

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๘/๕๑๑๐



กวด.44
๙ ก.ค. ๖๒
14.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32535 กวด ✓
รับที่ : ๕12069/62 ส 1 คม
วันที่ : ๐๘ ต.ค. ๖๒ เวลา : 14:48

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้กรมการขนส่งทางบกใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒

๓. โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ กรมการขนส่งทางบกใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่ง สินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้กรมการขนส่งทางบกดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบ การขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

(๒) กรมการขนส่งทางบกได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อดำเนิน โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖-๑-๕๗.๖ ไร่ โดยขออนุญาตใช้ที่ดินอย่างถาวรไม่มีกำหนดระยะเวลา ตามข้อ ๒ (๓) (ก) ของกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งออกตามความในข้อ ๑ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้กรรมการขนส่งทางบกใช้ที่ดินเพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ้ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖-๑-๕๗.๖ ไร่ โดยใช้ที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการให้กรรมการขนส่งทางบกดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ้ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกรรมการขนส่งทางบกซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒ (๓) โครงการของรัฐ ซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ (ก) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งข้อ ๘ (๓) ของกฎกระทรวงฉบับเดียวกัน กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อนพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เนื่องจากเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ โดยโครงการดังกล่าวเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ซึ่งการให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเงื่อนไขสำคัญในการดำเนินโครงการและการเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยปัจจุบันกรรมการขนส่งทางบกอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง มีกำหนดแล้วเสร็จและเปิดให้บริการในปี พ.ศ. ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

สาระสำคัญสามารถสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ สั่ง ณ วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑ กำหนดให้ในกรณีมีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ด้านพลังงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อดำเนินกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

เกษตรกรรม ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้ค้ำนึ่งถึงยุทธศาสตร์ชาติ ประโยชน์แก่เกษตรกร และประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน ประเภทของกิจการหรือโครงการ เนื้อที่ วัตถุประสงค์และมูลค่าของการดำเนินการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๔.๒ กรมการขนส่งทางบกได้ยื่นคำขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๒๐๖-๑-๕๗.๖ ไร่ โดยขออนุญาตใช้ที่ดินอย่างถาวรไม่มีกำหนดระยะเวลา ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต้องเป็นกิจการหรือโครงการที่มีลักษณะ (๓) โครงการของรัฐซึ่งเป็นประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ (๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์

๔.๓ โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ จังหวัดเชียงราย ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๙ ตำบลเวียง อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย บนถนน ทล. ๑๓๕๖ ติดด่านพรมแดนเชียงของบริเวณสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๔ พื้นที่โครงการเนื้อที่รวม ๓๓๕-๑-๘๒ ไร่ ประกอบด้วย ที่ดินโฉนด จำนวน ๑๒๗-๘๒-๒๔.๔ ไร่ และที่ดินสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒๐๖-๑-๕๗.๖ ไร่ มีวัตถุประสงค์ประกอบด้วย ๑) เพื่อเป็นสถานีปรับเปลี่ยนการขนส่งระหว่างประเทศไปสู่ภายในประเทศ รวมถึงเชื่อมต่อระบบการขนส่งจากถนนไปสู่ทางรถไฟ รองรับการขนส่งสินค้าจากจีนตะวันตกที่ทำการส่งมาทางถนนสาย R๓E หรือ R๓A ผ่านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เข้ามาในประเทศไทยโดยข้ามสะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๔ ๒) เพื่อเป็นศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้าตู้คอนเทนเนอร์หรือสินค้าบรรจุหีบห่อ (Break-Bulk Cargoes) และ ๓) เพื่อเป็นศูนย์ให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทำให้สามารถดำเนินพิธีการที่เกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออกได้ในจุดเดียว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓.๑ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเอกชนเข้าร่วมลงทุนในส่วนของอุปกรณ์ขนถ่ายสินค้า อุปกรณ์สำนักงาน และระบบงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารด้านการขนส่งสินค้าและโลจิสติกส์ และกรมการขนส่งทางบกได้กำหนดรูปแบบการให้สิทธิในทรัพย์สินของโครงการในรูปแบบ Build-Operate-Transfer (BOT) และเอกชนจะต้องส่งมอบกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่เอกชนเป็นผู้ลงทุนให้กับกรมการขนส่งทางบกเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาสัมปทาน

๔.๓.๒ ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนด แต่กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔.๓.๓ แผนการดำเนินงานโครงการ ประกอบด้วย เดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ เริ่มก่อสร้างระยะที่ ๑ เดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน เดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน และเดือนมกราคม ๒๕๖๓ จะเริ่มเปิดให้บริการ

๔.๓.๔ การดำเนินการตรวจสอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

(๑) ตำแหน่งที่ตั้งที่ดินที่ขอใช้ประโยชน์อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลริมโขง ตำบลเวียง และตำบลสถาน อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๓๗ โดยปัจจุบันมีการปรับสภาพพื้นที่ และปลูกสร้างอาคารบ้างแล้ว

(๒) ตรวจสอบรูปแผนที่ รายการรังวัดคำนวณ ที่ดินที่ขอความยินยอมหรืออนุญาตอยู่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒๐๖-๑-๕๗.๖ ไร่ มีความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรม และไม่ใช่อุปสรรคขัดขวางการปฏิรูปที่ดิน

(๓) ไม่เป็นที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้รับพระราชทาน ไม่เป็นที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับการบริจาคเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และไม่เป็นที่ดินที่อยู่ในโครงการพระราชดำริหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จึงไม่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงฯ ข้อ ๙

(๔) กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำแผนงบประมาณการจัดทำกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ประจำปี ๒๕๖๒ โดยใช้งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท

(๕) การฟื้นฟูที่ดินในระหว่างการใช้ที่ดินและก่อนส่งคืนที่ดิน เนื่องจากโครงการฯ มีลักษณะการใช้ที่ดินอย่างถาวร กรมการขนส่งทางบกจึงมิได้จัดทำแผนงบประมาณฟื้นฟูที่ดิน

๔.๔ เมื่อกรมการขนส่งทางบกได้รับอนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย จากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้กรมการขนส่งทางบกใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย โดยใช้ที่ดินอย่างถาวร ไม่มีกำหนดระยะเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๖๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๖๔๘