

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๕๐๔/ ๑๕๓๕๒



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี :
การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลัง
ของสตรี : การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๔๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒
ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การรับรองร่าง
ปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี : การทบทวน
แผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ที่กำหนดให้
ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การสหประชาชาติได้จัดการประชุมระดับโลกด้วยเรื่องสตรี ครั้งที่ ๔ ณ กรุงปักกิ่ง
สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งประเทศต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๘๙ ประเทศ
รวมทั้งประเทศไทย ได้ร่วมลงนามรับรองปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี (Beijing
Declaration and Platform for Action) ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ การประกาศเจตนารมณ์ ของประชาคมโลก
ที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ โดยเน้นการส่งเสริมความเสมอภาค การพัฒนา และสันติภาพ โดยได้ระบุ
ประเด็นที่น่าห่วงใยเป็นพิเศษในการพัฒนาสตรี ๑๒ ประเด็น ได้แก่ ๑) สตรีกับความยากจน ๒) การศึกษาและ
ฝึกอบรมของสตรี ๓) สตรีและสุขภาพอนามัย ๔) ความรุนแรงต่อสตรี ๕) สตรีและความขัดแย้งที่มีการใช้อาวุธ
๖) สตรีและเศรษฐกิจ ๗) อำนาจและการตัดสินใจ ๘) กลไกทางสถาบันเพื่อความก้าวหน้าของสตรี ๙) สิทธิมนุษยชน

/๑๐) สตรีกับสื่อมวลชน...

๑๐) สตรีกับสื่อมวลชน ๑๑) สตรีและสิ่งแวดล้อม และ ๑๒) เด็กผู้หญิง และอีก ๗ ประเด็นในเวลาต่อมา ได้แก่ ๑) HIV/AIDS ๒) โลกาวัดน์ ๓) วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔) การเคลื่อนย้ายแรงงาน ๕) สังคมผู้สูงอายุ ๖) ภัยพิบัติ และ ๗) การแบ่งงานกันทำระหว่างหญิงและชายในครอบครัว

๑.๒ ประเทศไทยได้ดำเนินการพัฒนาสตรีตามปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการเพื่อความก้าวหน้าของสตรี โดยบูรณาการประเด็นต่าง ๆ เข้าไปในแผนพัฒนาสตรี ปัจจุบัน คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสตรี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประกาศใช้เป็นแผนหลักด้านการพัฒนาสตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ และมีการนำเสนอรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการประเด็นต่าง ๆ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยสถานภาพสตรี (Commission on the Status of Women - CSW) เป็นประจำทุกปี ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา รวมทั้งได้จัดทำรายงานการทบทวนผลการดำเนินการตามปฏิญญาปักกิ่งฯ ในวาระครบรอบการรับรองทุก ๕ ปี โดยจัดทำมาแล้วจำนวน ๔ ครั้ง คือ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๓ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๕๓ พ.ศ. ๒๕๕๘ และปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นครั้งที่ ๕ เนื่องในวาระครบรอบ ๒๕ ปี ประเทศไทยได้จัดทำรายงานฯ เสนอคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific – UNESCAP) เรียบร้อยแล้ว

๑.๓ UNESCAP และองค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women – UN WOMEN) ได้นำรายงานการทบทวนฯ ของประเทศภาคีสมาชิกในเอเชียแปซิฟิกมาจัดทำเป็นร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี : การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม Asia - Pacific Ministerial Conference on the Beijing+25 Review ระหว่างวันที่ ๒๗ – ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ ให้ประเทศภาคีสมาชิกพิจารณาและให้การรับรอง เพื่อจะได้นำผลไปเสนอต่อที่ประชุม CSW สมัยที่ ๖๔ ในช่วงเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี: การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ เป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิกที่จะระดมความพยายามในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรีในภูมิภาค

๒.๒ เรื่องนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว

/มีสาระสำคัญ...

มีสาระสำคัญในการแก้ไขปัญหาความไม่เสมอภาคระหว่างเพศ และเป็นความพยายามในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่จะมุ่งให้เกิดผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม Asia - Pacific Ministerial Conference on the Beijing+25 Review ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ โดยจะมีการรับรองร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี: การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ โดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

UNESCAP ได้เชิญประเทศสมาชิกเข้าร่วมการประชุมเพื่อจัดทำร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี: การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ ในช่วงการประชุม The Preparatory Consultation for the Asia - Pacific Ministerial Conference on Beijing + ๒๕ Review เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ โดยประเทศไทย ได้มีผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เข้าร่วมการประชุม ซึ่งสาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี : การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ เป็นการยืนยันเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิกในเอเชียและแปซิฟิกที่จะระดมความพยายามในการบรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศ การเสริมพลังสตรีและสิทธิมนุษยชนสตรีเพื่ออนาคตที่เท่าเทียมกัน การระลึกถึงบทบาทที่สำคัญของสตรีในการเป็นผู้นำการพัฒนา การรับทราบถึงความก้าวหน้าด้านความเสมอภาคเท่าเทียมระหว่างเพศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ที่ดำเนินการโดยรัฐบาลและภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การสังเกตถึงแนวโน้มหรือทิศทางปัญหาสำคัญ ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่ส่งผลกระทบต่อสตรีและเด็กผู้หญิง การแสดงความห่วงใยถึงปัญหาที่มีความสลับซับซ้อนขึ้น ซึ่งเป็นอุปสรรคในการบรรลุความเท่าเทียมระหว่างเพศ ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ และเป้าหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการเน้นย้ำความเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาความไม่เท่าเทียมระหว่างเพศต่าง ๆ รวมทั้งการเข้าถึงทรัพยากร โอกาส ข่าวสารและบริการที่ไม่เท่าเทียมกัน เป็นต้น

๔.๒ ร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี: การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕ เป็นกรอบทิศทางการทำงานของแต่ละประเทศ
/ในเอเชีย...

