



# ด่วนที่สุด

ที่ กช ๐๕๐๒.๖ / ด่วนที่สุด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๓๓๐๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

สั่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว จำนวน ๑๑๐ ชุด

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญประกอบร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

๔. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่องที่ .. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงต้องดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมาย

### ๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

และผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ อาจจะพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้ ประกอบกับคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายทบทวนการให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ ถือปฏิบัติ พ.ศ. .... ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

#### ๒. เมตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างกฎหมายทบทวนการให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ ถือปฏิบัติ พ.ศ. .... เป็นร่างกฎหมายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีชุดเดิมได้อนุมัติหลักการร่างของกฎหมายทบทวนไว้ ซึ่งขณะนี้ได้มีคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ดังนั้น เมื่อสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนการให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ ถือปฏิบัติ พ.ศ. .... เสร็จแล้ว โดยได้มีการปรับปรุงร่างกฎหมายฯ ในส่วนที่เป็นการกำหนดเกี่ยวกับประเภทเรือสนับสนุน การติดตั้งระบบติดตามเรือประมง การดูแลรักษาให้ระบบติดตามเรือประมงใช้งานได้ วิธีการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือ และได้แก้ไขชื่อร่างกฎหมายทบทวนเป็น “ร่างกฎหมายทบทวนกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. ....” ซึ่งจำเป็นต้องนำร่างกฎหมายทบทวนดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาอีกครั้งเพื่อดำเนินการต่อไป

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายทบทวนการให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ ถือปฏิบัติ พ.ศ. .... ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และได้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนดังกล่าว

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าได้ตรวจสอบพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนเสร็จแล้ว โดยได้มีการปรับปรุงร่างกฎหมายทบทวนในส่วนที่เป็นการกำหนดเกี่ยวกับประเภทเรือสนับสนุน การติดตั้งระบบติดตามเรือประมง การดูแลรักษาให้ระบบติดตามเรือประมงใช้งานได้ วิธีการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือ และได้แก้ไขชื่อร่างกฎหมายทบทวนเป็น “ร่างกฎหมายทบทวนกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. ....” โดยขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎหมายทบทวนที่ผ่านการตรวจพิจารณาไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรง

๔.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ยืนยันร่างกฎหมายทบทวนกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบแล้วไปยังเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยสาระสำคัญของร่างกฎหมายทบทวนกำหนดวิธีปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดวิธีการปฏิบัติของเจ้าของเรือประมงที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขันถ่ายสัตว์น้ำ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดเรือที่จะทะเบียนเป็นเรือกลเดินทางตามประเภทการใช้เรือ ต้องติดตั้งระบบติดตามเรือประมงตามมาตรฐานสมรรถนะของอุปกรณ์และข้อกำหนดเชิงหน้าที่ของระบบติดตามเรือประมง

(๒) กำหนดให้เจ้าของเรือสนับสนุนที่ติดตั้งระบบติดตามเรือประจำแล้ว ต้องแจ้งข้อมูล  
รหัสกอล์ฟหรือรหัสอุปกรณ์ ซึ่อหรือหมายเลขทะเบียนเรือ ภาพถ่ายเรือสนับสนุน และพื้นที่จอดเรือต่อ  
เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง

(๓) กำหนดให้เจ้าของเรือสนับสนุนต้องดูแลระบบติดตามเรือประจำให้เปิดใช้งานได้  
ตลอดเวลา กรณีจะปิดระบบติดตามเรือประจำให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่กำหนดไว้

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และการดำเนินการให้เจ้าของเรือสนับสนุนต้องปฏิบัติเมื่อสัญญาณ  
ระบบติดตามเรือประจำขัดข้องจนไม่สามารถใช้การได้เป็นปกติ

(๕) กำหนดให้เรือสนับสนุนต้องแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือทุกครั้งตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

(๖) กำหนดบทเฉพาะกาลของรับกรณีเรือสนับสนุนที่ได้มีการติดตั้งระบบติดตาม  
เรือประจำตามมาตรฐานเดิมโดยให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะชำรุดจนต้องมีการเปลี่ยนใหม่ รวมทั้งกำหนด  
ระยะเวลาให้เรือสนับสนุนที่ยังไม่ได้ล็อกติงและติดตราอุปกรณ์ระบุตำแหน่งเรือ แจ้งเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการ  
ดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด

๕.๔ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดใหม่  
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงแจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีปฏิบัติ  
ของเจ้าของเรือประจำที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ชุดใหม่เพื่อพิจารณา เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ กำหนดวิธีการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจน  
มติคณะกรรมการรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำร่างกฎกระทรวงกำหนดวิธีปฏิบัติ  
ของเจ้าของเรือประจำที่ใช้สนับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. .... ที่ผ่านการตรวจ  
พิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