



กวก. 65
30 ต.ค. 62
14.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32765
รับที่ : ธ13153/62
วันที่ : 30 ต.ค. 62 เวลา : 13:55

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๖๗๗๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือ
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕
๓. ภาพถ่ายประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินนำส่ง
หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการส่งเงินนำส่ง และการนำส่งเงินเพิ่มเข้าบัญชีสะสมเพื่อ
การชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบ
สถาบันการเงิน ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๔. รายงานการบริหารหนี้ตามพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง
เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราการเรียกเก็บเงิน
นำส่งจากสถาบันการเงิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ที่บัญญัติว่า
“เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี” เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่
๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ มาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลัง
เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหาร
หนี้เงินกู้) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) มีอำนาจเรียกให้สถาบันการเงินนำส่งเงิน เป็นอัตราร้อยละ
ต่อปีของยอดเงินฝากแล้วเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครองเงินฝากตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด แต่เมื่อรวม
อัตรดังกล่าวกับอัตราที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วย
สถาบันคุ้มครองเงินฝากแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินฝากแล้วเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครอง
เงินฝาก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ข้อ ๔.๒ ของประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินนำส่ง หลักเกณฑ์ และวิธีการ ในการส่งเงินนำส่ง และการนำส่งเงินเพิ่มเข้าบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ประกาศ ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินให้แก่ ธปท. ในอัตราร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปีของ (๑) ยอดเงินฝากถัวเฉลี่ยของบัญชีที่ได้รับการคุ้มครอง และ (๒) ยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังและ ธปท. พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ให้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก และ ธปท. โดยคำนึงถึงปริมาณภาระหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวม และสถานะความมั่นคงของสถาบันการเงิน รวมทั้งความจำเป็นในการขยายภารกิจ ในการดูแลสถาบันการเงินของกองทุนฯ และแจ้งความคืบหน้าแก่คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยเป็นรายปี

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

๓.๑ นับตั้งแต่ พ.ร.ก. ปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ฯ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕) จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้มีการชำระคืนต้นเงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน และจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ (FIDF3) เป็นจำนวน ๓๐๔,๓๘๙.๖๘ ล้านบาท จึงมียอดคงค้างต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 จำนวนทั้งสิ้น ๘๑๙,๖๑๖.๒๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ในส่วนของเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธปท. นั้น ธปท. ได้นำเงินดังกล่าว ไปชำระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าบริหารจัดการเกี่ยวกับ FIDF1 และ FIDF3 เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๓๖๖,๘๖๗.๖๗ ล้านบาท โดยเป็นการชำระ (๑) ต้นเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 จำนวน ๙๔,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท (๒) ดอกเบี้ย FIDF1 และ FIDF3 จำนวน ๒๗๒,๕๕๖.๕๒ ล้านบาท และ (๓) ค่าบริหารจัดการเกี่ยวกับ FIDF1 และ FIDF3 จำนวน ๑๑.๑๕ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ ธปท. ได้พิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน และประเมินระยะเวลาในการชำระคืนเงินกู้ FIDF1 และ FIDF3 แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓.๒.๑ อัตราเรียกเก็บเงินนำส่ง

ธปท. เห็นควรให้คงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินสำหรับ ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี เนื่องจากภาระหนี้ FIDF1 และ FIDF3 ยังคงเป็นภาระต่อระบบ เศรษฐกิจการเงินในระดับสูง โดยมียอดหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๘๑๙,๖๑๖.๒๑ ล้านบาท และเงินนำส่งจากสถาบันการเงินยังเป็นแหล่งเงินสำคัญในการลดต้นเงินและชำระดอกเบี้ย หากปรับลดอัตรา เรียกเก็บเงินนำส่งจะส่งผลกระทบต่อภาระหนี้ FIDF1 และ FIDF3 ซึ่งปัจจุบันฐานเงินฝากสำหรับ คำนวณเงินนำส่งยังมีความเสี่ยงที่จะขยายตัวไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่กำหนดไว้ จากความไม่แน่นอนของ ภาวะเศรษฐกิจการเงินในประเทศและตลาดการเงินโลก

๓.๒.๒ ระยะเวลาการชำระหนี้ FIDF1 และ FIDF3

ผลการประเมินในปี ๒๕๖๒ ธปท. คาดว่าจะใช้ระยะเวลาการชำระหนี้ FIDF1 และ FIDF3 เสร็จสิ้นภายในปี ๒๕๗๔ โดยมีสมมติฐานและศักยภาพในการชำระเงินจากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้

๓.๒.๒.๑ เงินนำส่งจากสถาบันการเงิน จะเป็นแหล่งหลักในการชำระหนี้
ต้นเงินกู้และดอกเบี้ยในระยะต่อไป โดยมีสมมติฐานอัตราการขยายตัวของฐานการคำนวณเงินนำส่งจาก
สถาบันการเงินอยู่ที่อัตราเฉลี่ยร้อยละ ๔.๐๐ ต่อปี (ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๗๔)

๓.๒.๒.๒ ประมาณการการชำระหนี้จากแหล่งอื่น ๆ

(๑) เงินกำไรสุทธิของ ธปท. ไม่มีเงินนำส่งจากกำไรของ ธปท.
เนื่องจาก ธปท. มีผลขาดทุนสะสมจำนวนสูง

(๒) เงินจากบัญชีผลประโยชน์ประจำปี ขึ้นอยู่กับภาวะตลาด
การเงินซึ่งมีความผันผวนสูง

(๓) เงินหรือทรัพย์สินของกองทุนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓
กองทุนฯ จะนำส่งจำนวน ๖,๗๐๐ ล้านบาท ในปีต่อ ๆ ไปคาดว่าจะนำส่งประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท
ภายใต้สมมติฐานที่กองทุนฯ ยังคงถือหุ้นธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๓.๒.๒.๓ ประมาณการดอกเบี้ยจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๗๔
ประมาณปีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะทยอยลดลงตามการชำระคืนต้นเงินกู้

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับผลการพิจารณาของ ธปท. ที่เห็นควร
ให้คงอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินให้กับ ธปท. ไว้ที่ร้อยละ ๐.๔๖ ต่อปี เนื่องจากยังคงมี
ความเหมาะสมภายใต้สมมติฐานอัตราการขยายตัวของฐานเงินฝากที่อาจได้รับผลกระทบจากความไม่แน่นอน
ของภาวะเศรษฐกิจและการเงินทั้งในประเทศและตลาดการเงินโลก จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
การพิจารณาความเหมาะสมของอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอุดม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๗๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sirada.fpo@gmail.com