

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓/๒๕๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส32564

วันที่ : ๑1/3/62

วันที่ : 07 พ.ย. 62 เวลา : 14:25

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๓๐๙ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ) จำนวน ๗ ฉบับ (ร่างกฎกระทรวงฯ) หรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ อย่างไรก็ดี เพื่อให้ร่างกฎกระทรวงฯ มีความครบถ้วนและเป็นไปตามหลักการของการกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงินของสถาบันการเงิน เห็นควรให้มีการพิจารณาเพิ่มเติมประเด็นดังต่อไปนี้ในร่างกฎกระทรวงออกตามความในมาตรา ๘๘/๒ แห่ง พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ ในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แก่

๑.๑ ร่างกฎกระทรวงฯ มีเรื่องการตรวจสอบลักษณะต้องห้ามของกรรมการดำเนินการและผู้จัดการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (สหกรณ์ฯ) และการรายงานข้อมูลทางการเงินของสมาชิกบางรายเพื่อใช้ในการกำกับดูแลความเสี่ยงของสหกรณ์ฯ ประกอบกับในปัจจุบันมีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลกำหนดให้การเก็บรวบรวม การใช้ หรือการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลจะกระทำได้เมื่อเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลได้ให้ความยินยอมไว้ก่อนหรือในขณะนั้นเท่านั้น ดังนั้น ร่างกฎกระทรวงฯ จึงควรกำหนดบทบัญญัติให้สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวด้วย เพื่อให้เกณฑ์การกำกับดูแลสหกรณ์ฯ ตามร่างกฎกระทรวงฯ สามารถดำเนินการได้ในทางปฏิบัติ

๑.๒ เนื่องจากระบบสถาบันการเงินพัฒนาอย่างรวดเร็วและมีความซับซ้อนมากขึ้น เกณฑ์การกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงินของสหกรณ์ฯ จึงควรให้ความสำคัญกับความคล่องตัวในการบังคับใช้และความสามารถในการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น ร่างกฎกระทรวงฯ จึงควรกำหนดให้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ในการประกาศกำหนดรายละเอียดต่าง ๆ ของเกณฑ์การกำกับดูแลตามความเหมาะสม เช่น การกำหนดรายละเอียดของผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่อย่างน้อยสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ จะต้องเปิดเผยต่อสมาชิก เป็นต้น

/ ๒. เพื่อให้ ...

๒. เพื่อให้การกำกับดูแลสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กระทรวงเกษตรฯ) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยยกระดับการกำกับดูแลให้มีมาตรฐานทัดเทียมกับการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินอื่นในระบบสถาบันการเงินและช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่สมาชิกสหกรณ์ฯ กระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ เนื่องจากร่างกฎกระทรวงฯ ได้กำหนดเกณฑ์การกำกับดูแลที่เข้มงวดอาจทำให้สหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ มีขั้นตอนการดำเนินงานที่เพิ่มมากขึ้น กระทรวงเกษตรฯ จึงควรจัดทำแนวปฏิบัติหรือคำถามคำตอบประกอบร่างกฎกระทรวงฯ รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์ให้สหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติ

๒.๒ เพื่อให้นายทะเบียนสหกรณ์มีข้อมูลเพียงพอในการกำกับดูแลและติดตามฐานะและผลการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรกำหนดให้สหกรณ์ฯ ทุกขนาดจัดเก็บและรายงานข้อมูลต่อนายทะเบียนสหกรณ์โดยเร็ว ทั้งนี้ อาจกำหนดหลักเกณฑ์การจัดส่งข้อมูลให้เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของสหกรณ์ฯ แต่ละขนาด

๒.๓ เห็นควรให้มีการเร่งรัดการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงเกษตรฯ ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เนื่องจากจะทำให้สหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ มีหลักเกณฑ์การทำธุรกรรมที่เหมาะสม เช่น การให้สินเชื่อ การรับฝากเงิน การลงทุน การก่อภาระผูกพัน การดำรงสินทรัพย์ สภาพคล่อง การจัดขึ้นและการสำรองค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ เป็นต้น สามารถลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถตม สวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ watcharint@fpo.go.th