

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/๒๕๖๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒

๔. ทำที่ของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
มินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ทำการภาคยานุวัติเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญามินามาตะ
ว่าด้วยปรอท (Minamata Convention on Mercury) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) ส่งผลให้อนุสัญญามินามาตะ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
เป็นต้นมา โดยอนุสัญญามินามาตะ มีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากการปลดปล่อย
สู่บรรยากาศ และการปล่อยสู่ดินหรือน้ำ ของปรอทและสารประกอบปรอทจากกิจกรรมของมนุษย์ โดยปัจจุบันมีภาคี
สมาชิกจำนวน ๑๑๔ ประเทศทั่วโลก (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๖๒)

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญามินามาตะ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐภาคี
อนุสัญญามินามาตะ สมัยที่ ๓ ในระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

เพื่อพิจารณา...

เพื่อพิจารณาผลการดำเนินงานตามอนุสัญญามีนามาตะฯ พร้อมทั้งประเด็นที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๒ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติตามอนุสัญญามีนามาตะฯ ต่อไป ซึ่งจะมีการประชุมต่อเนื่องกัน และคาดว่าจะมีการประชุมกลุ่มย่อย (Contact groups) ในหลายประเด็น อาทิ (๑) ประเด็นด้านเทคนิค โดยจะมีสาระสำคัญย่อย ๖ เรื่อง คือ พิกัดศุลกากร การปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ เกณฑ์ของของเสียปรอท พื้นที่ปนเปื้อน การทบทวนภาคผนวก เอ และบี และอะมัลกัม (๒) การประเมินประสิทธิผล และ (๓) สำนักเลขาธิการ โปรแกรมการทำงาน และงบประมาณ เป็นต้น

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะศูนย์ประสานงานกลาง (National focal point) ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามีนามาตะฯ ได้เตรียมการสำหรับการเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๓ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๒.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามีนามาตะฯ ระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย อนึ่ง องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยดังกล่าวได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำทำเนียบของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีของอนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๓ ผ่านกลไกการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุสัญญามีนามาตะฯ ภายใต้กำกับของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ ในการนี้ คณะอนุกรรมการอนุสัญญามีนามาตะฯ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของทำเนียบของไทยดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓ และจะเสนอสาระสำคัญของทำเนียบของไทยดังกล่าวให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติรับทราบ ในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๓ จะมีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการบังคับใช้ของอนุสัญญามีนามาตะฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๓ มีกำหนดพิจารณาครั้งแรกเพื่อรับรองรายงานและข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบทำเนียบของไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว ภายในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๒๕ คน ประกอบด้วย (๑) อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยฯ (๒) ผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ (๓) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๔) ผู้แทน กระทรวงอุตสาหกรรม (๕) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (๖) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (๗) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน (๘) ผู้แทนกระทรวงการคลัง และ (๙) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๔.๒ ท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๓ จะสนับสนุน การดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของอนุสัญญามินามาตะฯ ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัย ของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากการปลดปล่อยสู่บรรยากาศและการปล่อยสู่ดินหรือน้ำของปรอทและสารประกอบ ปรอทจากกิจกรรมของมนุษย์ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความต้องการ จำเพาะของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศและภูมิภาค ด้านการจัดการสารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร ซึ่งผ่านการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค และทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุน ความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีและข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศ และสอดคล้อง กับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ รวมทั้งแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและด้านสังคม และแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ นอกจากนี้ การประชุมรัฐภาคี อนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๓ จะพิจารณา ๖ ประเด็นหลัก ดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นด้านเทคนิควิชาการ คือ (๑) ผลิตภัณฑ์ที่เติมปรอทและกระบวนการผลิต ที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอท ประกอบด้วย การทบทวนภาคผนวก เอ และบี ข้อเสนอในการแก้ไข ภาคผนวก เอ และการกำหนดพิกัดศุลกากร (๒) การปลดปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ (๓) ของเสียปรอท (โดยเฉพาะการกำหนดค่าขีดจำกัดขั้นต่ำที่เกี่ยวข้อง) (๔) แนวทางการจัดการพื้นที่ปนเปื้อน และ (๕) การปล่อยปรอท จากการเผาในที่โล่งของเสีย

๔.๒.๒ ประเด็นผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ คือ ความร่วมมือและการประสานงาน กับองค์การอนามัยโลกและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ

๔.๒.๓ ประเด็นกลไกสนับสนุนทางการเงิน คือ (๑) กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (๒) Specific International Programme (SIP) เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถ และความช่วยเหลือด้านเทคนิค และ (๓) การทบทวนกลไกทางการเงิน

๔.๒.๔ ประเด็นการเสริมสร้างขีดความสามารถ ความช่วยเหลือทางเทคนิค และการถ่ายทอด เทคโนโลยี

๔.๒.๕ ประเด็น...

๔.๒.๕ ประเด็นสนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญามีนามาตะฯ คือ (๑) คณะกรรมการ
อนุวัติการและปฏิบัติตาม (๒) การประเมินประสิทธิผล และ (๓) สำนักเลขาธิการฯ

๔.๒.๖ ประเด็นอื่น ๆ คือ (๑) กฎระเบียบสำหรับการประชุมรัฐภาคี (การพิจารณา
กฎข้อที่ ๔๕) (๒) กฎการเงิน (๓) โปรแกรมของการทำงานและงบประมาณ และ (๔) สถานที่และวันประชุมรัฐภาคี
อนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๔

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะฯ
สมัยที่ ๓

๕.๒ เห็นชอบต่อทำที่ของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามีนามาตะฯ สมัยที่ ๓

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขทำที่ของไทยฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อ
ผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ napaporn.t@pcd.go.th