



ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๗๓๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กลุ่มที่ ๓ บทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมการควบไอนกิจการและความรับผิดชอบของกรรมการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกับร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ของร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. การวิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่าของการตราร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กลุ่มที่ ๓ บทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมการควบไอนกิจการและความรับผิดชอบของกรรมการ (ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติใช้ในการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย ตั้งแต่การเริ่มเข้ามาประกอบธุรกิจ และในระหว่างประกอบธุรกิจ โดยมีการกำกับดูแลทั้งเรื่องความพร้อมของการประกอบธุรกิจ ฐานะความมั่นคง

/ และพฤติกรรม ...

และพฤติกรรมทางการตลาด (Market Conduct) การโอน การควบกิจการ มาตรการแก้ไขปัญหากรณีบริษัท ประกันภัยประสบปัญหาการออกจากธุรกิจ (การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันภัย และการเลิก ประกอบธุรกิจประกันภัย) รวมทั้งยังมีบทบัญญัติในการกำกับดูแลบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบทบัญญัติของ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ สมควรได้รับ การปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องและเท่าทันกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

๑.๒ ในการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติ ประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังกล่าว กระทรวงการคลังได้จัดหมวดหมู่ของประเด็นการแก้ไขกฎหมาย และแยกเป็นการแก้ไขกฎหมายฉบับเพิ่มเติม เนื่องจากเห็นว่ากระบวนการตรากฎหมายจะรวดเร็วกว่าการเสนอ แก้ไขทั้งฉบับ จึงได้มีการจัดแบ่งเนื้อหาการแก้ไขพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

- (๑) กลุ่มที่ ๑ บทบัญญัติที่มุ่งเน้นให้ความคุ้มครองประชาชนโดยตรง
- (๒) กลุ่มที่ ๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของบริษัท
- (๓) กลุ่มที่ ๓ บทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมการควบโอนกิจการและความรับผิดชอบ

ของกรรมการ

๑.๓ ปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๑ บทบัญญัติที่มุ่งเน้นให้ความคุ้มครอง ประชาชนโดยตรง (ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๑) ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของบริษัท (ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาแก้ไขของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนที่เกี่ยวกับการควบโอนกิจการและความรับผิดชอบของกรรมการ ยังขาดบทบัญญัติที่ช่วย ส่งเสริมการโอนกิจการและควบรวมกิจการ ประกอบกับยังขาดบทกำหนดโทษสำหรับกรรมการ และผู้มีอำนาจ ในการจัดการ ในกรณีแสวงหาประโยชน์อันมิชอบ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และผู้ที่เป็นการร่วมหรือ ให้การสนับสนุนให้ผู้สอบบัญชี นักคณิตศาสตร์ประกันภัย และกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ปฏิบัติ หน้าที่โดยมิชอบ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การโอนกิจการและการควบรวมกิจการ ดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและรวดเร็วยิ่งขึ้น เสริมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบธุรกิจประกันภัย และพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน รวมทั้งป้องปรามการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ ถือเป็นกลไกสำคัญเร่งด่วนในการยกระดับ การโอนกิจการและควบรวมกิจการให้ดำเนินการได้อย่างคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผล ให้ภาคธุรกิจประกันภัยมีความเข้มแข็งในการประกอบธุรกิจและมีศักยภาพในการแข่งขัน อันจะเป็นปัจจัย สนับสนุนให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยมีความแข็งแกร่งมากยิ่งขึ้น ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ มีการแก้ไขบทบัญญัติในส่วนที่เชื่อมโยงและเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๒ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่าง การตรวจพิจารณาแก้ไขของคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ เข้าสู่กระบวนการตรากฎหมายโดยเร็ว เพื่อให้การแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายทุกกลุ่มสอดคล้องกัน

๔. สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ เป็นการแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมการควบไอนกิจการและความรับผิดชอบของกรรมการ โดยมีสรุปสาระสำคัญของการแก้ไข ดังนี้

๔.๑ เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนกิจการที่มีผลให้ต้องมีการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ผู้รับประกันภัย เมื่อบริษัทผู้รับโอนกิจการมีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้เอาประกันภัยพร้อมแจ้งสิทธิให้ผู้เอาประกันภัยคัดค้านแล้ว หากไม่มีการคัดค้านให้ถือว่าเป็นการแปลงหนี้ใหม่ด้วยการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ผู้รับประกันภัย

๔.๒ เพิ่มเติมบทบัญญัติให้บริษัทสามารถจดทะเบียนควบรวมกิจการได้ก็ต่อเมื่อเจ้าหน้าที่ทุกรายให้ความยินยอมเป็นหนังสือโดยไม่ต้องรอให้พ้นระยะเวลาคัดค้าน

๔.๓ เพิ่มเติมบทบัญญัติให้บริษัทที่รับโอนกิจการสามารถเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนบริษัทที่โอนกิจการในคดีที่มีการฟ้องร้องในศาลได้ และสวมสิทธิเป็นเจ้าหน้าที่หรือลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้

๔.๔ เพิ่มเติมบทบัญญัติกำหนดให้กรณีที่กรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัท พนักงานของบริษัท หรือบุคคลที่บริษัทมอบหมาย แสวงหาประโยชน์หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อบริษัท ผู้เอาประกันภัยหรือประชาชน เป็นความผิดตามร่างกฎหมายนี้ รวมทั้งบุคคลที่ก่อหรือให้การสนับสนุนให้มีกระทำการดังกล่าวข้างต้นด้วย

๔.๕ เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องหรือให้การสนับสนุนให้ผู้สอบบัญชีหรือนักคณิตศาสตร์ประกันภัยปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ การให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จต่อนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ การทำลาย ทำให้เสียหาย ซึ่งตราหรือเครื่องหมายที่นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ประทับไว้

๔.๖ แก้ไขบทบัญญัติให้การกระทำความผิดของกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ พนักงานของบริษัท บุคคลที่บริษัทมอบหมาย บุคคลที่ก่อหรือสนับสนุนให้ผู้สอบบัญชีหรือนักคณิตศาสตร์ประกันภัยทำผิดกฎหมาย และผู้ซึ่งกระทำความผิดต่อนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามร่างกฎหมายนี้ รวมถึงผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลที่ไม่ควรเปิดเผย เป็นความผิดที่คณะกรรมการเปรียบเทียบไม่อาจเปรียบเทียบได้

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ช่วยส่งเสริมให้การโอนกิจการและการควบรวมกิจการดำเนินการได้อย่างคล่องตัว รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๕.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการประกอบธุรกิจประกันภัย และพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน

๕.๓ ป้องปรามการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทมิให้แสวงหาผลประโยชน์หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

๕.๔ คุ้มครองผลประโยชน์ของประชาชนผู้เอาประกันภัยและการบริหารธุรกิจของบริษัทประกันภัย

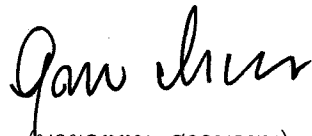
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว จึงขอเสนอหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกับร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ

พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกับร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และการวิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่าของการตราร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ ต่อไป ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ ๓ ไม่มีกฎหมายลำดับรอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ k.rianglam@gmail.com