



กวก.56

9 ก.ค. 62

15.10

สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12112
วันที่ 9 ก.ค. 2562 14:30

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๑๕๔๗๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับปรับปรุง (พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ความเป็นมาและสาระสำคัญของความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี
 ๓. ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับปรับปรุง (พ.ศ.)
 ๔. คำแปลร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี ฉบับปรับปรุง (พ.ศ.) (ฉบับภาษาไทย)
 ๕. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธพท.ผรร. ๑๐๗๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๔๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒
 ๘. พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation Agreement: ความตกลง CMIM) ฉบับปรับปรุง (พ.ศ.) (ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลง CMIM เป็นความร่วมมือของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้แก่ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐเกาหลี และประเทศญี่ปุ่น ในการพัฒนาโลกความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาคเพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากปัญหาดุลการชำระเงินและการขาดสภาพคล่องของเงินทุนสำรองระหว่างประเทศในระยะสั้น และยังเป็นส่วนเสริมความช่วยเหลือทางการเงินของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ซึ่งความตกลง CMIM ในปัจจุบันเป็นฉบับปรับปรุงที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยบทบัญญัติข้อ (Article) ๑๗ ของความตกลงดังกล่าวกำหนดให้ต้องมีการทบทวนความตกลงทุก ๆ ๕ ปี (Periodic Review) รายละเอียดความเป็นมาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๑.๒ ที่ประชุม ...

๑.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ มีมติเห็นชอบประเด็นและสาระสำคัญ (Main Contents) ของการทบทวนความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง (พ.ศ. ๒๕๕๗) (ความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน) และขอให้คณะทำงานภายใต้กรอบ AFMGM+3 พิจารณาในรายละเอียดและให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ ดำเนินการจัดเตรียมร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงสำหรับการลงนามต่อไป

๑.๓ ที่ประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ เมืองนาดี สาธารณรัฐฟิจิ มีมติอนุมัติร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง (ฉบับภาษาอังกฤษ และคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ) และขอให้กระทรวงการคลังและธนาคารกลางของแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ในฐานะภาคีความตกลง CMIM ดำเนินกระบวนการภายในประเทศเพื่อลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าว เพื่อให้มีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ ตามกำหนด อนึ่ง กระทรวงการคลังได้เสนอผลการประชุมดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุมดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๑.๔ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และกระทรวงการคลังได้พิจารณาร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงและเห็นชอบร่วมกันในสาระสำคัญและรายละเอียดของร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าว ทั้งนี้ ธปท. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ธปท.ผรร. ๑๐๗๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง มีสาระเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติระหว่างประเทศไทยและประเทศภาคีสมาชิกอื่น จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการลงนามร่างความตกลง และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ บทบัญญัติข้อ ๑๗ ของความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันกำหนดให้ต้องมีการทบทวนความตกลงทุก ๆ ๕ ปี โดยต้องเริ่มดำเนินการทบทวนตั้งแต่ ๑ ปี ก่อนที่ความตกลงจะมีอายุครบ ๕ ปี นับจากวันที่มีผลบังคับใช้ เนื่องจากความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และจะครบ ๕ ปี ในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๒ จึงมีมติขอให้แต่ละประเทศสมาชิกดำเนินการกระบวนการภายในประเทศเพื่อลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงโดยเร็ว เพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ได้ภายในปี ๒๕๖๒ ตามกำหนด

๓.๒ ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ได้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าวแล้ว จำนวน ๕ ประเทศ (ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒) จากทั้งหมด ๑๓ ประเทศ ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐเกาหลี และเนการาบรูไนดารุสซาลาม

๔. สาระสำคัญของการปรับปรุงร่างความตกลง CMIM

ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง มีสาระสำคัญของประเด็นที่ได้รับการปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ความช่วยเหลือทางการเงินภายใต้กลไก CMIM มีทั้งกรณีที่เป็นการให้ความช่วยเหลือทางการเงินกับประเทศสมาชิกโดยไม่เชื่อมโยงกับความช่วยเหลือทางการเงินจาก IMF (IMF De-Linked Portion: IDLP)

/ และ ...

