

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/ ๑๐๖๒



กค. 48

1 ก.ค. 62

16.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 11724 กค
ในสัปดาห์ที่ 1 ก.ค. 2557 15/70

๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีกรณีการชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีกรณีการชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอบททวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบการดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ให้กระทรวงพลังงาน โดย กฟผ. นำน้ำมันปาล์มดิบ (Crude Palm Oil: CPO) ไปใช้ในการผลิตไฟฟ้าจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน คิดเป็นเงินจำนวน ๒,๘๘๐ ล้านบาท โดยเป็นต้นทุนที่สูงกว่าค่าไฟฟ้าจำนวน ๑,๓๕๔ ล้านบาท ซึ่ง กฟผ. จะขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายไฟฟ้าจำนวน ๕๒๕ ล้านบาท สำหรับส่วนต่างที่เหลือจำนวน ๘๒๙ ล้านบาท กฟผ. จะขอทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ (สงป.) เพื่อปรับลดเงินรายได้นำส่งเข้ารัฐหรือเป็นรายจ่ายเพื่อสังคม (Public Service Account: PSA) เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้า

กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ขอเรียนว่า กระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๖ มิได้ให้อำนาจการลดการนำส่งเงินรายได้แผ่นดินและกระทรวงการคลังมิได้มีกฎ/ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้อำนาจในการลดเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน นอกจากนี้ รายจ่ายเพื่อสังคม (PSA) นั้น เป็นการดำเนินการตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลธุรกรรมนโยบายรัฐ (PSA) ซึ่งใช้บังคับกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจบางแห่งเท่านั้น กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติ กนป. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ให้กระทรวงพลังงาน โดย กฟผ. นำน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) ไปใช้ในการผลิตไฟฟ้าจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน คิดเป็นเงินจำนวน ๒,๘๘๐ ล้านบาท โดยเป็นต้นทุนที่สูงกว่าค่าไฟฟ้าจำนวน ๑,๓๕๔ ล้านบาท ซึ่ง กฟผ. จะขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้

/จากการขาย ...

จากการขายไฟฟ้าจำนวน ๕๒๕ ล้านบาท สำหรับส่วนต่างที่เหลือจำนวน ๘๒๙ ล้านบาท กฟผ. จะขอทำ ความตกลงกับกระทรวงการคลังและ สบ. เพื่อปรับลดเงินรายได้ นำส่งแผ่นดินหรือเป็นรายจ่ายเพื่อสังคม (PSA) เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้า นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมดังกล่าวยังได้มีมติให้ กระทรวงการคลัง กฟผ. กระทรวงพาณิชย์ สบ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้มีมติ รับทราบมติ กนป. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบให้กระทรวง พลังงานโดย กฟผ. ดำเนินการจัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพิ่มอีกจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อใช้ผลิตไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้า บางปะกง สำหรับส่วนเพิ่มจากต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าบางปะกง ประมาณ ๑,๒๐๐ ล้านบาท ที่เกิดขึ้น จากการซื้อน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ให้ กฟผ. ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง และ สบ. ให้เป็นรายจ่ายเพื่อสังคม (PSA) เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้า

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ กรอบภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ สามารถสรุปได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑: กรอบการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของ กฟผ. และการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายตามมติคณะรัฐมนตรี

หน่วย: ล้านบาท

ครั้งที่	ปริมาณ CPO (ตัน)	แหล่งที่มาของงบประมาณ (ล้านบาท)			ค่าใช้จ่ายรวม (ล้านบาท) (๑)+(๒)+(๓)
		งบประมาณ งบกลาง (๑)	PSA หรือหักลด เงินนำส่งรายได้แผ่นดิน (๒)	ค่าไฟผันแปร (Ft) (๓)	
๑	๑๖๐,๐๐๐	๕๒๕	๘๒๙	๑,๕๒๖	๒,๘๘๐
๒	๒๐๐,๐๐๐	๐	๑,๒๐๐	๒,๔๑๔	๓,๖๑๔
รวม	๓๖๐,๐๐๐	๕๒๕	๒,๐๒๙	๓,๙๔๐	๖,๔๙๔

อย่างไรก็ตาม สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กำหนดเงื่อนไขให้การรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อใช้ ในการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. จะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้า ส่งผลให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ไม่สามารถส่งผ่านค่าใช้จ่ายส่วนต่างที่เกิดขึ้นไปยังค่าไฟผันแปร (Ft) ได้ทั้งหมด ทำให้มีส่วนต่างค่าไฟที่ กฟผ. จะต้องรับภาระเพิ่ม โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ ๒: กรอบการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของ กฟผ. และการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายให้ กฟผ. ที่สามารถดำเนินการได้

