

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗/๑๓๗/๑๐๗



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง โครงการประกันรายได้และมาตรการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๘๗๕

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้และมาตรการบริหารจัดการมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาตีคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ดังนี้

๑. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๙,๖๗๑,๕๘๒,๘๐๐ บาท (เก้าพันหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนแปดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน)

๒. อนุมัติมาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง รวมทั้งสิ้น ๖ มาตรการ ประกอบด้วย การดูแลความเป็นธรรมในการซื้อขายมันสำปะหลัง การบริหารจัดการการนำเข้าส่งออก โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร การส่งเสริมการใช้มันสำปะหลังในประเทศเพิ่มขึ้น และการเพิ่มช่องทางจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง วงเงินรวม ๑๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสี่ล้านบาทถ้วน)

๓. มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการตามมาตรการดูแลความเป็นธรรมในการซื้อขายมันสำปะหลัง การเพิ่มช่องทางจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง และดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง ตามลำดับ

๔. รับทราบมาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ประกอบด้วย การบริหารจัดการการนำเข้าส่งออก การส่งเสริมการใช้มันสำปะหลังในประเทศเพิ่มขึ้น และการเพิ่มช่องทางจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง และมาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง เป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายมันสำปะหลังในราคาที่เหมาะสมและป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่าย

/ของรัฐบาล...

ของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาราคามันสำปะหลังตกต่ำ และเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ ประกอบกับมาตรการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๒๕๖๓ ตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง สำหรับกรอบวงเงินในการดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือเกษตรกร พิจารณาวางเงินค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือตามมาตรการต่าง ๆ ให้อยู่ในกรอบวงเงินตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด และดำเนินการตามขั้นตอนในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งรับทราบมาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. การดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๒/๖๓

เห็นสมควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำรองจ่ายแก่เกษตรกร และรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา $FDR + 1$ ซึ่งโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระงบประมาณจำนวนมากในอนาคต เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายงบประมาณ เห็นสมควรให้มีการพิจารณาแนวทางการกำหนด ราคาต่อไร่ จำนวนไร่ต่อครัวเรือน และการจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ให้อยู่ในขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งอยู่ภายในกรอบสัดส่วนวงเงินตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

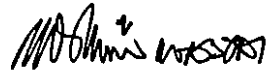
๒. เนื่องจากมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลสำหรับการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง โดยชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาอ้างอิง อันจะทำให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังได้รับประโยชน์จากการประกันรายได้ดังกล่าวโดยตรง ในขั้นนี้ จึงเห็นสมควรชะลอการดำเนินมาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ในส่วนของโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง และโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ซึ่งเป็นมาตรการสนับสนุนที่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณไว้อีก่อน โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามมาตรการดูแลความเป็นธรรมในการซื้อขายมันสำปะหลัง การเพิ่มช่องทางจำหน่ายผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง และดำเนินโครงการป้องกันและกำจัดโรคใบด่างมันสำปะหลัง และรับทราบมาตรการคู่ขนานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

อนึ่ง สำหรับการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังตามโครงการดังกล่าว ควรจะมีระบบ หรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐานเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนอย่างชัดเจน ทั้งในเรื่องการลงทะเบียนจำนวนเกษตรกร ผลผลิตต่อไร่ เป็นต้น ไม่ขัดต่อข้อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขพื้นที่เป้าหมาย การใช้เงิน วิธีการจ่ายเงิน ตลอดจนจัดให้มีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่ได้จากการดำเนินการต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการประกันรายได้ที่เหมาะสมและยั่งยืน และในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลสำหรับการช่วยเหลือในมาตรการต่าง ๆ ในอนาคตไม่ว่าจะเป็นมาตรการทางเศรษฐกิจหรือมาตรการทางสังคม ให้ถือว่าโครงการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการให้ความช่วยเหลือด้วย โดยเฉพาะการดำเนินการนโยบายมาตรการที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