ในเอเชียและแปซิฟิก เพื่อให้ตระหนักถึงสิทธิที่เท่าเทียมของสตรีเพื่ออนาคตที่เท่าเทียมกันภายในปี ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐) ผ่านการดำเนินการซึ่งครอบคลุมประเด็น ดังนี้

๑) การพัฒนาที่เท่าเทียมและครอบคลุม แบ่งปันความเจริญรุ่งเรืองและงานที่มีคุณค่า หมายรวมถึงการเสริมพลังสตรีและแรงงานสตรีให้มีบทบาทและมีส่วนร่วมในระบบเศรษฐกิจอย่างครอบคลุม การส่งเสริมความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจที่หลากหลายที่สตรีมีส่วนร่วม เช่น เกษตรกรรม ปศุสัตว์ และการประมง เพื่อเอื้อต่อการเพิ่มขีดความสามารถของแรงงานสตรีทั้งในการผลิต การจัดการ และการสร้างรายได้ รวมทั้งการมีมาตรการและกฎหมายที่เหมาะสมเพื่อจัดอุปสรรคต่อการได้รับโอกาสต่าง ๆ อย่างเท่าเทียม ตลอดจนวงจรชีวิตของสตรี เช่น การศึกษา การทำงานที่ดีและมีคุณค่า การได้รับค่าครองชีพและค่าตอบแทนเท่ากัน และความก้าวหน้าในอาชีพ

๒) การขจัดความยากจน การปกป้องคุ้มครองทางสังคมและบริการทางสังคมและสาธารณสุข หมายรวมถึงการมีระบบคุ้มครองทางสังคมที่เอื้อต่อสตรีอย่างเท่าเทียมในการเข้าถึงทรัพยากร บริการสาธารณะที่มีความปลอดภัย โครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ทั้งในเมืองและชนบท และการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพและสิทธิอนามัยการเจริญพันธุ์ และการขจัดอุปสรรคที่จำกัดการเข้าถึงบริการสาธารณะของสตรี และเด็กผู้หญิง

๓) การปราศจากความรุนแรง การตีตรา ทศนคติของการเหมารวมและบรรทัดฐานทางสังคมเชิงลบ หมายรวมถึงดำเนินการป้องกันและขจัดความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อสตรีและเด็กผู้หญิงทุกรูปแบบในพื้นที่สาธารณะและพื้นที่ส่วนตัว และการดำเนินการในบริบทดิจิทัลที่สร้างความมั่นใจในการเข้าถึงความยุติธรรมของสตรีและเด็กผู้หญิง รวมทั้งให้มีการปฏิรูปนโยบายที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อเปลี่ยนบรรทัดฐานทางเพศในเชิงลบ ทศนคติของการเหมารวม และทัศนคติทางสังคมที่เลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งเพศ

๔) การมีส่วนร่วม การเจรจาทางสังคม หน้าที่รับผิดชอบ และสถาบันที่มีการตอบสนองต่อมิติความเสมอภาคระหว่างเพศ หมายรวมถึงการบูรณาการของทุกภาคส่วนเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของสตรีและเด็กผู้หญิง

๕) สังคมที่มีสันติภาพและมีส่วนร่วม หมายรวมถึงดำเนินการให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงที่ยั่งยืนต่อสตรีและเด็กผู้หญิง สนับสนุนบทบาทของสตรีในการป้องกันและแก้ไขข้อขัดแย้งและสร้างขีดความสามารถของสตรีในฐานะผู้สร้างสันติภาพ เช่น ผู้ไกล่เกลี่ย ผู้เจรจา และผู้ตอบสนองในระดับภูมิภาค ระดับชาติ และระดับท้องถิ่น

๖) การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ปฏิบัติการด้านสภาพภูมิอากาศ และการปรับตัวพื้นที่เสี่ยงสู่ภาวะปกติ โดยการบูรณาการแนวคิดบทบาทความสัมพันธ์หญิงชายเข้ากับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมการปกป้องคุ้มครองและการฟื้นฟูสมรรถภาพและส่งเสริมปฏิบัติการด้านสภาพภูมิอากาศที่ตอบสนองต่อมิติความเสมอภาคระหว่างเพศ การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และการปรับตัวพื้นที่เสี่ยงสู่ภาวะปกติโดยคำนึงถึงว่าการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศมีผลกระทบไม่เท่ากันทุกคน

/๗) ข้อมูล...

๗) ข้อมูลและสถิติ โดยการเสริมสร้างระบบสถิติและการเก็บรวบรวมข้อมูลระดับชาติ
ที่ตอบสนองต่อมิติความเสมอภาคระหว่างเพศ

๘) พันธมิตรและความร่วมมือระดับภูมิภาค หมายรวมถึงการตระหนักถึงการมีส่วนร่วม
ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการทำงานร่วมกันในระดับนานาชาติ
และระดับภูมิภาค

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

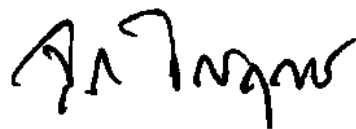
๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาค
ระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี: การทบทวนแผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕

๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมรับรอง
ร่างปฏิญญาเอเชียแปซิฟิกว่าด้วยการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังของสตรี: การทบทวน
แผนปฏิบัติการปักกิ่ง+๒๕

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัด
ผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้
โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๗๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mm4gender@gmail.com