

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๖๔๗๘



สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๓ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ (Joint Ministerial Statement) (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอ เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ครั้งที่ ๒๓ (The 23<sup>rd</sup> GMS Ministerial Conference) ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## ๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเชอราตัน กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และเห็นชอบข้อเสนอแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแผนงาน GMS และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ โดยประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่อไป

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ รับทราบผลการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๓๐-๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเชอราตัน กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และให้เร่งรัดดำเนินการตามแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วนเพื่อสนับสนุนแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ต่อไป

๓. การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๓ (The 23<sup>rd</sup> GMS Ministerial Conference)

๓.๑ กำหนดการประชุมฯ สภาเพื่อการพัฒนา กัมพูชา ร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี แผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

๖ ประเทศ ครั้งที่ ๒๓ ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมโซฟิเทล พนมเปญ โกลด์ริท กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ภายใต้หัวข้อหลักคือ “เพื่อการบูรณาการที่ขยายเพิ่ม มุ่งลดความเหลื่อมล้ำ และเพื่อความยั่งยืนในอนุภูมิภาค GMS” โดยมีกำหนดการ ดังนี้

วันอาทิตย์ที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๑) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส แผนงาน GMS และ ๒) การประชุมภาคีหุ้นส่วนการพัฒนา

วันจันทร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๑) การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS อย่างไม่เป็นทางการ ๒) การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ และ ๓) งานเลี้ยงอาหารค่ำ โดยรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา

### ๓.๒ สารสำคัญของการประชุมฯ มีดังนี้

๓.๒.๑ ให้ความเห็นชอบรายงานความก้าวหน้าและการปรับปรุงครั้งที่ ๒ กรอบการลงทุนของภูมิภาค ปี ๒๕๖๕ (RIF2022: 2<sup>nd</sup> Progress Report and Update) ประกอบด้วยแผนงาน/โครงการลงทุนในอนุภูมิภาค GMS สามารถทบทวน เพิ่มเติม และปรับปรุงได้ตลอดเวลา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การปรับปรุงครั้งที่ ๒ ของกรอบ RIF2022 ประกอบด้วยโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการใน ๑๐ สาขาความร่วมมือ ทั้งสิ้น ๒๕๕ โครงการ มีมูลค่ารวมกันกว่า ๙๒.๗ พันล้านเหรียญ สรอ. (ประมาณ ๒.๘๗ ล้านล้านบาท) โดยในระยะ ๒ ปีที่ผ่านมา โครงการในสาขาคมนาคมขนส่ง และพลังงาน จำนวน ๙ โครงการ ซึ่งมีมูลค่ารวมกว่า ๑.๕๕ พันล้านเหรียญ สรอ. ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ อย่างไรก็ดี ยังมีโครงการกว่าร้อยละ ๖๐ (จำนวน ๑๕๓ โครงการ) หรือคิดเป็นมูลค่ากว่า ๕๕.๒ พันล้านเหรียญ สรอ. (ประมาณ ๑.๗๑ ล้านล้านบาท) ที่ยังไม่มีแหล่งเงินในการลงทุน ทั้งนี้ ADB ได้นำเสนอการจัดตั้ง SOURCE เพื่อเป็นแพลตฟอร์มสำหรับเตรียมความพร้อมโครงการเพื่อเร่งดึงดูดการลงทุนจากนักลงทุนและแหล่งเงินต่าง ๆ

๒) โครงการของไทยภายใต้กรอบ RIF2022 ประกอบด้วยโครงการลงทุนและโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการใน ๑๐ สาขาความร่วมมือ ทั้งสิ้น ๘๙ โครงการ มูลค่ารวม ๒๒.๔ พันล้านเหรียญ สรอ. (ประมาณ ๖.๙๕ แสนล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๗.๗๑ ของมูลค่าโครงการในกรอบ RIF2022 ทั้งหมด แผนงานด้านคมนาคมขนส่งยังคงเป็นแผนงานในลำดับความสำคัญสูง โดยมีมูลค่าลงทุนประมาณ ๒๑,๙๗๐ ล้านเหรียญ สรอ. (ประมาณ ๖.๘๑ แสนล้านบาท) รองลงมาคือแผนงานด้านการท่องเที่ยว มูลค่า ๑๗๘.๒๘ ล้านเหรียญ สรอ. แผนงานด้านพลังงาน มูลค่า ๑๔๓.๙ ล้านเหรียญ สรอ. และแผนงานด้านสิ่งแวดล้อม ๙๕.๕ ล้านเหรียญ สรอ. ตามลำดับ ทั้งนี้ โครงการมูลค่าลงทุนสูงของไทยที่ได้เริ่มดำเนินการและเข้าสู่กลไกงบประมาณแล้ว ได้แก่ โครงการพัฒนารถไฟทางคู่ในประเทศ (๑๒,๑๙๒ ล้านเหรียญ สรอ.) โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ ๓ (๓,๐๐๐ ล้านเหรียญ สรอ.) และโครงการพัฒนาเส้นทางรถไฟเด่นชัย-เชียงราย-เชียงของ (๒,๒๗๙ ล้านเหรียญ สรอ.)

