

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๒.๖/ ๕๕๔๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวัน
ต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาด
ซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ
พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔๔/๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. แผ่น CD-R ข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด
และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัว
ต้องปฏิบัติ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณา
ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ
คณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์
พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๑๘๑ ข้อ แบ่งเป็น ๑๙ หมวด และร่างแบบเครื่องพันธนาการ

ท้ายกฎกระทรวง...

ท้ายกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มผู้ปฏิบัติงานและผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการราชทัณฑ์แล้ว ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาแล้วเสร็จให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้ปรับแก้ไขรูปแบบของร่างกฎกระทรวงซึ่งมีเนื้อหาเป็นกฎกระทรวงฉบับเดียว และแบ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวออกเป็น ๑๗ ฉบับ ตามชื่อเรื่องและฐานอำนาจในการออกกฎกระทรวงในแต่ละเรื่อง ต่อมากระทรวงยุติธรรมขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ. ให้แล้วเสร็จเป็นลำดับแรก เนื่องจากมีความจำเป็นต้องใช้บังคับกฎกระทรวงนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๒ วรรคสอง และมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเลื่อนชั้น การแต่งตั้งให้มีตำแหน่งหน้าที่ช่วยเหลือเจ้าพนักงานเรือนจำ การลดวันต้องโทษจำคุก การลดวันต้องโทษจำคุกลงอีกไม่เกินจำนวนวันทำงานสาธารณะหรืองานอื่นใดเพื่อประโยชน์ของทางราชการนอกเรือนจำ การพักการลงโทษ การฝึกวิชาชีพในสถานประกอบการหรือการศึกษาอบรมนอกเรือนจำ และเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติสำหรับนักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือพักโทษและได้รับการปล่อยตัวก่อนครบกำหนดโทษ จึงจำเป็นต้องออก

กฎกระทรวงนี้ และร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้นักโทษเด็ดขาดอาจได้รับประโยชน์จากการเลื่อนชั้น การแต่งตั้งให้มีตำแหน่งหน้าที่ช่วยเหลือเจ้าพนักงานเรือนจำ การลดวันต้องโทษจำคุก การลดวันต้องโทษจำคุกลงอีกไม่เกินจำนวนวันทำงานสาธารณะหรืองานอื่นใดเพื่อประโยชน์ของทางราชการนอกเรือนจำ การพักการลงโทษ การฝึกวิชาชีพในสถานประกอบการหรือการศึกษาอบรมนอกเรือนจำ และเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติสำหรับนักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือพักโทษและได้รับการปล่อยตัวก่อนครบกำหนดโทษ จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ ซึ่งเป็นหลักการที่ช่วยสนับสนุนด้านการควบคุม ด้านการพัฒนาพฤตินิสัยเพื่อคืนคนดีสู่สังคม และช่วยลดปัญหาความแออัดภายในเรือนจำ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๒ วรรคสอง และมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้นักโทษเด็ดขาดได้รับประโยชน์ต่างๆ เช่น การเลื่อนชั้น การแต่งตั้งนักโทษเด็ดขาดให้เป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงาน การลดวันต้องโทษจำคุก การพักการลงโทษ การส่งออกไปฝึกวิชาชีพ หรือรับการศึกษาอบรมนอกเรือนจำ และเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติสำหรับนักโทษเด็ดขาดที่ได้รับการปล่อยตัวก่อนครบกำหนดโทษนั้น เพื่อให้ภารกิจด้านการควบคุมและแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยแก่ผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์บรรลุตามวัตถุประสงค์ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดคุณสมบัติของนักโทษเด็ดขาดที่อาจได้รับประโยชน์ตามกฎกระทรวงฉบับนี้ กำหนดชั้นของนักโทษเด็ดขาดโดยแบ่งออกเป็น ๖ ชั้น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดชั้นให้ผู้ต้องขัง

๒. หมวด ๒ การเลื่อนชั้นนักโทษเด็ดขาด กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเลื่อนชั้นนักโทษเด็ดขาดกรณีปกติ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการเลื่อนชั้นนักโทษเด็ดขาดกรณีมีเหตุพิเศษ

๓. หมวด ๓ การแต่งตั้งผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงาน กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแต่งตั้งนักโทษเด็ดขาดทำหน้าที่ช่วยเหลือเจ้าพนักงานเรือนจำ เช่น คณะทำงานคัดเลือก อัตราส่วนของนักโทษที่จะได้รับการแต่งตั้งในแต่ละเรือนจำ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม เป็นต้น

๔. หมวด ๔...