และกรณีที่เป็นความช่วยเหลือทางการเงินร่วมกับ IMF (IMF Linked Portion: ILP) การปรับปรุงร่างความตกลง CMIM ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปรับปรุงแนวปฏิบัติของกลไก CMIM กรณี ILP ให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของ IMF เพื่อให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เช่น การปรับปรุงระยะเวลาการเบิกจ่าย (Disbursement) และการชำระคืน (Repayment) เงินช่วยเหลือ จากเดิมที่เบิกจ่ายเงินและรับเงินคืนเต็มจำนวนเมื่อถึงกำหนดไถ่ถอน (Maturity) ครั้งเดียวภายใน ๑ ปี เป็นให้เบิกจ่ายเงินและรับเงินคืนเป็นงวด ๆ และขยายจำนวนครั้งในการต่ออายุความช่วยเหลือ (Renewals) จากเดิมอนุญาตให้ต่ออายุได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง รวมไม่เกิน ๓ ปี เป็นสามารถต่ออายุได้หลายครั้ง ให้สอดคล้องกับระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของ IMF เป็นต้น นอกจากนี้ ได้ปรับปรุงถ้อยคำที่มีความคลุมเครือในทางปฏิบัติให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น อาทิ กำหนดให้การเปิดเผยข้อมูล เมื่อมีการใช้กลไก CMIM แก่บุคคลภายนอกภาคีต้องได้รับอนุมัติจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลาง อาเซียน+๓ และได้รับความยินยอมจากประเทศผู้ขอรับความช่วยเหลือภายใต้กลไก CMIM ก่อน เป็นต้น ทั้งนี้ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าวไม่มีการเปลี่ยนแปลงในส่วนของวงเงินความช่วยเหลือ ซึ่งมีจำนวน ๒๔๐ พันล้านดอลลาร์สหรัฐเท่าเดิม โดยเป็นส่วนของประเทศไทย จำนวน ๔๐๐๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่ง ธปท. ได้กั้นเงินทุนสำรองระหว่างประเทศเพื่อสมทบในกลไก CMIM ตามจำนวนดังกล่าวไว้แล้ว

๔.๒ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง จะลงนามโดย ๒๗ ภาคีคู่สัญญา คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของ ๑๓ ประเทศสมาชิก และผู้ว่าการธนาคารกลาง ๑๔ แห่ง (รวมเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ ๗ วัน หลังจากวันที่ภาคีทั้งหมดลงนามในร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้แล้ว โดยจะมีผลเป็นการยกเลิกความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน นอกจากนี้ จะมีหนังสือแนบท้ายที่ต้องมีการลงนามเพิ่มเติมเช่นเดียวกับความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ประกอบด้วย (๑) หนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Schedule 3 – Commitment Letter) ตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศสมาชิก ลงนามโดยผู้ว่าการธนาคารกลาง (๒) หนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Schedule 5 – Letter of Acknowledgement) และ (๓) หนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลง (Schedule 6 – Letter of Undertaking) ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (กรณีประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือ) และ (๔) หนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Schedule 7 – Legal Opinion) ลงนามโดยเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรณีประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือ)

๕. ข้อกฎหมาย

ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงไม่มีผลกระทบต้องงบประมาณแผ่นดิน โดยเป็นการปรับปรุงความตกลง CMIM ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับแนวปฏิบัติและการดำเนินการ ภายใต้วงเงินความช่วยเหลือเท่าเดิมตามที่เคยได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ซึ่งในส่วนของประเทศไทย การสมทบเงินในกลไก CMIM เป็นการบริหารจัดการการเงินทุนสำรองระหว่างประเทศของ ธปท. และ ธปท. ได้กั้นเงินทุนสำรองระหว่างประเทศ เพื่อสมทบในกลไก CMIM ตามจำนวนที่ได้ผูกพันภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันไว้แล้ว

๖. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กรมสนธิสัญญาระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๘๐๕/๔๕๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ให้ความเห็นต่อร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

๖.๑.๑ ไม่ขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างความตกลงดังกล่าวได้ ภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน และจัดเตรียมงบประมาณไว้รองรับเพื่อการนี้แล้ว

/ ๖.๑.๒ เนื่องจาก ...

๖.๑.๒ เนื่องจากข้อ ๒๑ ของร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง บัญญัติให้ความตกลง CMIM ฉบับนี้อยู่ภายใต้บังคับและการตีความตามกฎหมายอังกฤษ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงจึงไม่ใช่สนธิสัญญา และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ การลงนามในความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงและหนังสือแนบท้ายจึงไม่ต้องการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) อย่างรัดกุม เนื่องจากร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงรวมทั้งหนังสือแนบท้ายอาจเข้าข่ายเป็นการทำสัญญาหรือเอาสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๗/๒๖๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ให้ความเห็นต่อร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง สรุปได้ดังนี้

๖.๒.๑ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าว กำหนดให้กฎหมายอังกฤษเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับความตกลง CMIM ฉบับนี้ และให้เสนอข้อพิพาทขึ้นสู่เขตอำนาจของศาลอังกฤษหรือศาลของประเทศภาคีที่ให้ความช่วยเหลือ (ร่างข้อ ๒๑) รวมทั้งกำหนดให้ประเทศภาคีที่ขอรับความช่วยเหลือต้องแสดงความคุ้มกันจากการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อตนเท่าที่กฎหมายของเขตอำนาจศาลนั้นให้ทำได้ (ร่างข้อ ๒๒) ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประเทศภาคีมีได้มุ่งหมายให้ร่างความตกลง CMIM ฉบับนี้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่ผูกพันกันตามกฎหมายภายในของประเทศอังกฤษ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