หน่วย: ล้านบาท

ครั้งที่	ปริมาณ CPO (ตัน)	งบประมาณที่ภาครัฐอุดหนุน			กฟผ. รับภาระ			ค่าใช้จ่ายทั้ง โครงการ (๓)+(๖)
		งบประมาณ งบกลาง (๑)	ค่าใช้จ่าย ที่สามารถส่งผ่านไปยัง ค่าไฟผันแปร (Ft) (๒)	รวม (๓) = (๑)+(๒)	PSA หรือหักลด เงินนำส่งรายได้ แผ่นดิน (๔)	ค่าใช้จ่ายที่ ไม่สามารถส่งผ่าน ไปยังค่าไฟผันแปร (Ft) (๕)	รวม (๖) = (๔)+(๕)	
๑	๑๖๐,๐๐๐	๕๒๕	๘๒๙	๑,๔๕๔	๘๒๙	๕๕๖	๑,๓๘๕	๒,๘๘๐
๒	๒๐๐,๐๐๐	๐	๑,๐๐๓	๑,๐๐๓	๑,๒๐๐	๑,๔๑๑	๒,๖๑๑	๓,๖๑๔
รวม	๓๖๐,๐๐๐	๕๒๕	๑,๘๓๒	๒,๓๕๗	๒,๐๒๙	๑,๙๖๗	๓,๙๙๖	๖,๔๙๔

หมายเหตุ: ค่าใช้จ่ายตามตารางเป็นข้อเท็จจริงที่สรุป ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม ในอนาคตตัวเลขดังกล่าวอาจสูงขึ้น เนื่องจาก กฟผ. ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมาตรการของรัฐบาลข้างต้นอย่างต่อเนื่อง

๓.๒ ปัจจุบัน กฟผ. ได้รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเพื่อใช้สำหรับการผลิตไฟฟ้าแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๒๒๖,๒๕๐ ตัน โดยสามารถสรุปภาระค่าใช้จ่ายได้ ดังนี้.

ตารางที่ ๓: สถานะการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบของ กฟผ. และภาระค่าใช้จ่ายที่ต้องชดเชยให้ กฟผ. ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒
หน่วย: ล้านบาท

ครั้งที่	ปริมาณ GPO (ตัน)	งบประมาณที่ภาครัฐอุดหนุน			กฟผ. รับภาระ			ค่าใช้จ่ายทั้งโครงการ (๓)+(๖)
		งบประมาณงบกลาง (๑)	ค่าใช้จ่ายที่สามารถส่งผ่านไปยังค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) (๒)	รวม (๓) = (๑)+(๒)	PSA หรือหักลดเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน (๔)	ค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถส่งผ่านไปยังค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) (๕)	รวม (๖) = (๔)+(๕)	
๑	๑๖๐,๐๐๐	๕๒๕	๔๗๔	๑,๐๐๐	๘๒๔	๕๕๒	๑,๓๗๖	๒,๓๗๖
๒	๖๖,๒๕๐	๐	๓๓๓	๓๓๓	๓๔๘	๔๒๒	๗๗๐	๑,๑๐๓
รวม	๒๒๖,๒๕๐	๕๒๕	๘๐๗	๑,๓๓๒	๑,๑๗๒	๙๗๔	๒,๑๔๖	๓,๔๗๘

๓.๓ ปัจจุบัน กฟผ. ยังไม่สามารถขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายไฟฟ้าจำนวน ๕๒๕ ล้านบาท ได้ เนื่องจากระเบียบที่เกี่ยวข้องของ สบ. กำหนดว่า การเบิกเงินดังกล่าวจะกระทำได้อีกเมื่อ กฟผ. ได้จ่ายเงินครบร้อยละ ๑๐๐ แล้ว อย่างไรก็ตาม เมื่อโรงงานขายน้ำมันปาล์มแก่ กฟผ. กฟผ. จะต้องจ่ายเงินให้โรงงานก่อนร้อยละ ๙๐ ของมูลค่าน้ำมันปาล์มดิบ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ ๑๐ กฟผ. จะสามารถจ่ายให้โรงงานได้อีกเมื่อโรงงานได้รวบรวมหลักฐานการรับซื้อผลปาล์มน้ำมันจากเกษตรกรเรียบร้อยแล้ว

๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดดังนี้

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการหรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

...

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้อีกเฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

...

มาตรา ๓๖ ภายใต้บังคับบทบัญญัติวรรคสองและวรรคสาม การจัดสรรเงินกำไรสุทธิของรัฐวิสาหกิจเพื่อนำส่งคลัง ให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น

ให้รัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเพื่อนำส่งคลังในอัตราไม่น้อยกว่าอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล

ในกรณีที่เห็นสมควร กระทรวงการคลังจะกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรกำไรสุทธิหรือกำไรสะสมเพื่อนำส่งคลังเพิ่มเติมจากวรรคสองในจำนวนที่กระทรวงการคลังเห็นสมควรก็ได้”

๔.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดดังนี้

“ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ที่ให้บริการสาธารณะด้านสาธารณูปโภค และประสมหรืออาจประสมผลขาดทุนจากนโยบายราคาค่าบริการ ของรัฐบาล ทั้งนี้ ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจในสาขาที่มีองค์กรกำกับดูแล หรือรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาด หลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

...”

