



๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนปฏิบัติการออสโล พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างแถลงการณ์ออสโล ค.ศ. ๒๐๑๙ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๑๘.๑๕/๑๑๐๘
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างแผนปฏิบัติการออสโล (Draft Oslo Action Plan) และร่างแถลงการณ์ออสโล ค.ศ. ๒๐๑๙ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (Draft Oslo Declaration on a Mine-Free World ค.ศ. ๒๐๑๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (Convention on the Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on Their Destruction) เป็นตราสารระหว่างประเทศด้านอาวุธตามแบบที่มีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามการใช้ พัฒนา ผลิต สะสม จัดเก็บ หรือถ่ายโอน ทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ซึ่งถือเป็นอาวุธที่มีความรุนแรงและส่งผลกระทบทางมนุษยธรรมต่อประชาชน ปัจจุบันมีรัฐภาคี ๑๖๔ ประเทศ โดยไทยให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ และอนุสัญญา มีผลใช้บังคับต่อไทย เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ไทยได้อนุมัติพันธกรณีอนุสัญญา อย่างมุ่งมั่นมาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคลที่ตกค้างในพื้นที่ดินและในคลัง การให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประสบภัย รวมถึงการให้ความรู้แก่ชุมชนเกี่ยวกับอันตรายและวิธีป้องกันภัยจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

๑.๒ การประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นการประชุมสำคัญในกรอบอนุสัญญา จัดขึ้นเป็นประจำทุก ๕ ปี เพื่อให้รัฐภาคีได้ร่วมทบทวนการดำเนินการตามอนุสัญญา และกำหนดทิศทางกรอบพันธกรณีของอนุสัญญา ในช่วง ๕ ปีข้างหน้า ทั้งนี้ นอร์เวย์จะเป็นประธานการประชุมทบทวนอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงออสโล โดยจะมีการรับรองร่างเอกสารสำคัญ ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างแผนปฏิบัติการออสโล และร่างแถลงการณ์ออสโล ค.ศ. ๒๐๑๙ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่สาระของร่างแผนปฏิบัติการฯ และร่างแถลงการณ์ออสโลฯ เป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในเชิงนโยบาย จึงเห็นควรเสนอร่างเอกสารทั้งสองฉบับให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ และร่างแถลงการณ์ฯ จะมีการรับรองในการประชุมทบทวนอนุสัญญา ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงออสโล จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ร่างแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญเพื่อย้ำความมั่นของรัฐบาลคืออนุสัญญาฯ ต่อการอนุวัติพันธกรณีอนุสัญญาฯ อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ โดยได้ระบุถึงแผนปฏิบัติการ ๔๔ ข้อ และตัวชี้วัดของการดำเนินการ ซึ่งครอบคลุม ๖ มิติ ได้แก่ (๑) ความเป็นสากลของอนุสัญญาฯ (๒) การทำลายและการเก็บรักษาทุ่นระเบิดสังหารบุคคลคลัง (๓) การสำรวจและปลดปล่อยพื้นที่ปนเปื้อนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (๔) การลดความเสี่ยงจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคลและการให้ความรู้ (๕) การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๖) ความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศ และ (๖) มาตรการการติดตามการปฏิบัติตามพันธกรณี

๔.๒ ร่างแถลงการณ์ฯ มีสาระสำคัญเน้นย้ำถึงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของรัฐบาลที่จะร่วมกันรักษาไว้ซึ่งพลวัตในการส่งเสริมและผลักดันการมีผลบังคับใช้ของอนุสัญญาฯ และการส่งเสริมความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมในทุกมิติและทุกระดับ เพื่อผลักดันให้เกิดการดำเนินงานภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ที่มีประสิทธิภาพครอบคลุม และอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันของประชาคมระหว่างประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

ร่างแผนปฏิบัติการฯ และร่างแถลงการณ์ฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพบกไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบการอนุวัติพันธกรณีอนุสัญญาฯ ด้านการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคลได้พิจารณาร่างแผนปฏิบัติการฯ และร่างแถลงการณ์ฯ แล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างเอกสารทั้งสองฉบับ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีและลงนามในอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลของประเทศไทย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออกติดตาม)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการรับรองร่างแผนปฏิบัติการออสโล และร่างแถลงการณ์ออสโล ค.ศ. ๒๐๑๔ เรื่อง โลกที่ปราศจากทุ่นระเบิดสังหารบุคคล โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการฯ และร่างแถลงการณ์ฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ก่อนการรับรอง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีศรีชัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ
กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓
โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๗๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sa.wongthien@mfa.mail.go.th