

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๔/๑๕๓๒



กค. ๒๗๘
วันที่ ๑๐ ต.ค. ๖๒
เวลา ๑๔.๑๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32182
รับที่ : ธ12174/62
วันที่ : 10 ต.ค. 62 เวลา : 14:07

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ และการดำเนินงานเพื่อผลักดัน
การนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๘๖๐๕ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ เรื่อง ผลการประชุม
คณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ และการดำเนินงานเพื่อผลักดันการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่า
แก่งกระจานเป็นมรดกโลก เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงปารีส โดยเอกอัครราชทูต
ณ กรุงปารีส ซึ่งเป็นเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรม
แห่งสหประชาชาติ (ยูเนสโก) เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ. ทส.) ในเรื่องการเสนอขึ้นทะเบียน
แหล่งมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติเป็นมรดกโลกอยู่แล้ว กระทรวงการต่างประเทศจึงยินดี
ที่จะร่วมมือกับ สผ. ทส. ในการผลักดันการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก

๒. กระทรวงการต่างประเทศเห็นด้วยกับ สผ. ทส. ในการมอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ
จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขับเคลื่อนการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน
เป็นมรดกโลก รวมถึงการจัดทำเอกสารสนับสนุนแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมของไทยในบัญชีรายชื่อเบื้องต้นของ
ศูนย์มรดกโลก โดยตระหนักว่า นอกจากคุณค่าโดดเด่นอันเป็นสากลของแหล่งมรดกเองและการจัดทำเอกสาร
นำเสนอ (Nomination dossier) ให้ครบถ้วนสมบูรณ์และถูกต้องตามกฎหมายของคณะกรรมการมรดกโลก
ปัจจัยที่สำคัญอย่างยิ่งในการผลักดันการขึ้นทะเบียนมรดกโลก คือการขอรับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิก
คณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นกลไกหลักในการพิจารณาอนุมัติคำขอขึ้นทะเบียนมรดกโลกภายใต้สนธิสัญญาว่าด้วย
การคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติ ค.ศ. ๑๙๗๒ โดยสามารถดำเนินการได้ในหลายวาระ
และโอกาส อาทิ การจัดกิจกรรมเผยแพร่คุณค่ารวมถึงการเสนอขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกของไทย การเชิญ
คณะกรรมการฯ และคณะผู้ประเมิน (Advisory body) เยี่ยมชมพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเพื่อรับทราบ
การดำเนินงานของไทย เป็นต้น ดังนั้น หากไทยประสงค์จะให้ได้มาซึ่งการขึ้นทะเบียนกลุ่มป่าแก่งกระจานเป็น
มรดกโลก ก็จะต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนการเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน
เป็นมรดกโลกผ่านการดำเนินการและการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ดังกล่าว

๓. กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอแนวทางการดำเนินการต่อไปในเรื่องการผลักดันให้พื้นที่
กลุ่มป่าแก่งกระจานได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก ดังนี้

๓.๑ ระยะสั้น

๑) เร่งดำเนินการตามข้อมติคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ ให้ครบถ้วน
โดยเฉพาะการส่งเสริมสิทธิและการมีส่วนร่วมของชุมชน และผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคประชาสังคม

/ชุมชน ...

ชุมชน และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ หากอยู่ในวิสัยที่ดำเนินการได้ ก็อาจพิจารณาเชิญผู้แทนประเทศสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลกลงพื้นที่และรับทราบการดำเนินการของไทย เพื่อให้เห็นความจริงใจของฝ่ายไทยในการแก้ไขปัญหา

๒) โดยที่พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า นอกจากการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติแล้ว ยังอาจพิจารณาสนับสนุนให้ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของชุมชนควบคู่กันไปด้วย ซึ่งรวมถึงสร้างองค์ความรู้และผลักดันการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง เพื่อแสดงให้เห็นประชาคมระหว่างประเทศเห็นถึงความตั้งใจจริงในการแก้ไขปัญหาสิทธิของชุมชน

๓) โดยที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแผนที่จะนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานต่อศูนย์มรดกโลก เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการมรดกโลกพิจารณาในการประชุมสมัยสามัญครั้งที่ ๔๔ ในปี ๒๕๖๓ ฝ่ายไทยจึงอาจพิจารณาให้ข้อมูลกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการฯ ไว้ล่วงหน้าทั้งในระดับ (๑) สถานเอกอัครราชทูตของประเทศดังกล่าวประจำประเทศไทย (๒) ระดับผู้แทนถาวรของประเทศดังกล่าวประจำยูเนสโก กรุงปารีส และ (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่กำกับดูแลด้านมรดกโลกของประเทศสมาชิกคณะกรรมการฯ ที่เมืองหลวง เพื่อให้มั่นใจว่าประเทศเหล่านั้นจะสนับสนุนการขึ้นทะเบียนของไทยไว้ล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ

