

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๗.๓/ ๒ ๙ ๕ ๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การเข้าร่วม Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานฉบับย่อการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑
 ๓. สำเนาหนังสือบริษัท ไนเตรทไทย จำกัด ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือเลขาธิการ Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๕. ปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก (Declaration on N_2O Mitigation in Nitric Acid production) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๓๑๒ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒
 ๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๒/๗๒๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒
 ๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วม Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...



ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสิ่งแวดล้อม คุ่มครองธรรมชาติ และความปลอดภัยทางปรมาณู สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (The German Federal Ministry for the Environment, Nature Protection and Nuclear Safety: BMU) ได้ประกาศ Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อสนับสนุนการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกของประเทศกำลังพัฒนา โดยกระทรวงสิ่งแวดล้อม คุ่มครองธรรมชาติ และความปลอดภัยทางปรมาณู สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จะให้การสนับสนุนทางเทคนิคและการเงินในการติดตั้งเทคโนโลยี และอบรมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (German International Cooperation: GIZ) ได้ประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเชิญชวนประเทศไทยเข้าร่วมในข้อริเริ่มดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติที่สำคัญ เช่น กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย กำหนดนโยบาย แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานร่วมกับนานาชาติเกี่ยวกับการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ผลักดันกำกับ ดูแล ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนให้เป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แนวทาง หลักเกณฑ์ และกลไกการดำเนินงานที่กำหนดตามระเบียบนี้อย่างต่อเนื่อง และพิจารณาและสนับสนุนให้มีการจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินงานเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างเหมาะสม เป็นต้น

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อ (ร่าง) ข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (Intended Nationally Determined Contribution : INDC) และเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) โดยกำหนดเป้าหมายขั้นต่ำที่ร้อยละ ๒๐ จากกรณีปกติ และกำหนดเป้าหมายขั้นสูงที่ร้อยละ ๒๕ จากกรณีปกติ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยื่นข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (INDC) ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญา

สหประชาชาติ...



สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อไป ทั้งนี้ เห็นชอบให้ เรื่อง การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นนโยบายสำคัญของประเทศ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒.๓ ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔.๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ มุ่งเน้นการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก สร้างสังคมคาร์บอนต่ำ และการสร้างขีดความสามารถของประชาชนในการรับมือและปรับตัวเพื่อลดความสูญเสียและเสียหายจากภัยธรรมชาติและผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมหารือเกี่ยวกับข้อริเริ่มดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ผู้ประกอบการ ผู้เชี่ยวชาญจากสำนักเลขาธิการ NACAG และผู้แทน GIZ โดยที่ประชุมมีมติให้ผู้ประกอบการที่มีความสนใจที่จะเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG แจ้งความประสงค์ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาดำเนินการในลำดับต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ นอกจากนี้ บริษัท ในเดรทไทย จำกัด ซึ่งเป็นผู้ประกอบการที่ผลิตกรดไนตริกเพียงรายเดียวในประเทศไทย (ข้อมูลจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) ได้จัดส่งหนังสือแจ้งความประสงค์จะเข้าร่วมในข้อริเริ่ม NACAG และแจ้งรับทราบเงื่อนไขเกี่ยวกับบทบาทของบริษัทฯ ที่จะต้องดำเนินการร่วมกับภาครัฐในการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกในระยะยาว เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาที่ได้รับการสนับสนุนภายใต้ข้อริเริ่ม NACAG แล้ว โดยบริษัทฯ ได้จัดส่งใบสมัครเข้าร่วมในข้อริเริ่มดังกล่าวต่อ GIZ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓.๒ สำนักเลขาธิการ NACAG ได้จัดส่งผลการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) กรอบเวลาการดำเนินงาน และรายละเอียดการดำเนินงานภายใต้ข้อริเริ่ม NACAG ของบริษัท ในเดรทไทย จำกัด ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบ โดยผลการศึกษาพบว่า บริษัท ในเดรทไทย จำกัด มีศักยภาพทางเทคนิคที่จะติดตั้งเทคโนโลยีแบบ Secondary N_2O Abatement Technology และ Tertiary N_2O Abatement Technology โดยมีศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกได้ประมาณ ๑,๗๐๐,๐๐๐ - ๑,๘๐๐,๐๐๐ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ในระยะเวลาการดำเนินงาน ๑๐ ปี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผล...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วม Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative ของประเทศไทย เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG ทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์ในฐานะสมาชิกของข้อริเริ่มดังกล่าวและเป็นการแสดงภาพลักษณ์ที่ดีในการแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนร่วมกับประชาคมโลกในการลดก๊าซเรือนกระจก ดังนั้น จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน ภายในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแสดงเจตจำนงในคราวการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ (COP 25) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๕ (CMP 15) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๒ (CMA 2) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน – ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน ซึ่งจะมีการจัดงานของข้อริเริ่ม NACAG โดยสำนักเลขาธิการ NACAG ระหว่างวันที่ ๙ – ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงมาดริด ราชอาณาจักรสเปน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของข้อริเริ่ม NACAG สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของข้อริเริ่ม NACAG คือ การลดการปล่อยก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกในระดับโลก โดยสนับสนุนให้มีการติดตั้งเทคโนโลยีลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ เนื่องจากเห็นว่าเทคโนโลยีที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและมีต้นทุนต่ำ และก๊าซไนตรัสออกไซด์เป็นก๊าซเรือนกระจกมีค่าศักยภาพในการทำให้โลกร้อน (Global Warming Potential) ๒๖๕ เท่าของก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ซึ่งข้อริเริ่ม NACAG จะสามารถช่วยลดการปล่อยก๊าซไนตรัสออกไซด์ได้ประมาณ ๒๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าต่อปี จากปริมาณการปล่อยก๊าซดังกล่าวทั่วโลกประมาณ ๑๖๗ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าต่อปี โดยข้อริเริ่ม NACAG จะให้การสนับสนุนทางเทคนิคและการเงินแก่ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมในการติดตั้งเทคโนโลยีในการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์และฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในการตรวจวัดปริมาณก๊าซไนตรัสออกไซด์ที่ลดได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีเงื่อนไขว่ารัฐบาลจะต้องแสดงความตั้งใจว่าจะดำเนินการเรื่องนี้ต่อไปภายหลังจาก พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้เกิดการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกในระยะยาวอย่างยั่งยืน ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการบรรลุตามเป้าหมายของความตกลงปารีสที่จะมุ่งควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิของโลกไม่ให้เกิน ๒ องศาเซลเซียส

๔.๑.๒ ประเทศที่ได้เข้าร่วมและลงนามในปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก (ปฏิญญา NACAG) เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการเข้าร่วมข้อริเริ่มดังกล่าวแล้ว ได้แก่ ตูนิเซีย จอร์แดน เม็กซิโก อาร์เจนตินา อินโดนีเซีย ซิมบับเว เวียดนาม และบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา โดยประเทศตูนิเซียและซิมบับเวได้มีการลงนามในเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน (Statement of Undertaking: SoU) เพื่อเข้าร่วมในข้อริเริ่มดังกล่าวอย่างเป็นทางการแล้ว

๔.๑.๓ ข้อริเริ่ม...



