

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/๑๒๗๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น
รัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยตามมาตรการ
ส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย
การยกเว้นรัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป
จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ
คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความ
ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุน
และเงินชดเชยตามมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการกระตุ้น
เศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้”
เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศและสนับสนุนการใช้ผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์
โดยภาครัฐ (g-Wallet) โดยให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้มีอายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปและมีบัตรประจำตัว
ประชาชนที่ลงทะเบียนผ่านเว็บไซต์และระบุจังหวัดที่จะเดินทางไปท่องเที่ยวจำนวน ๑๐ ล้านคน ดังนี้

๑.๑.๑ เงินสนับสนุนเพื่อเป็นสิทธิในการซื้อสินค้าและบริการจาก
ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน

๑.๑.๒ เงินชดเชยเป็นจำนวนร้อยละ ๑๕ ของยอดชำระสินค้าอาหารและ
เครื่องดื่ม ค่าที่พัก หรือค่าซื้อสินค้าท้องถิ่นที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๔,๕๐๐ บาทต่อคน (วงเงินใช้จ่ายไม่เกิน
๓๐,๐๐๐ บาทต่อคน) ทั้งนี้ เฉพาะกรณีผู้ลงทะเบียนเดิมเงินเพื่อใช้จ่ายดังกล่าวเอง

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

ลิขิต

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบและเห็นชอบ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งรวมถึงมาตรการส่งเสริม การท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” โดยให้กรมสรรพากรเสนอร่างกฎหมายเพื่อยกเว้นภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับตามมาตรการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๓ มาตรา ๓๙ แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดนิยามเงินได้พึงประเมินว่า เงินได้ซึ่งรวมถึงทรัพย์สิน หรือประโยชน์อย่างอื่นที่ได้รับ ซึ่งอาจคิดคำนวณได้เป็นเงิน เงินค่าภาษีอากร ที่ผู้จ่ายเงินหรือผู้อื่นออกแทนให้สำหรับเงินได้ประเภทต่าง ๆ ตามมาตรา ๔๐ และเครดิตภาษีตามมาตรา ๔๗ ทวิ ด้วย

๑.๔ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระ ทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และ ประโยชน์ที่จะได้รับโดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการ ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และ ประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๕ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้นั้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจ จัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติรวมทั้ง การพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือ ลดภาษีอากร ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะ ได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ สนับสนุนการใช้จ่ายผ่านระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (e-Wallet) ให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และเพื่อบรรเทาภาระภาษีแก่ผู้ได้รับเงินสนับสนุนและ เงินชดเชย เห็นควรยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยตามมาตรการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและต้องมีการออกกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย การยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยตามมาตรการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒) มีความเร่งด่วน เนื่องจากปัจจุบันมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการ กระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒ อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยได้มีการจ่ายเงินสนับสนุนให้กับผู้เข้าร่วมมาตรการแล้ว และจะมีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้เข้าร่วมมาตรการภายในปี ๒๕๖๒ ซึ่งผู้ได้รับเงินสนับสนุนและ เงินชดเชยจะต้องรับทราบเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ก่อนถึงกำหนด ยื่นแบบแสดงรายการภาษีในปี ๒๕๖๓

ลิขิต

~~ลับ~~

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ผู้ชำระเงินได้รับเป็นเงินได้พึงประเมินตามประมวลรัษฎากรและอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับและให้กระทรวงการคลังเสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๒ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยตามมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒) เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ผู้มีเงินได้ได้รับจากมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๒

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

เงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับตามมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ไม่อยู่ในประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม หากมีการจ่ายเงินสนับสนุนและเงินชดเชยตามมาตรการดังกล่าว โดยมิได้กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจะสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากเงินสนับสนุนและเงินชดเชยได้ประมาณ ๕,๕๐๐ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) จะทำให้การบริโภคภายในประเทศขยายตัว อันเป็นผลดีต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการจัดเก็บรายได้ภาษีอากร

(๒) ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวมีการขยายตัวเพิ่มขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินสนับสนุนและเงินชดเชยที่ได้รับตามมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ “ชิมช้อปใช้” ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓ โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

~~ลับ~~