๔) ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อรณรงค์ขอรับการสนับสนุนให้ไทยได้รับการเลือกตั้งเพื่อดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลก วาระปี ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓ ซึ่งการเลือกตั้งจะมีขึ้นในปลายปี ๒๕๖๒ และเมื่อประเทศไทยดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการฯ แล้ว ก็อาจพิจารณาจัดเตรียมแผนการนำเสนอแหล่งมรดกโลกในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ เนื่องจากการดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะทำให้ไทยอยู่ในสถานะที่จะสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนมรดกโลกได้อย่างแข็งขันมากขึ้น ทั้งกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการฯ และรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ

ค.ศ. ๑๙๗๒

๓.๒ ระยะกลาง

๑) เพื่อให้ไทยมีแหล่งมรดกโลกเพิ่มขึ้นในจำนวนที่เหมาะสมกับศักยภาพของไทย ซึ่งจะช่วยสร้างชื่อเสียงให้ประเทศไทยและยังเป็นปัจจัยดึงดูดนักท่องเที่ยว อันจะนำมาสู่รายได้เข้าประเทศ และโดยที่การเสนอแหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติครอบคลุมพื้นที่ขนาดใหญ่และดำเนินการได้ยากในปัจจุบัน สผ. ทส. อาจร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาให้ความสำคัญเร่งด่วนกับการเสนอแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรมของไทยเป็นมรดกโลกก่อน โดยเฉพาะสำหรับแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมขนาดเล็ก ซึ่งสามารถดำเนินการในการนำเสนอเป็นแหล่งมรดกโลกได้คล่องตัวมากกว่า

๒) เสริมสร้างสมรรถนะของหน่วยงานไทยในการเขียนเอกสารนำเสนอแหล่งมรดกโลกผ่านการเข้ารับการฝึกอบรม ซึ่งจัดโดยสถาบันสหประชาชาติเพื่อการอบรมและวิจัย (United Nations Institute for Training and Research - UNITAR) รวมถึงผลักดันให้มีผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้และเชี่ยวชาญเกี่ยวกับกฎระเบียบ ของอนุสัญญาฯ อย่างลึกซึ้ง ซึ่งจะเป็นกุญแจสำคัญที่จะช่วยให้ไทยสามารถผลักดันการขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกของไทยเป็นมรดกโลก

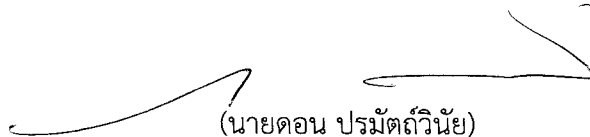
๓.๓ ระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างการพิจารณาการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานระหว่างการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๔๓ ที่ผ่านมา รวมถึงเพื่อให้กลไกการนำเสนอแหล่งมรดกโลกมีความสมดุลมากขึ้นระหว่างรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ ค.ศ. ๑๙๗๒ รัฐสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลก และองค์กรที่ปรึกษา (Advisory body) หากไทยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลก ก็อาจพิจารณาผลักดันให้ยูเนสโกพิจารณาการปฏิรูประบบการนำเสนอแหล่งมรดกตามอนุสัญญาฯ เพื่อให้รัฐภาคีมีสิทธิชี้แจงและนำเสนอข้อมูลมากขึ้น รวมถึงการเปิดให้มีการหารือระหว่างองค์กรที่ปรึกษาและรัฐภาคีผู้นำเสนอแหล่งได้มากกว่าที่เป็นอยู่ นอกจากนี้ ยังอาจเสนอให้ปรับบทบาทขององค์กรที่ปรึกษาให้เป็นไปในทางสร้างสรรค์

/๔. ในกรณีที่ ...

๔. ในกรณีที่ สผ. ทส. พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการตามข้อมติคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๓ ให้แล้วเสร็จเพื่อเสนอการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกภายใน ปี ๒๕๖๓ ต้องใช้เวลา ก็อาจพิจารณาเสนอขึ้นทะเบียนแหล่งดังกล่าวอีกครั้งในปี ๒๕๖๔ เป็นต้นไป หรืออย่างช้า ในห้วงที่ไทยจะได้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการมรดกโลก วาระปี ค.ศ. ๒๐๑๙-๒๐๒๓ (หากได้รับเลือกตั้ง) เนื่องจากในฐานะสมาชิก ไทยจะสามารถผลักดันการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานกับประเทศสมาชิก คณะกรรมการมรดกโลกอื่น ๆ ได้อย่างแข็งขันมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