

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๓๕๔๗๐



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒. 2084 ก.๕๐
วันที่ 25 พ.ย. 2562 1040

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การยืนยันและเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๓๖๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๕๔
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๓. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๒
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

๔. หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ลับมาก ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๓๕๔๐๐
ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๕. ร่างพระราชกฤษฎีกาภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.

๖. ร่างกฎกระทรวงการงดหรือลดเบี้ยปรับ พ.ศ.

๗. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือ
สิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ.

๘. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงฉบับผ่านความเห็นชอบในหลักการ
ของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาปรับแก้

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง
พิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติ
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒)
และเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงที่ต้องจัดทำตาม
พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และ (๕) และตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติและร่างอนุบัญญัติที่อยู่
ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและ

/ร่างอนุบัญญัติ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ

ลับมาก

ฉบับร่าง

ร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ข้อ (๑.๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการงดเบี่ยงปรับ
และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มี
ราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และได้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
(สศก.) ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ สศก. ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว
เสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น และได้มีหนังสือให้สำนักงานเศรษฐกิจ
การคลัง (สศค.) กระทรวงการคลัง พิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวง
ทั้ง ๓ ฉบับ ไปยัง สศก. โดยตรงภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และ สศก. ได้มีหนังสือแจ้ง
ยืนยันความเห็นชอบต่อร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (พระราชบัญญัติฯ) จำนวน ๓ ฉบับแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓ สศก. ได้มีหนังสือแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการร่างกฎกระทรวงที่อยู่ระหว่างการตรวจ
พิจารณาของ สศก. โดยให้ สศก. ตรวจสอบพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไป หากกระทรวงการคลังประสงค์จะ
เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติฯ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ประกอบกับ
พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีหลายมาตราที่กำหนดให้มีกฎหมายลำดับรองทั้งในชั้นของพระราชกฤษฎีกา
กฎกระทรวง และประกาศกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อรองรับการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและทันต่อระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาและ
ร่างกฎกระทรวงจำนวน ๓ ฉบับ ที่ต้องจัดทำตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ กำหนดว่า การดำเนินการ
ออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจ
ดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเสร็จสิ้นแล้ว
แต่เนื่องจากได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล จึงต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งโดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

สศก. ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมี
การแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๗) ดังมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

/๔.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกา...

ฉบับร่าง

ฉบับมา

๔.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดลตภาษีสําหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ.

(๑) แก้อั้ชื่อร่างพระราชกฤษฎีกาเป็น “ร่างพระราชกฤษฎีกาลตภาษีสํที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.” (ร่างพระราชกฤษฎีกา)

(๒) ปรับปรุงถ้อยคำในแต่ละเรื่อง ดังนี้

(๒.๑) โรงผลิตไฟฟ้าและเขื่อนได้ปรับให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ต่อเนื่องที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า

(๒.๒) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นอสังหาริมทรัพย์รอการขายของสถาบันการเงินตามกฎหมายที่กำหนด ให้รวมถึงสถาบันการเงินประชาชน

(๒.๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของผู้ประกอบการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการพัฒนา และที่รอการขาย โดยปรับถ้อยคำให้รัดกุมและชัดเจนยิ่งขึ้น

(๒.๔) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในกิจการของสถานอุดมศึกษาเอกชน และโรงเรียนเอกชน ได้กำหนดรายละเอียดให้ลดหย่อนเฉพาะที่ระบุในรายการข้อกำหนดจัดตั้งหรือที่ระบุในรายการตราสารจัดตั้ง

(๒.๕) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นสถานที่เล่นกีฬาที่กำหนดให้ระบุสําหรับกีฬาตามชนิดที่คณะกรรมการกีฬาแห่งประเทศไทยกำหนดให้สามารถขอดทะเบียนจัดตั้งสมาคมกีฬาได้ สวนสํตัวเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสํตัวป่า และสวนสนุกที่มีเครื่องเล่นต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๓) ปรับปรุงการลดหย่อนสําหรับที่จอดรถของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ดินที่เป็นลานจอดรถสาธารณะในสถานีส่งผู้โดยสาร ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นที่ตั้งของถนนหรือทางยกระดับที่เป็นทางพิเศษ หรือเป็นทางหลวงสัมปทาน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีสํที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสํที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการงดเบี่ยปรับ

(๑) แก้อั้ชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงการงดหรือลดเบี่ยปรับ พ.ศ.” (ร่างกฎกระทรวงงดเบี่ยปรับ)

(๒) ปรับปรุงถ้อยคำและรูปแบบการกำหนดขั้นตอนในการของดเบี่ยปรับต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(๓) กำหนดเวลาให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสํที่จะของดเบี่ยปรับยื่นคำร้อง พร้อมเอกสารและหลักฐานภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ของปีภาษีสํนั้น

(๔) กำหนดเวลาในกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ถูกยึดหรืออายัดตามกฎหมายก่อนวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้การงดเบี่ยปรับมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ.