๔.๑.๓ ข้อริเริ่ม NACAG จะให้การสนับสนุนประเทศที่เข้าร่วมใน ๒ ประการ ได้แก่

(๑) การสนับสนุนทางการเงิน (Financial Support) โดยสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่ผลิตกรดไนตริก ซึ่งแบ่งเป็น ๒ รูปแบบ คือ รูปแบบที่ ๑ เงินให้เปล่าซึ่งครอบคลุมค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการจัดซื้อ จัดส่ง ติดตั้ง ซ่อมบำรุง และติดตามตรวจสอบเทคโนโลยีลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ รวมถึงค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการ โดยมีองค์ความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) เป็นหน่วยปฏิบัติงานในเรื่องนี้ หรือ รูปแบบที่ ๒ การประมูลปริมาณก๊าซไนตรัสออกไซด์ที่ลดได้ผ่าน “Climate Auction Model” ที่ร่วมกันพัฒนากับธนาคารโลก โดยขายตราสารหนี้ (Bonds) ให้กับบริษัทเอกชน/บุคคลทั่วไปที่ซื้อปริมาณก๊าซไนตรัสออกไซด์ที่ผู้ประกอบการจะลดได้ล่วงหน้า (future independently-verified emission reductions) และผู้ซื้อตราสารหนี้สามารถซื้อขายตราสารหนี้ได้

(๒) การสนับสนุนทางเทคนิค (Technical Support) โดยการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญที่จะให้คำแนะนำแก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับเทคโนโลยี การติดตั้ง และการดำเนินการของอุปกรณ์ในสถานประกอบการ ตลอดจนการดำเนินการติดตามและตรวจวัดการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ที่เกิดขึ้น นอกจากนั้น ยังให้คำปรึกษาแก่รัฐบาลเกี่ยวกับทางเลือกนโยบาย ข้อกฎหมาย ระเบียบ และกลไกเกี่ยวกับการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริก

๔.๑.๔ ขั้นตอนการเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG ของประเทศไทย สามารถแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ขั้นตอน ดังนี้

(๑) การลงนามในปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก (Declaration on N_2O Mitigation in Nitric Acid production) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย เพื่อแสดงเจตจำนงในการสนับสนุนวัตถุประสงค์ของข้อริเริ่มนี้ และตั้งใจมีส่วนร่วมในการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกเพื่อมุ่งสู่การยุติการปล่อยก๊าซดังกล่าวอย่างถาวรให้เร็วที่สุด ซึ่งการลงนามนี้จะไม่มีพันธกรณีในการดำเนินงานใด ๆ ต่อประเทศไทย และไม่ส่งผลผูกพันทางกฎหมายแต่อย่างใด

(๒) การเข้าร่วมอย่างเป็นทางการเพื่อให้มีการดำเนินการในเชิงปฏิบัติ ประกอบด้วยการทำงาน ๖ ขั้นตอน ดังนี้

(๒.๑) การดำเนินการตรวจสอบเชิงลึก (Due Diligence) เพื่อพิจารณาความเสี่ยงด้านการค้า เทคนิค สิ่งแวดล้อม สุขภาพ และความปลอดภัย ของบริษัทผู้ประกอบการที่จะเข้าร่วมในข้อริเริ่มดังกล่าวโดยสำนักเลขาธิการ NACAG

(๒.๒) การลงนามในเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงานโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย เพื่อเข้าร่วมในข้อริเริ่มดังกล่าวอย่างเป็นทางการ

(๒.๓) การลงนามในข้อตกลง Grant Agreement ระหว่างผู้ประกอบการและหน่วยปฏิบัติ (GIZ) ซึ่งจะครอบคลุมค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อ จัดส่ง ติดตั้ง และซ่อมบำรุงเทคโนโลยีการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์และติดตามตรวจสอบเทคโนโลยีลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ รวมถึงค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ที่ติดตามและควบคุมการดำเนินงาน (เงื่อนไขจะเป็นการหารือกับผู้ประกอบการ)

(๒.๔) กระบวนการ...