๔.๓ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลธุรกรรมนโยบายรัฐ (PSA) ใช้บังคับกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่านั้น

๕. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง.

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) กระทรวงพลังงาน (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน) สปป. สำนักงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมบัญชีกลาง และ กฟผ. เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ในส่วนที่ให้ กฟผ. ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังและ สปป. ในการปรับลดเงินรายได้ นำส่งเข้ารัฐหรือเป็นรายจ่ายเพื่อสังคม (PSA) ซึ่งมีผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๕.๑ กฟผ. ไม่สามารถทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อปรับลดเงินรายได้ นำส่งเข้ารัฐได้ เนื่องจากตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้อำนาจกระทรวงการคลัง ในการเรียกเงินนำส่งรายได้แผ่นดินเพิ่มเติมจากรัฐวิสาหกิจได้ แต่มิได้ให้อำนาจในการปรับลดเป้าหมายเงินนำส่ง รายได้แผ่นดินตามที่กำหนดไว้ในเอกสารงบประมาณ ประมาณการรายรับ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี

๕.๒ กฟผ. ไม่สามารถทำความตกลงกับกระทรวงการคลังและ สปป. ในการขอเงินชดเชย ส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการขายไฟฟ้าเป็นรายจ่าย เพื่อสังคม (PSA) ได้ เนื่องจากตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลธุรกรรมนโยบาย รัฐ (PSA) เป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจบางแห่งเท่านั้น

๕.๓ กฟผ. ไม่สามารถรับเงินอุดหนุนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้ เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ เนื่องจากนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ในระเบียบดังกล่าว ไม่ครอบคลุมรัฐวิสาหกิจในสาขาที่มีองค์กรกำกับดูแล ซึ่ง กฟผ. เป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๕.๔ กฟผ. สามารถขอรับเงินงบประมาณชดเชยได้ตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการขอรับเงินงบประมาณตามมาตรา ๒๗ ต้องอยู่ในข่ายโครงการที่มีการขออนุมัติระหว่างปี เป็นโครงการที่ไม่ได้บรรจุอยู่ในแผนงบประมาณรายจ่าย ประจำปี และมีความจำเป็นเร่งด่วน โดย สปป. จะเป็นผู้จัดสรรงบประมาณให้ และสำหรับมาตรา ๒๘ หน่วยงานของรัฐต้องประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานที่หน่วยงานของรัฐนั้นต้องจ่ายเงินไปก่อน

/เพื่อให้ ...

เพื่อให้กระทรวงการคลัง พิจารณาวាយ้อยู่ภายใต้ยอดคงค้างตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนดไว้หรือไม่ ทั้งนี้ เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับมอบหมายให้ดำเนินการแล้ว ก็สามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงได้ โดย สงป. จะเป็นผู้พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายดังกล่าวต่อไป

ดังนั้น ในคราวประชุมดังกล่าวที่ประชุมจึงเห็นว่า เพื่อให้ กฟผ. สามารถได้รับเงินชดเชยส่วนต่างที่เกิดขึ้นระหว่างต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการจำหน่ายไฟฟ้าเป็นไปตามกรอบกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ที่ให้รัฐชดเชยส่วนต่างจากการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบให้ กฟผ. เพื่อมิให้เป็นภาระค่าไฟฟ้าของประชาชน และไม่เป็นภาระค่าใช้จ่ายสะสมของ กฟผ. จากการที่ไม่ได้รับเงินชดเชยดังกล่าวในทันที ขณะที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีทั้ง ๓ ครั้ง ข้างต้น และเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบกลาง หรือรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยส่วนต่างของค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้แก่ กฟผ. ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ พิจารณาแล้ว เห็นสมควรขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีทั้ง ๓ ครั้ง ข้างต้น ในส่วนที่ให้ กฟผ. ทำความตกลงกับกระทรวงการคลังและ สงป. เพื่อปรับลดเงินรายได้นำส่งเข้ารัฐหรือเป็นรายจ่ายเพื่อสังคม (PSA) ในการขอรับเงินชดเชยส่วนต่างที่เกิดขึ้นระหว่างต้นทุนการผลิตไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงกับรายได้จากการจำหน่ายไฟฟ้าตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้เป็นภาระค่าไฟฟ้าของประชาชน และไม่เป็นภาระค่าใช้จ่ายสะสมของ กฟผ. จากการที่ไม่ได้รับเงินชดเชยดังกล่าวในทันที ขณะที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบกลาง หรือรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยเป็นค่าใช้จ่ายส่วนต่างดังกล่าวให้ กฟผ. ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