(๑) แก้อั้ชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ.” (ร่างกฎกระทรวงกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์)

(๒) ยกเลิกคำนิยาม “ที่ดินประเภทอื่น” และ “สิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษ” เพื่อลดความซ้ำซ้อน เนื่องจากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์สําหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์

//(๓) ปรับปรุง...

ฉบับมา

ฉบับร่าง

(๓) ปรับปรุงถ้อยคำในหมวด ๑ การคำนวณมูลค่าที่ดินให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๔) ปรับปรุงการคำนวณมูลค่าสิ่งปลูกสร้างกรณีที่ไม่มียาประเมินทุนทรัพย์
สิ่งปลูกสร้าง โดยให้เทียบเคียงราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างตามบัญชีเทียบเคียงสิ่งปลูกสร้าง
ทั้งนี้ เมื่อกรมธนารักษ์ได้จัดทำบัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะพิเศษแล้ว
ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ตามบัญชีดังกล่าวเป็นฐานในการคำนวณ

(๕) ปรับปรุงการคำนวณมูลค่าสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ไม่มียาประเมินตาม (๔)
โดยได้กำหนดให้พนักงานประเมินแจ้งให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนำส่งเอกสารหรือหลักฐานแสดงมูลค่าสิ่งปลูกสร้าง
เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดราคาของสิ่งปลูกสร้างต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่ง อปท.
อาจเสนอไปยังคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเพื่อให้คำแนะนำในเบื้องต้นได้
และเมื่อ อปท. ได้กำหนดราคาของสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ยังไม่ปรากฏในบัญชีที่กรมธนารักษ์กำหนด ให้ อปท.
แจ้งไปยังกรมธนารักษ์เพื่อจัดทำเป็นบัญชีต่อไป

ทั้งนี้ รายละเอียดเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ
ร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงฉบับผ่านความเห็นชอบในหลักการของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาปรับแก้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔.๔ ข้อเท็จจริง

ร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับ กำหนดขึ้นเพื่อให้ อปท.
ซึ่งเป็นผู้จัดเก็บภาษีนำไปปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับ
ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท การงดเบี้ยปรับของภาษีที่ค้างชำระกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างถูกยึด
หรืออายัด รวมถึงการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์สำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์

๔.๕ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๕ ฐานภาษีเพื่อการคำนวณภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ มูลค่า
ทั้งหมดของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง

การคำนวณมูลค่าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดิน ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินเป็นเกณฑ์ในการคำนวณ

(๒) สิ่งปลูกสร้าง ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์สิ่งปลูกสร้างเป็นเกณฑ์

ในการคำนวณ

(๓) สิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุด ให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดเป็นเกณฑ์

ในการคำนวณ

กรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ การคำนวณมูลค่า
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นห้องชุด ให้เป็นไป
ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่คณะอนุกรรมการประจำจังหวัดกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์

มาตรา ๕๕ การลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท เพื่อให้
เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจการ หรือสภาพแห่งท้องที่ ให้กระทำได้โดย
ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย

มาตรา ๗๑ เบี้ยปรับอาจอจคหรือลดลงได้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

/๒) พระราชบัญญัติ...

ฉบับร่าง

สำเนา

๒) พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๓๒ การจัดเก็บรายได้แผ่นดินที่เป็นภาษีอากรจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย และการยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามวรรคหนึ่งต่อผู้มีอำนาจอนุมัติให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เป็นการลดภาษีซึ่งจะต้องดำเนินการตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้จากการลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเบื้องต้น จากข้อมูลการสำรวจตัวอย่างที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลประกอบกับข้อมูล การใช้ประโยชน์ที่ดินของกรมพัฒนาที่ดิน คาดว่าจะทำให้ อปท. ทั้งประเทศสูญเสียรายได้ประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท และในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ คาดการณ์ว่า อปท. ทั้งประเทศจะสามารถจัดเก็บรายได้จากภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างได้ประมาณ ๓๙,๔๒๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม การลดหย่อนภาษีดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของ อปท. มากนัก เนื่องจากเป็นการบรรเทาภาระภาษีให้กับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเฉพาะประเภทที่ได้รับผลกระทบจากการเพิ่มขึ้นของภาระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเมื่อเทียบกับภาระภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ ซึ่งเสียอยู่ในปัจจุบัน และในอนาคตเมื่อมูลค่าของที่ดินมีการปรับตัวสูงขึ้นก็จะทำให้ อปท. จัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นตามไปด้วย

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้อง เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงข้างต้น ที่ผ่านการพิจารณาของ สดก. เนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มความชัดเจนในการปฏิบัติและช่วยลดการใช้ดุลยพินิจของ อปท.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๘๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ siriyaw@fpo.go.th

สำเนา