



ด่วนที่สุด

ธนาคารแห่งประเทศไทย

สช

25 พฤศจิกายน 2562

ที่ ธพท.ผนง.(02) ล. 410 /2562 เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี 2562

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)38593 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2562 เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปลายปี 2562 โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) พิจารณาเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธพท. พิจารณาแล้วเห็นว่า ในช่วงที่เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มชะลอตัวจากความขัดแย้งทางการค้าระหว่างประเทศ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องออกมาตรการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือนร้อนให้แก่ประชาชนและภาคธุรกิจ นอกจากนี้ ภายใต้ภาวะที่เศรษฐกิจไทยเติบโตในระดับต่ำกว่าศักยภาพจากปัญหาเชิงโครงสร้าง อีกทั้งต้องเผชิญการเปลี่ยนแปลงหลากหลายด้านที่กำลังเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีนั้น ธพท. เห็นว่า รัฐบาลควรส่งเสริมให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างแรงจูงใจ (incentive structure) ในระบบเศรษฐกิจให้เหมาะสม เพื่อแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างของเศรษฐกิจในระยะยาว และเตรียมพร้อมรับมือกับบริบทเศรษฐกิจโลกยุคใหม่ โดยไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังในระยะยาวด้วย ทั้งนี้ ธพท. มีความเห็นเพิ่มเติมในรายละเอียด ดังนี้

1. โครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ควรมุ่งสร้างความยั่งยืนให้กับชุมชนอย่างแท้จริง โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (กองทุนฯ) ประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีเงินสะสมคงเหลือที่สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจเพิ่มเติม เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพของคนในชุมชน อาทิ การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุขเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ การพัฒนาหรือสร้างศูนย์ดูแลเด็กปฐมวัยที่ได้มาตรฐาน และการพัฒนาระบบการบริหารจัดการน้ำและกำจัดสิ่งปฏิกูล รวมถึงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่จะเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

นอกจากนี้ สำหรับโครงการสินเชื่อธุรกิจชุมชนสร้างไทย เห็นควรให้ความสำคัญกับกลุ่มวิสาหกิจที่ต้องการสินเชื่อเพื่อปรับเปลี่ยนรูปแบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตหรือยกระดับคุณภาพสินค้าเป็นลำดับแรก รวมถึงส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจัดโครงการพัฒนาขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจควบคู่กันไปด้วย ซึ่งจะช่วยให้กลุ่มวิสาหกิจมีรายได้ที่ยั่งยืน รวมถึงช่วยเพิ่มผลิตภาพการผลิตในภาคการเกษตรของประเทศได้ ส่วนโครงการพักชำระหนี้สมาชิกกองทุนฯ เห็นควรพิจารณาเพิ่มเติมเรื่องการดูแลความสามารถในการชำระหนี้ของสมาชิกกองทุนฯ ในระยะยาว โดยอาจผูกเงื่อนไขของมาตรการเข้ากับการจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายและการออมเพื่อสร้างวินัยทางการเงินที่ดี และเพื่อให้กองทุนฯ มีระบบติดตามประเมินผลของมาตรการได้อย่างถูกต้อง

2. มาตรการลดภาระหนี้ผู้ประกอบการ SMEs ธพท. เห็นควรให้พิจารณาชะลอมาตรการดังกล่าวไปก่อน และต้องพิจารณารายละเอียดของการปฏิบัติและผลข้างเคียงอย่างรอบคอบระมัดระวัง เนื่องจากการพักชำระหนี้เป็นการแก้ไขปัญหาของผู้ประกอบการเพียงในระยะสั้น แต่มีโอกาสที่จะก่อให้เกิดปัญหาการขาดวินัยทางการเงินและสร้างแรงจูงใจให้ลูกหนี้ไม่จ่ายชำระหนี้ นำมาสู่ปัญหาหนี้เสียในอนาคต (moral hazard) และกระทบกับความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน ทั้งนี้ รัฐบาลควรพิจารณาสนับสนุนให้

วิสัยทัศน์ เป็นองค์กรที่มองไกล มีหลักการ และร่วมมือ เพื่อพัฒนาประเทศไทย

www.bot.or.th

สช

สถาบันการเงินเร่งดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตั้งแต่ระยะที่ลูกหนี้ยังอยู่ในวิสัยที่จะสามารถดำเนินธุรกิจได้ โดยพิจารณาความสามารถในการชำระหนี้ที่แท้จริงของลูกหนี้แต่ละราย เพื่อเป็นกันชนรองรับแรงกดดันความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจ และสามารถปรับตัวเพื่อฟื้นฟูธุรกิจได้อย่างทันท่วงที

3. มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว เห็นควรให้จำกัดความช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกรรายย่อย ที่มีพื้นที่เพาะปลูกไม่เกิน 20 ไร่ต่อครัวเรือน เพื่อเน้นความช่วยเหลือให้ตรงกลุ่มเป้าหมายที่มีความเดือดร้อน และต้องได้รับการช่วยเหลือเป็นลำดับแรก รวมถึงควรใช้โอกาสนี้ปรับแรงจูงใจให้เกษตรกรเพิ่มผลผลิตการผลิตรวมควบคู่ไปด้วย อนึ่ง ในปัจจุบันรัฐบาลมีมาตรการเสริมสภาพคล่องให้เกษตรกรอย่างต่อเนื่องหลายโครงการ ผ่านการดำเนินการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยมีวงเงินที่ใช้ทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายล่วงหน้า ซึ่งอาจกระทบต่อฐานะการเงินของ ธ.ก.ส. ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงควรเตรียมแผนบริหารจัดการสภาพคล่องที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงช่วงเวลาการได้รับเงินชดเชยจากรัฐบาลเพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานและฐานะการเงินในระยะยาว และควรมีระบบฐานข้อมูลลูกหนี้โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกร เพื่อใช้ติดตามประเมินผลของมาตรการ รวมถึงปรับปรุงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่ได้ผลอย่างยั่งยืน และเหมาะสมกับโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้ต่อไป

4. มาตรการลดภาระการซื้อที่อยู่อาศัย ธปท. เห็นว่าต้องระมัดระวังไม่ให้การสนับสนุนเงินเพื่อลดภาระการผ่อนดาวน์ (cash back) นำไปสู่การสร้างอุปสงค์เพื่อการเก็งกำไรและกระตุ้นให้เกิดการก่อหนี้เกินตัวของภาคครัวเรือน ซึ่งจะส่งผลให้ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามสัญญาและเกิดสินเชื่อด้อยคุณภาพจำนวนมาก ภายหลังสิ้นสุดมาตรการ ซึ่งจะส่งผลเสียต่อภาคอสังหาริมทรัพย์ในอนาคต ธปท. ขอเสนอให้มุ่งเน้นให้ผู้มีรายได้อ่อนกลางและอยู่ในระบบฐานภาษีสามารถซื้อที่อยู่อาศัยเฉพาะสัญญาแรก เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยของ ธปท. รวมถึงส่งเสริมให้มีการสร้างวินัยทางการเงินของประชาชน ควบคู่ไปกับการให้การสนับสนุนสินเชื่อและ cash back ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิโรฒ สันติประภพ)

ผู้ว่าการ

สายนโยบายการเงิน

โทรศัพท์ 0 2283 5628