(๒.๔) กระบวนการยื่นประมูลและจัดซื้อเทคโนโลยี

(๒.๕) การติดตั้งและทดสอบเทคโนโลยี

(๒.๖) การตรวจวัดผลการลดก๊าซในตรัสออกไซด์

๔.๑.๕ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

(๑) การเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย ในการแสดงเจตนารมณ์เพื่อลดก๊าซเรือนกระจกร่วมกับประชาคมโลก โดยเฉพาะในการลดก๊าซในตรัสออกไซด์ จากการผลิตกรดไนตริก ซึ่งมีเทคโนโลยีที่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและต้นทุนต่ำ

(๒) การลงนามในปฏิญญาฯ เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการผลิตกรดไนตริก ในประเทศไทยที่มีความสนใจจะเข้าร่วมในข้อริเริ่มฯ สามารถเข้าสู่กระบวนการดำเนินการตรวจสอบเชิงลึก (Due Diligence) เพื่อพิจารณาความเสี่ยงด้านการค้า เทคนิค สิ่งแวดล้อม สุขภาพ และความปลอดภัยของ บริษัท โดยสำนักเลขานุการ NACAG เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการเข้าร่วมในข้อริเริ่มดังกล่าวต่อไป

(๓) การเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG จะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการผลิตกรดไนตริก ในประเทศไทยสามารถเข้าถึงการสนับสนุนทางการเงินซึ่งจะครอบคลุมค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการจัดซื้อ จัดส่ง ติดตั้ง ซ่อมบำรุง และติดตามตรวจสอบเทคโนโลยีลดก๊าซในตรัสออกไซด์ รวมถึงค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ ผู้ดำเนินการ และการสนับสนุนทางเทคนิค (Technical Support) โดยการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญในคำแนะนำ เกี่ยวกับเทคโนโลยี การติดตั้ง และการดำเนินการของอุปกรณ์ในสถานประกอบการ ตลอดจนการดำเนินการ ติดตามและตรวจวัดการลดก๊าซในตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริก

(๔) การเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG จะเป็นโอกาสให้ประเทศไทยสามารถ แลกเปลี่ยนรายละเอียดเกี่ยวกับทางเลือกนโยบาย ข้อกฎหมาย ระเบียบ และกลไกเกี่ยวกับการลดก๊าซในตรัส ออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริก

(๕) การเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG จะทำให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี ของการลดก๊าซในตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริกมาสู่ประเทศไทยและช่วยเสริมสร้างขีดความสามารถ ของบุคลากรในประเทศในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

(๖) ประเทศไทยสามารถนำผลการลดก๊าซในตรัสออกไซด์ที่ได้มานับเป็น ผลการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายใต้ข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจก และการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (Intended Nationally Determined Contribution : INDC) และเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายขั้นต่ำที่ร้อยละ ๒๐ จากกรณีปกติ และกำหนดเป้าหมายขั้นสูงที่ร้อยละ ๒๕ จากกรณีปกติ

๔.๑.๖ ข้อห่วงกังวล

(๑) ก๊าซในตรัสออกไซด์ที่ผู้ประกอบการลดได้จากการเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG จะไม่สามารถนำไปขายภายใต้กลไกตลาดระหว่างประเทศไทยรวมถึงกลไกภายใต้ข้อ ๖ ของความตกลงปารีส

(๒) ประเทศไทยจะต้องพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการนำการลดก๊าซในตรัส ออกไซด์จากผู้ประกอบการที่เข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG เข้าเป็นส่วนหนึ่งของการมีส่วนร่วมของประเทศในการลด

ก๊าซเรือนกระจก...



ก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (NDC) ฉบับต่อไป

๔.๒ สารสำคัญของปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก (Declaration on N_2O Mitigation in Nitric Acid production)

