

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๓๐๔/๒๕๖๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน (Memorandum
of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the
Government of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's
Republic of China on Strengthening Economic Relations) พร้อมคำแปลภาษาไทย
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเสริมสร้างความสัมพันธ์
ทางเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน
(Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the
Government of the Hong Kong Special Administrative Region of the People's Republic of China on
Strengthening Economic Relations) ในโอกาสการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนางแครี หล่ำ (Carrie Lam)
ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ตามคำเชิญของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่ผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นางแครี หล่ำ (Carrie Lam) ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐ
ประชาชนจีน มีกำหนดเยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ตามคำเชิญ
ของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่ไทยและฮ่องกงมีศักยภาพ
และสานต่อผลการเยือนเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนของรองนายกรัฐมนตรี ระหว่าง
วันที่ ๒๓ - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

๑.๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศได้รับการประสานงานจาก
สำนักงานเศรษฐกิจและการค้าฮ่องกง (Hong Kong Economic and Trade Office: HKETO) ประจำประเทศไทยว่า
ฝ่ายฮ่องกงขอเสนอให้มีการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลเขตบริหารพิเศษฮ่องกง เพื่อเป็นผลลัพธ์สำคัญของการเยือนไทย
อย่างเป็นทางการของผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยฝ่ายฮ่องกงได้ยกย่อง
บันทึกความเข้าใจฯ ให้ฝ่ายไทยพิจารณา

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจ โดยฝ่ายฮ่องกงให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา และเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเตรียมการด้านสารัตถะสำหรับการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน และได้้นำข้อคิดเห็นจากส่วนราชการมาปรับแก้เป็นร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับได้ตอบ โดยฝ่ายไทย ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองของทั้งสองฝ่ายในการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพและผลประโยชน์ร่วมกัน โดยเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ จึงอยู่ในข่ายที่ควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีนมีกำหนดเยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกงใน ๖ ด้าน ได้แก่ (๑) การจัดทำความตกลงการค้าเสรีและการปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการลงทุนระหว่างไทยกับเขตบริหารพิเศษฮ่องกง (๒) ความร่วมมือด้านการลงทุนและการโยกย้ายฐานการผลิต (๓) ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (๔) ความร่วมมือด้านการเงิน (๕) ความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีสมัยใหม่และวิสาหกิจเริ่มต้น (Start-up) และ (๖) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่าไม่มีเจตนาจะก่อให้เกิดหรือสร้างพันธกรณีภายใต้กฎหมายภายในและกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นการสร้างพันธกรณีที่ผูกพันทางกฎหมายใด ๆ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

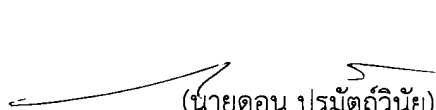
๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ และอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ กับผู้บริหารสูงสุดเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๕.๒ ในขั้นตอนการเจรจากับฝ่ายฮ่องกง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยไม่ต้องเสนอการปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำนั้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก
กองเอเชียตะวันออก ๓
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๗
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wi.tokiatroongruang@mfa.mail.go.th