



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 12188 กษ
วันที่ 10 ต.ค. 2562 1630

ที่ กษ ๑๑๑๕/๕๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

ล. 15 กสจ.

๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๗ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๗๗๐ ชุด
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง จำนวน ๗๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๗ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงรวม ๗ ฉบับ ให้มีผลบังคับใช้ตามมาตรา ๘๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเสนอเป็นร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ เนื่องจากความในมาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๖) (๙) (๑๑) และ (๑๒) ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง และการออกกฎกระทรวงดังกล่าวให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

๒.๒ ในการประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จำนวน ๔ ครั้ง ครั้งที่ ๑ /๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ /๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้ร่วมกันพิจารณาจัดทำร่างกฎกระทรวงให้เป็นไปตามมาตรา ๘๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๓ กระทรวง...

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๘๙/๒ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ได้พิจารณา ร่วมกับกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย เข้ารับฟังความคิดเห็นในร่างกฎกระทรวงมาตรา ๘๙/๒ ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จากผู้แทนสหกรณ์ (สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน) เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๒๒๖ กรมส่งเสริมสหกรณ์ รวมทั้งเปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๓ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ต่อมากรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดรับฟังความคิดเห็นในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนขนาดใหญ่ในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้จัดประชุมทางไกลผ่าน VDO Conference ทั่วประเทศ ณ ห้องประชุมสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ไปยังสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดและสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และพื้นที่ ๒ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนขนาดเล็ก

๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รวบรวมข้อคิดเห็นจากการจัดประชุมหารือเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๘๙/๒ ในครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ และผู้ที่เกี่ยวข้อง ณ ห้องประชุมกรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในร่างกฎกระทรวงมาประมวลและดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความเหมาะสม และได้พิจารณาปรับแก้ตามผลการรับฟังความคิดเห็นให้เป็นไปตามที่ผู้ให้ความเห็นได้เสนอซึ่งในร่างกฎกระทรวง โดยผู้แสดงความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่นำเสนอ โดยมีร่างกฎกระทรวงที่นำเสนอในคราวนี้รวม ๗ ฉบับ ซึ่งไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายและเห็นควรดำเนินการเสนอเพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

๒.๕ กฎกระทรวงตามมาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๖) (๙) (๑๑) และ (๑๒) ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่นำเสนอรวม ๗ ฉบับ คือ

๒.๕.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดขนาดของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. กำหนดให้สหกรณ์ขนาดใหญ่ ได้แก่ สหกรณ์ที่มีขนาดสินทรัพย์ตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และชุมนุมสหกรณ์ทุกแห่ง ส่วนสหกรณ์ขนาดเล็ก ได้แก่ สหกรณ์ที่มีขนาดสินทรัพย์น้อยกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๕.๒ ร่างกฎกระทรวงการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามอื่นของกรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. เพื่อให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน มีคุณสมบัติเหมาะสมทั้งในด้านจริยธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการและควบคุมการดำเนินงาน ตลอดจนการกำกับดูแลให้สหกรณ์ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่กำหนดไว้เพื่อรักษาผลประโยชน์สูงสุดของสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์

๒.๕.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการให้มีความชัดเจนมากขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานของสหกรณ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพรวมทั้งกำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อช่วยในการบริหารจัดการเรื่องต่าง ๆ ที่มีความสำคัญต่อสหกรณ์เป็นการเฉพาะ

๒.๕.๔ ร่างกฎกระทรวง...

๒.๕.๔ ร่างกฎกระทรวงการดำรงเงินกองทุนของชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. เพื่อดำรงเงินกองทุนเพียงพอที่จะรองรับความเสี่ยงจากการดำเนินงานและความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะทำให้ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีความมั่นคงและสามารถทำหน้าที่ศูนย์กลางทางการเงินของสหกรณ์ประเภทออมทรัพย์และเครดิตยูเนียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๕.๕ ร่างกฎกระทรวงธรรมาภิบาลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ด้านธรรมาภิบาล ในเรื่องการเปิดเผยข้อมูลต่อที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ การจัดทำและแสดงรายการย่อสินทรัพย์และหนี้สิน การป้องกันการขัดกันของผลประโยชน์ การจัดการปัญหาการร้องเรียน และการเยียวยาแก่สมาชิก การเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดบริการทางการเงิน และการจ่ายผลตอบแทนที่สืบเนื่องจากการระดมเงิน โดยมุ่งหวังให้สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส น่าเชื่อถือ และไม่เกิดความขัดกันแห่งผลประโยชน์

๒.๕.๖ ร่างกฎกระทรวงการจัดทำบัญชี การจัดทำและการเปิดเผยงบการเงิน การสอบบัญชีและการแต่งตั้งผู้สอบบัญชี พ.ศ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การเปิดเผยงบการเงิน และหมายเหตุประกอบงบการเงินเพิ่มเติมนอกเหนือจากระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการบัญชีของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีความโปร่งใสมากขึ้น

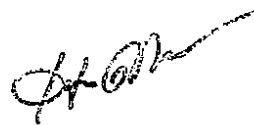
๒.๕.๗ ร่างกฎกระทรวงการจัดเก็บและรายงานข้อมูลของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. เพื่อกำหนดให้สหกรณ์จัดเก็บและรายงานข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์ ตามแบบรายงาน วิธีการ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศกำหนด

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงจำนวน ๗ ฉบับ มาเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงทั้ง ๗ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd_rlo@cpd.go.th