ปฏิญญาว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก มีสาระสำคัญในการแสดงความตั้งใจของประเทศที่จะช่วยสร้างความมั่นใจในการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์จากการผลิตกรดไนตริก โดยมุ่งสู่การยุติการปล่อยก๊าซดังกล่าวภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ด้วยความตระหนักว่ายังมีความจำเป็นที่จะต้องลดก๊าซเรือนกระจกเพิ่มเติมอีก ๘,๐๐๐ – ๑๐,๐๐๐ ล้านตัน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการควบคุมอุณหภูมิเฉลี่ยของโลกไม่ให้เพิ่มขึ้นเกิน ๒ องศาเซลเซียส ตามเป้าหมายที่ประชาคมระหว่างประเทศได้ตกลงกัน เนื่องจากก๊าซไนตรัสออกไซด์มีศักยภาพในการทำให้โลกร้อนมากกว่าคาร์บอนไดออกไซด์ (CO_2) ถึง ๒๖๕ เท่า และการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ที่เกิดจากการผลิตกรดไนตริกนั้น สามารถจัดการได้ง่าย มีค่าใช้จ่ายต่ำ มีเทคโนโลยีที่รองรับการดำเนินการดังกล่าวและสามารถติดตั้งได้อย่างรวดเร็วภายในสถานประกอบการที่มีอยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อการเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG ของประเทศไทย ว่า (๑) ในประเด็นที่เกี่ยวกับการเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG ของประเทศไทยและการลงนามในปฏิญญา NACAG เห็นว่าหากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ตลอดจนสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันและพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะความตกลงปารีส และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว กรมสนธิสัญญาและกฎหมายก็ไม่มีข้อขัดข้อง ทั้งนี้ ปฏิญญา NACAG ไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี การเข้าร่วมข้อริเริ่มและการลงนามในปฏิญญา NACAG เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอปฏิญญา NACAG ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนการเข้าร่วมข้อริเริ่มฯ และการลงนามในปฏิญญา NACAG และ (๒) ในประเด็นเกี่ยวกับการลงนามในถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่มีข้อขัดข้องในถ้อยคำและสาระัตถะของร่างถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน หากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ตลอดจนสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบันและพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะความตกลงปารีส และได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้ว

ทั้งนี้...



ทั้งนี้ ถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน เป็นการให้คำมั่นฝ่ายเดียวของไทยที่จะดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของข้อริเริ่ม NACAG ในการลดการปล่อยก๊าซไนตรัสออกไซด์ในภาคอุตสาหกรรม รวมถึงการรับการสนับสนุนทางเทคนิคและเทคโนโลยีจาก NACAG สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี จึงมีลักษณะเป็นแถลงการณ์/ปฏิญญาฝ่ายเดียว (Unilateral Statement/Declaration) และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เนื้อหาของถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอปฏิญญา NACAG ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่ถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงานเป็นข้อผูกพันฝ่ายเดียว และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าเข้าข่ายหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าที เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นควรให้ประเทศไทยเข้าร่วมข้อริเริ่ม โดยมอบหมายสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือร่วมกับสำนักเลขาธิการ NACAG เพื่อปรับปรุงรายละเอียดเนื้อหาเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศไทย ก่อนจะนำเสนอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงานฉบับแก้ไขว่าเป็นเพียงการแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำเพียงบางประการ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง อาทิ เรื่องการเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG โดยบริษัท ในเครือไทย จำกัด โดยไม่ได้เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญแต่ประการใด จึงขอเรียนยืนยันว่าเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน มีลักษณะเป็นแถลงการณ์/ปฏิญญาฝ่ายเดียว (Unilateral Statement/ Declaration) จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕.๔ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีมติ (๑) เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยเข้าร่วมข้อริเริ่ม NACAG และเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ลงนามในปฏิญญา NACAG

โดยมอบหมาย...



โดยมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป และ (๒) มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือในรายละเอียดของเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศในรายละเอียดของเอกสารถ้อยแถลงเพื่อการดำเนินงาน ก่อนหารือร่วมกับสำนักเลขาธิการ NACAG ในแนวทางการดำเนินงานในลำดับต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วม Nitric Acid Climate Action Group (NACAG) Initiative

๖.๒ เห็นชอบต่อปณิธานว่าด้วยการลดก๊าซไนตรัสออกไซด์ (N_2O) ในการผลิตกรดไนตริก (Declaration on N_2O Mitigation in Nitric Acid production) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนประเทศไทย ลงนามในปฏิญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unfccc.thailand.focalpoint@onep.go.th

