีการพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายอาสาสมัคร

(๔) สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการเฝ้าระวังและเตือนภัยเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติและส่งเสริมการใช้สารสนเทศภูมิอากาศเพื่อการปรับตัวและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงส่งเสริมการบูรณาการ การวิจัย นวัตกรรมทางวิชาการ และความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ ตลอดจนเสริมสร้างความร่วมมือกับประชาชนและทุกภาคส่วนให้เข้าถึงองค์ความรู้ด้านอุทกนิเวศวิทยาเพื่อลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ

(๕) ส่งเสริมและให้ความสำคัญกับการดำเนินงานเพื่อตอบสนองความต้องการด้านการส่งเสริมสุขภาพจิต ป้องกันปัญหาสุขภาพจิต บำบัดรักษา และฟื้นฟูผู้มีปัญหาสุขภาพจิตและจิตเวช ทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติโดยเฉพาะในกลุ่มเด็ก สตรี และผู้ปฏิบัติงานด้านมนุษยธรรม(กระทรวงสาธารณสุข

(๖) สนับสนุนการมีบทบาทที่สร้างสรรค์ของเด็กและสตรีในการป้องกันและแก้ไขปัญหาในสถานการณ์มนุษยธรรม

ทั้งนี้ ร่างคำมั่นฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อเตรียมการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๓ โดยมีอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศเป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และต่อมากระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือขอรับความเห็น (หากมีเพิ่มเติม) จากกระทรวงยุติธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และขอให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศภายในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมีสำเนาหนังสือหน่วยงานที่มีข้อคิดเห็นต่อร่างคำมั่นฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๑๐ ทั้งนี้ โดยสรุป ไม่มีหน่วยงานใดขัดข้องกับร่างคำมั่นฯ และกระทรวงการต่างประเทศได้ปรับร่างคำมั่นฯ ตามความเห็นที่ได้รับด้วยแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นด้วยและอนุมัติให้เข้าเป็นภาคีแห่งอนุสัญญาเจนีวา ๔ ฉบับ เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้ประสบภัยสงคราม ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
- ๙.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

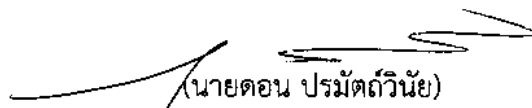
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างคำมั่นของประเทศไทยสำหรับการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๙-๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ก่อนมีการประกาศคำมั่น ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมให้คำมั่นฯ สำหรับการประชุม ICRCRC ครั้งที่ ๓๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ch.kiatpongsan@mfa.mail.go.th