

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๕๐๗/๒๗๙๖



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ณ.พระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส32254 กษธ
วันที่ : ๑10842/62 4 คลม
วันที่ : 13 ก.ย. 62 เวลา : 14:15

๑๑ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี
ในการขนส่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี
ในการขนส่ง พ.ศ.
๓. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๐
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ และครั้งที่
๑/๒๕๖๒
๕. เอกสารการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคง
ปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่ง พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์
และรังสีในการขนส่ง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์
วิจัยและนวัตกรรมได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๑) มาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๔
ซึ่งได้บัญญัติให้ผู้ครอบครองวัสดุกัมมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ กากกัมมันตรังสี เชื้อเพลิงนิวเคลียร์หรือเชื้อเพลิง
นิวเคลียร์ใช้แล้ว ซึ่งประสงค์จะขนส่งวัสดุดังกล่าว และผู้ขนส่งวัสดุดังกล่าวมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีตามที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

๑.๒ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒)
ได้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยที่มาตรา ๑๕ ได้กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติ
แห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีใดที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่

/พระราชบัญญัตินี้....

พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ อ่างถึง “กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” ให้ถือว่าบทบัญญัตินี้อ่างถึง “กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม” “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม” ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่ง พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่รัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่งมีกรอบในการปฏิบัติที่ถูกต้อง จึงควรออกกฎกระทรวงฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่ง พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคสอง มาตรา ๘ (๑๘) (๒๐) มาตรา ๙๑ และมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีรายละเอียดแบ่งตามหมวดดังนี้

๔.๑ หมวดที่ ๑ ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่งวัสดุกัมมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ กากกัมมันตรังสี เชื้อเพลิงนิวเคลียร์และเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว ซึ่งกำหนดรายละเอียดโดยแบ่งเป็น

๔.๑.๑ หน้าที่ของผู้ส่งของ ได้แก่ ผู้ส่งของต้องตรวจสอบบรรจุภัณฑ์ก่อนการใช้เป็นครั้งแรกในการขนส่ง ผู้ส่งของต้องตรวจสอบก่อนการขนส่งหีบห่อแต่ละครั้ง เพื่อให้แน่ใจว่าได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดในใบรับรองบรรจุภัณฑ์ หรือผู้ส่งของต้องแนบเอกสารกำกับกับการขนส่งไปพร้อมกับของที่ขนส่ง เอกสารกำกับกับการขนส่งให้เป็นไปตามแบบที่เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติประกาศกำหนด

๔.๑.๒ หน้าที่ของผู้รับขนส่ง ได้แก่ ผู้รับขนส่งต้องแยกสิ่งที่ยกส่งจากสินค้าอันตรายอื่น ๆ ผู้รับขนส่งต้องตรวจสอบระดับการปนเปื้อนเป็นระยะ ๆ สำหรับยานพาหนะขนส่งและอุปกรณ์ที่ใช้เป็นประจำในการขนส่งของที่ขนส่งตามกฎกระทรวงนี้ หรือผู้รับขนส่งต้องจัดวางของอย่างปลอดภัย

๔.๒ หมวดที่ ๒ ความมั่นคงปลอดภัยทางรังสีในการขนส่งวัสดุกัมมันตรังสีหรือกากกัมมันตรังสี ซึ่งกำหนดรายละเอียดโดยแบ่งเป็น

๔.๒.๑ ระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ตามความเป็นอันตรายของวัสดุกัมมันตรังสี คือ ระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยแบบการจัดการแบบรอบคอบ (prudent management) ระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยขั้นพื้นฐาน (basic security level) และระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยขั้นสูง (enhanced security level)

๔.๒.๒ มาตรการความมั่นคงปลอดภัย มีวัตถุประสงค์ในระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยแบบการจัดการแบบรอบคอบ ทั้งในระหว่างการขนส่งและขณะการจัดเก็บ ได้แก่ (๑) ให้การดำเนินการต่าง ๆ กับวัสดุกัมมันตรังสีเป็นไปอย่างเรียบร้อยและเหมาะสม (๒) มีการปกป้องวัสดุกัมมันตรังสีอย่างเพียงพอ ในรูปแบบของการปกป้องทรัพย์สิน

๔.๒.๓ แผนความมั่นคงปลอดภัยการขนส่ง (transport security plan) ผู้ส่งของต้องจัดทำแผนความมั่นคงปลอดภัยการขนส่งเพื่อใช้กับขนส่งวัสดุกัมมันตรังสีระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยขั้นสูงทุกการขนส่ง หรือใช้กับการขนส่งใด ๆ ที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเห็นว่ามีความจำเป็นตามสถานะความเสี่ยงและภัยคุกคามในปัจจุบัน

๔.๒.๔ การรายงานและการแจ้งเหตุ นั้น ผู้ส่งของหรือผู้รับขนส่งต้องรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรต่อสำนักงานประมาณเพื่อสันติในทันทีที่เป็นไปได้และภายใน ๑๐ วันเกี่ยวกับเหตุผิดปกติที่เกี่ยวข้องกับวัสดุกัมมันตรังสีในการขนส่ง เช่น ความผิดปกติของบรรจุภัณฑ์หรือภาชนะ ซึ่งอาจมีนัยยะเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัย เป็นต้น

๔.๓ หมวดที่ ๓ ความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ในการขนส่งวัสดุนิวเคลียร์ เชื้อเพลิงนิวเคลียร์ และเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว แบ่งรายละเอียดการกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ วิธีป้องกันการเอาไปซึ่งวัสดุนิวเคลียร์โดยมิชอบในระหว่างการขนส่งวัสดุนิวเคลียร์ประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ ประเภทที่ ๓ และประเภทที่ ๔

๔.๓.๒ การค้นหาและการนำกลับมาซึ่งวัสดุนิวเคลียร์ที่สูญหายหรือถูกลักไป ในระหว่างการขนส่ง

๔.๓.๓ การป้องกันการก่อการวินาศกรรมในระหว่างการขนส่ง

๔.๓.๔ การบรรเทาผลกระทบทางรังสีหลังมีการก่อการวินาศกรรมในระหว่างการขนส่ง

๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่ง พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกฎหมายและการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งได้ให้คำแนะนำและเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว ตามมาตรา ๘ (๑๘) (๒๐) แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านเว็บไซต์สำนักงานประมาณเพื่อสันติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ทั้งนี้ มีรายละเอียดโดยสรุปได้ดังนี้

ร่างกฎกระทรวง	คณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมาย	คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ	ความเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับ ความปลอดภัย และความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่ง พ.ศ.	-เห็นชอบในหลักการและให้ดำเนินการแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามมติที่ประชุมในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ -ให้ดำเนินการแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามมติที่ประชุมเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติต่อไปในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๐	-เห็นชอบในหลักการและให้ดำเนินการแก้ไขตามความเห็นของคณะกรรมการในคราวการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ -เสนอต่อที่ประชุมเพื่อรับทราบการดำเนินการแก้ไขร่างกฎกระทรวงในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒	ไม่มีการคัดค้านในหลักการจากผลการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์สำนักงานประมาณเพื่อสันติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสีในการขนส่ง พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