๖.๒.๒ กรณีการจัดทำหนังสือแนบท้ายความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง ได้แก่ (๑) หนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Schedule 3 – Commitment Letter) ตามวงเงินที่ผูกพันของแต่ละประเทศสมาชิก (๒) หนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Schedule 5 – Letter of Acknowledgement) (๓) หนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลง (Schedule 6 – Letter of Undertaking) และ (๔) หนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Schedule 7 – Legal Opinion) นั้น โดยที่หนังสือตาม (๑) เป็นการดำเนินการตามข้อผูกพันที่มีอยู่ตามร่างความตกลง และหนังสือตาม (๒) – (๔) จะจัดทำขึ้นเมื่อประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือ ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิในการได้รับความช่วยเหลืออันเป็นการดำเนินการตามกลไกและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในความตกลง CMIM มิใช่การทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่ต้องเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๗. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๗.๑ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้ เป็นร่างที่ ๒๗ หน่วยงานภาคีสมาชิก CMIM รวมถึงกระทรวงการคลังไทยและ ธปท. ได้พิจารณาและเห็นชอบร่วมกันแล้วภายใต้กรอบการประชุม AFMGM+3 โดยการปรับปรุงความตกลง CMIM ในครั้งนี้ นอกจากจะเป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติข้อ ๑๗ ภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบันดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของกลไก CMIM โดยเฉพาะในกรณี ILP เพื่อสร้างความมั่นใจว่าประเทศสมาชิกที่ประสบปัญหาดุลการชำระเงินและการขาดสภาพคล่องของเงินทุนสำรองระหว่างประเทศในระยะสั้นและต้องการรับความช่วยเหลือจากกลไกดังกล่าว จะได้รับความช่วยเหลืออย่างเหมาะสมและทันการณ์ นอกจากนี้ การปรับปรุงถ้อยคำที่มีความคลุมเครือในทางปฏิบัติให้เกิดความชัดเจน จะช่วยให้การดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ภายใต้กลไก CMIM มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในภาพรวม

/ ๗.๒ กระทรวงการคลัง ...

๗.๒ กระทรวงการคลังมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมสนธิสัญญาระหว่างประเทศว่า ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่ผู้ลงนามจะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ที่ออกโดยกระทรวงการต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากร่างความตกลงดังกล่าวเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติระหว่างประเทศไทยและประเทศภาคีสมาชิกอื่น จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการลงนามร่างความตกลง และเป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงเห็นควรเสนอร่างความตกลงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนาม

๗.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาความจำเป็นในการส่งร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาตามความเห็นของกรมสนธิสัญญาระหว่างประเทศในข้อ ๖.๑.๒ แล้วเห็นว่าร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้เป็นการแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ และมีสาระสำคัญเป็นไปตามกรอบการเจรจาที่รัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยเป็นการแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวปฏิบัติและการดำเนินการทางเทคนิคของกลไก CMIM ให้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยมีได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวงเงินความช่วยเหลือที่ประเทศสมาชิกได้ผูกพันไว้แล้วภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับปัจจุบัน หรือกระทบภาระผูกพันงบประมาณของประเทศไทย นอกจากนี้ ร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง มีสาระสำคัญเป็นความตกลงเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงิน ซึ่งเป็นการกิจตามวัตถุประสงค์ของ ธปท. และเป็นเรื่องที่อยู่ภายในกรอบอำนาจหน้าที่ของ ธปท. ที่จะดำเนินการได้ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ซึ่งที่ผ่านมา ธปท. และกระทรวงการคลังได้ร่วมกันพิจารณาจัดทำร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงดังกล่าวอย่างรอบคอบ เพื่อให้มั่นใจว่าร่างความตกลงฉบับนี้ไม่มีพันธกรณีที่ทำให้รัฐบาลไทยเสียเปรียบ และร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงนี้ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม AFMG+3 เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แล้ว จึงเห็นว่ายังไม่มี ความจำเป็นต้องส่งร่างความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุงให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาในชั้นนี้ โดยหากมีการแก้ไขปรับปรุงความตกลง CMIM ในอนาคตที่กระทบภาระผูกพันงบประมาณ วงเงินความช่วยเหลือ หรืออาจก่อให้เกิดพันธกรณีที่ทำให้รัฐบาลไทยเสียเปรียบ กระทรวงการคลังจะดำเนินการประสานสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อขอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

๘.๒ อนุมัติการลงนามในความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง และมอบหมายให้

๘.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน ลงนามในความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

๘.๒.๒ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ลงนามในหนังสือยืนยันการสมทบเงิน (Schedule 3 – Commitment Letter) ในวงเงิน ๙.๑๐๔ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

/ ๘.๒.๓ รัฐมนตรีว่าการ ...

๘.๒.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน ลงนามในหนังสือรับทราบการขอรับความช่วยเหลือ (Schedule 5 – Letter of Acknowledgement) และหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขของความตกลง (Schedule 6 – Letter of Undertaking) เมื่อประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

๘.๒.๔ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือผู้แทน ลงนามในหนังสือให้ความเห็นทางกฎหมาย (Schedule 7 – Legal Opinion) เมื่อประเทศไทยขอรับความช่วยเหลือภายใต้ความตกลง CMIM ฉบับปรับปรุง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ benyapas@fpo.go.th