๔. หมวด ๔ การลดวันต้องโทษจำคุกและการปล่อยตัว กำหนดคุณสมบัตินักโทษเด็ดขาดที่จะได้รับการพิจารณาลดวันต้องโทษจำคุก หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยลดวันต้องโทษจำคุก และคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยลดวันต้องโทษจำคุกประจำเรือนจำ

๕. หมวด ๕ การลดวันต้องโทษจำคุกลงอีกไม่เกินจำนวนวันที่ทำงานสาธารณะหรืองานอื่นใดเพื่อประโยชน์ของทางราชการ กำหนดหลักเกณฑ์ของนักโทษเด็ดขาดที่อาจได้รับประโยชน์จากการทำงานสาธารณะหรืองานอื่นใดเพื่อประโยชน์ของทางราชการในการลดวันต้องโทษจำคุก กำหนดการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสนับสนุนการควบคุมนักโทษที่ออกไปทำงานสาธารณะหรืองานอื่นใดเพื่อประโยชน์ของทางราชการนอกเรือนจำก็ได้

๖. หมวด ๖ การพักการลงโทษ กำหนดองค์ประชุมการวินิจฉัยชี้ขาดและความเห็นของคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยการพักการลงโทษ คณะทำงานเพื่อพิจารณาวินิจฉัยการพักการลงโทษประจำเรือนจำ การกำหนดให้อธิบดีอาจตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาก่อนเสนอความเห็นต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยการพักการลงโทษ หลักเกณฑ์และปัจจัยที่ต้องคำนึงถึงในการพิจารณาพักการลงโทษ

๗. หมวด ๗ การฝึกวิชาชีพในสถานประกอบการนอกเรือนจำ กำหนดคุณสมบัตินักโทษเด็ดขาดที่สามารถจ่ายออกฝึกวิชาชีพในสถานประกอบการนอกเรือนจำได้ กำหนดลักษณะงานบางประเภทที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมราชทัณฑ์ก่อน กำหนดประเภทความผิดที่ต้องห้ามมิให้คัดเลือกจ่ายออกไปฝึกวิชาชีพในสถานประกอบการนอกเรือนจำ กำหนดหลักการให้สามารถใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในการสนับสนุนการควบคุมนักโทษที่ออกไปฝึกวิชาชีพในสถานประกอบการนอกเรือนจำ

๘. หมวด ๘ การศึกษาอบรมนอกเรือนจำ กำหนดคุณสมบัตินักโทษเด็ดขาดที่จะได้รับการพิจารณาคัดเลือกออกไปรับการศึกษาอบรมนอกเรือนจำ กำหนดประเภทความผิดที่ต้องห้ามมิให้คัดเลือกออกไปรับการศึกษาอบรมนอกเรือนจำ กำหนดหลักการให้ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในการสนับสนุนการควบคุมนักโทษที่ออกไปรับการศึกษาอบรมนอกเรือนจำ

๙. หมวด ๙ เงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการปล่อยตัวก่อนครบกำหนดโทษต้องปฏิบัติ กำหนดเงื่อนไขต้องห้ามกระทำการ เงื่อนไขให้กระทำการ หลักการให้ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ในการสนับสนุนการควบคุมนักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการปล่อยตัวก่อนครบกำหนดโทษ (พักโทษ ปล่อยตัวจากวันลดวันต้องโทษจำคุก)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การออกกฎหมายกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติครั้งนี้ ไม่ได้จำกัด

สิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป และมีได้เป็นการลงโทษด้วยวิธีการโหดร้ายหรือไร้มนุษยธรรม ทารุณกรรม หรือเป็นการกระทำทรมานต่อผู้ต้องขัง หรือบุคคลที่อยู่ในความควบคุมของกรมราชทัณฑ์อันจะถือว่าเป็นบทบัญญัติ กฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัวต้องปฏิบัติ พ.ศ. ... เป็นการดำเนินการ โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๒ วรรคสอง และมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๒๙๔/๒๕๖๒ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น ตามแบบการร่างกฎหมาย

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๗ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประโยชน์ของนักโทษเด็ดขาด และเงื่อนไขที่นักโทษเด็ดขาดซึ่งได้รับการลดวันต้องโทษจำคุกหรือการพักการลงโทษและได้รับการปล่อยตัว ต้องปฏิบัติ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองกฎหมาย

โทร/โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๙-๖๐