

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1005/ 2550



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท. โทรคมนาคม
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

19 พฤศจิกายน 2562

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานส่งเสริมการค้าและการลงทุน
แห่งสาธารณรัฐเกาหลีและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
2. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานส่งเสริมการค้าและการลงทุน
แห่งสาธารณรัฐเกาหลีและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
3. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 1305/2439 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2562

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะ
หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี
เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานส่งเสริมการค้าและ
การลงทุนแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นผลสืบเนื่องจากการพบหารือระหว่าง
นายกรัฐมนตรี และประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี (นายมุน แช-อิน) ระหว่างวันที่ 1-3 กันยายน 2562
เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการ
ของ สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ในระหว่างวันที่ 1-3 กันยายน 2562 ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี (นายมุน แช-อิน)
ได้พบหารือกับนายกรัฐมนตรีในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ และหารือถึงแนวทาง
ส่งเสริมความสัมพันธ์เชิงหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐเกาหลีทั้งในด้านเศรษฐกิจ และ
การกระชับความร่วมมือในระดับต่าง ๆ ทั้งนี้ ได้มีการหยิบยกประเด็นความร่วมมือระหว่างสำนักงานส่งเสริม
การค้าและการลงทุนแห่งสาธารณรัฐเกาหลี (KOTRA) กับ สกพอ. รวมถึงการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่าง
สองหน่วยงานเพื่อผลักดันความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมในสาขาความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน

1.2 สกพอ. มีกำหนดการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในโอกาสการพบหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี สมัยพิเศษ ครั้งที่ 3 ในวันที่ 25 พฤศจิกายน 2562 ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี โดย สกพอ. และ KOTRA ได้มีการจัดทำร่างได้ตอบระหว่างกันผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์มาโดยลำดับ โดยสถานะล่าสุดสามารถบรรลุร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สกพอ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (7) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีมีกำหนดเดินทางเยือนสาธารณรัฐเกาหลีในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี สมัยพิเศษ ครั้งที่ 3 ระหว่างวันที่ 25 – 26 พฤศจิกายน 2562 และทั้งสองฝ่ายมีกำหนดลงนามบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สกพอ. กับ KOTRA ในโอกาสการพบหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี ในวันที่ 25 พฤศจิกายน 2562 ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี สกพอ. จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อให้ สกพอ. สามารถลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้ระหว่างการเดินทางเยือนสาธารณรัฐเกาหลีของนายกรัฐมนตรี

4. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง KOTRA และ สกพอ. มีสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.1 การสร้างความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการพัฒนาภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมระหว่าง สกพอ. กับ KOTRA เพื่อส่งเสริมการแสวงหาโอกาสทางธุรกิจในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ระหว่างกัน พร้อมทั้งแบ่งปันข้อมูลที่เป็นประโยชน์และทันสมัย ตลอดจนให้การสนับสนุนกันอย่างใกล้ชิด

4.2 การส่งเสริมความร่วมมือในอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง อาทิ ระบบอัตโนมัติ และหุ่นยนต์ ยานยนต์สมัยใหม่ อุตสาหกรรมดิจิทัล อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ เกษตรกรรมขั้นสูง อุตสาหกรรมเทคโนโลยีชีวภาพ อุตสาหกรรมการบินและอวกาศ โลจิสติกส์ อุตสาหกรรมการแพทย์ รวมถึงการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนา

5. ผลกระทบ

ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือระหว่าง KOTRA และ สกพอ. จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการเชื่อมโยงนโยบาย New Southern Policy ของสาธารณรัฐเกาหลีกับนโยบาย Thailand 4.0 ของไทย และผลักดันความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้นระหว่างสองฝ่ายในการสร้างความเชื่อมโยงโอกาสทางธุรกิจในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมถึงความร่วมมือในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ทั้งสองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน ตลอดจนการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา และการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ

6. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

6.1 ประเด็นด้านนโยบาย

6.1.1 การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการดำเนินการตามผลการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีเมื่อวันที่ 1-3 กันยายน 2562 เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการลงทุนระหว่างกันในประเทศพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยทั้งสองฝ่ายมีกำหนดลงนามบันทึกความเข้าใจในโอกาสการพบหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี สมัยพิเศษ ครั้งที่ 3 ในวันที่ 25 พฤศจิกายน 2562 ที่นครปูซาน เพื่อเป็นหนึ่งในผลลัพธ์สำคัญของการหารือ

6.1.2 ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ หาก สกพอ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

6.2 ประเด็นถ้อยคำ

6.2.1 วรรคอารัมภบท (วรรคแรก) เห็นควรตัด “is entered into on this ____ day of _____” และปรับแก้วรรคสุดท้ายก่อนช่องลงนามเป็นดังนี้ “*This memorandum MOU is signed at ____ on ____ in two original copies in the English language is done in duplicate in the English language and each Side holds one copy.*”

6.2.2 วรรคอารัมภบท (วรรคสาม) เห็นควรปรับแก้ดังนี้ “...Bangrak, Bangkok 10500 Thailand, Kingdom of Thailand.”

6.2.3 วรรค 1 บรรทัดที่สอง เห็นควรปรับแก้ดังนี้ “...between the Republic of Korea and the Kingdom of Thailand...”

6.2.4 วรรค 4.2 เห็นควรตัดออกทั้งวรรค และให้ใช้ข้อความดังต่อไปนี้แทน “*This MOU may be extended for an additional period of three (3) years by mutual written consent of both Sides.*”

6.2.5 วรรค 5.1 ปรับแก้คำว่า “agree” เป็น “decide”

6.3 ประเด็นมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่าง สกพอ. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารที่มีใช้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ กับ KOTRA ซึ่งมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจของสาธารณรัฐเกาหลี กอปรกับข้อ 5.1 ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่าทั้งสองฝ่ายตัดสินใจว่าไม่มีความใดในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ที่จะสร้างพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายใด ๆ สำหรับแต่ละฝ่าย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม สกพอ. ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็อาจพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (7) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

7. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สกพอ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

7.1 ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานส่งเสริมการค้าและการลงทุนแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

7.2 หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวที่มีสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้ สกพอ. สามารถพิจารณาดำเนินการภายใต้หลักการดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

7.3 อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวของฝ่ายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิศ แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก