

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๖๐๔๗/๕๐๓๖

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพั่นธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพั่นธนาการที่ใช้แก่เด็ก
และเยาวชน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. แผ่น CD-R ข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาด
ของเครื่องพั่นธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณา
เสร็จแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติ
ที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่อง
พั่นธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหาร
การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔ วรรคสาม ที่กำหนดให้ภายใต้บังคับ
มาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว

พ.ศ. ๒๕๕๓...

พ.ศ. ๒๕๕๓ ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่เด็กและเยาวชนที่อยู่ในการควบคุมของเจ้าพนักงานพินิจ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นอย่างอื่นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อป้องกันการหลบหนี เมื่อนำตัวเยาวชนออกมานอกสถานที่ควบคุม หรือเพื่อความปลอดภัยของเด็กหรือเยาวชนเองหรือบุคคลอื่น ในกรณีที่เกิดความไม่สงบในสถานที่ควบคุม ทั้งนี้ ประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการดังกล่าวให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และนำข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป และเมื่อตรวจพิจารณาแล้วเสร็จให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องเพื่อยืนยันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้นตามแบบการร่างกฎหมาย และกระทรวงยุติธรรม (กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน) ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำหรับความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นประเด็นความเห็นและข้อสังเกตที่มีเนื้อหาเกินขอบข่ายอำนาจที่ออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งถูกตัดออกแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่เด็กและเยาวชนที่อยู่ในการควบคุมของเจ้าพนักงานพินิจ เว้นแต่จะมีเหตุจำเป็นเพื่อป้องกันการหลบหนี หรือเพื่อความปลอดภัยของเด็กหรือเยาวชนเองหรือบุคคลอื่น การใช้เครื่องพันธนาการแก่เด็กและเยาวชนตามความเหมาะสมที่อยู่ในการควบคุม ให้เป็นไปตามประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้ เพื่อใช้บังคับต่อไป และร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่จะใช้แก่เด็กและเยาวชนในกรณีมีเหตุจำเป็นอย่างยิ่งอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ และยังไม่มียุติบัญญัติใดกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการ ให้เจ้าพนักงานพินิจสามารถใช้ในทางปฏิบัติหากเกิดกรณีมีเหตุจำเป็นดังกล่าว เพื่อป้องกันการหลบหนี เมื่อนำตัวเยาวชนออกมานอกสถานที่ควบคุม หรือเพื่อความปลอดภัยของเด็กหรือเยาวชนเองหรือบุคคลอื่น ในกรณีที่เกิดความไม่สงบในสถานที่ควบคุม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่จะใช้แก่เด็กและเยาวชนที่กระทำผิด กรณีมีเหตุจำเป็นอย่างยิ่งอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อป้องกันการหลบหนี เมื่อนำตัวเยาวชนออกมานอกสถานที่ควบคุม หรือเพื่อความปลอดภัยของเด็กหรือเยาวชนเองหรือบุคคลอื่น ในกรณีที่เกิดความไม่สงบในสถานที่ควบคุม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การออกกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชนครั้งนี้ ไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป และได้เป็นการลงโทษด้วยวิธีการที่ร้ายแรงหรือไร้มนุษยธรรม ทารุณกรรม หรือเป็นการกระทำทารุณต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด หรือบุคคล

ที่อยู่ใน...

ที่อยู่ในความควบคุมของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนอันจะถือว่าเป็นบทบัญญัติกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ. เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ และได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๑๒๔๐/๒๕๖๒ โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบและถ้อยคำให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้นตามแบบการร่างกฎหมาย สำหรับความเห็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นประเด็นความเห็นและข้อสังเกตที่มีเนื้อหาเกินบทอาศัยอำนาจที่ออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งถูกตัดออกแล้ว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการที่ใช้แก่เด็กและเยาวชน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

กองพัฒนาระบบงานยุติธรรมเด็กและเยาวชน

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๔๙๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Lawcenter.ch@djop.mail.go.th