๓.๒.๒ ให้ความเห็นชอบร่างกรอบยุทธศาสตร์ใหม่ของแผนงาน GMS ในระยะปี ๒๕๗๓ และแผนงานวิจัยสนับสนุน ซึ่งเป็นการดำเนินการตามข้อสั่งการของผู้นำประเทศ GMS ในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งให้ความสำคัญกับการร่างทิศทางดำเนินงานในระยะยาวหลังปี ๒๕๖๕ ของแผนงาน GMS เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์โลกซึ่งมีความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วซึ่งก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความท้าทายซึ่งแผนงาน GMS จำเป็นต้องปรับบทบาทและเร่งปรับยุทธศาสตร์การดำเนินงานเพื่อให้สามารถรับมือกับข้อท้าทายดังกล่าวได้ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่อาวุโส

ประเทศ GMS และฝ่ายเลขานุการ ADB ได้ร่วมกันร่างกรอบยุทธศาสตร์ใหม่ของแผนงาน GMS ในระยะปี ๒๕๗๓ แล้วเสร็จ โดยมีสาระสำคัญ คือ

๑) วิสัยทัศน์ คือ “เป็นอนุภูมิภาคที่มีการบูรณาการมากขึ้น มีความเจริญรุ่งเรือง และมุ่งกระจายผลประโยชน์อย่างเท่าเทียม”

๒) พันธกิจ คือ “แผนงานความร่วมมือในภูมิภาค ที่มุ่งเน้นความแข็งแกร่งของรากฐาน คือ ความเชื่อมโยง ชีตความสามารถการแข่งขัน และประชาคม รวมทั้ง ได้ประยุกต์ใช้หลักการของภูมิคุ้มกัน และความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม การบูรณาการทั้งในระดับภูมิภาค และนอกภูมิภาค และมุ่งลดความเหลื่อมล้ำ”

๓) เสาหลักการพัฒนา ยังคงมุ่งเน้นการพัฒนาอย่างเข้มข้นตามหลักการ “3Cs” ของแผนงาน GMS คือ (๑) ความเชื่อมโยง (Connectivity) โดยเน้นการพัฒนาการขนส่งหลายรูปแบบเพื่อเชื่อมต่อท่าเรือ-ถนนทางหลวง-ระบบราง เร่งพัฒนาด้านโลจิสติกส์ และการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าและคนข้ามพรมแดน (๒) ชีตความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) โดยเน้นการปรับปรุงวิธีการศุลกากรให้ทันสมัยมากขึ้น ปรับปรุงกฎระเบียบการตรวจความปลอดภัยของพืชและสัตว์ โดยให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมมากขึ้น และ (๓) ประชาคม (Community) โดยเน้นการนำใช้เทคโนโลยีสีเขียว จัดตั้งนโยบายภูมิคุ้มกันทางสิ่งแวดล้อม และแนวคิดริเริ่มเพื่อสร้างความเข้มแข็งของระบบสุขภาพใน GMS นอกจากนี้ ยังได้เน้นย้ำในประเด็นคาบเกี่ยวที่เกี่ยวข้องกับหลากหลายสาขา อาทิ (๑) บูรณาการการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม และภาควิชาการในท้องถิ่น (๒) การพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม (๓) เพศ (เช่น เพิ่มบทบาทของผู้หญิงในโครงสร้างของห่วงโซ่มูลค่า) และ (๓) การแบ่งปันองค์ความรู้ และการพัฒนาศักยภาพ

๔) กรอบการประเมินผล เสนอให้ร่วมกันร่างตัวชี้วัดเพื่อประเมินวิสัยทัศน์ และพันธกิจซึ่งเห็นว่าเป็นมาตรวัดประสิทธิผลของกรอบยุทธศาสตร์ใหม่ฯ ทั้งนี้ การประเมินผลควรจะต้องดำเนินการเป็นขั้นเป็นตอน และต้องร่วมกันพิจารณาติดตาม และประเมินผลในทุกปี

๕) แผนงานวิจัยเพื่อสนับสนุนร่างกรอบยุทธศาสตร์ใหม่ฯ ในหัวข้อ “แผนงาน GMS: การร่วมเดินหน้าไปด้วยกัน-แผนงานเชิงความรู้” โดยเน้น ๓ หัวข้อหลักคือ (๑) การผลิตเชิงอุตสาหกรรม และบทบาทของ GMS ในห่วงโซ่มูลค่าโลก (๒) บทบาทของเมืองในภูมิภาคเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจใน GMS และ (๓) การพัฒนาเชิงพื้นที่ และนัยต่อการพัฒนา GMS ในอนาคต ทั้งนี้ แผนงานวิจัยจะสนับสนุนการตอบโต้ในเชิงนโยบายเพื่อให้เห็นภาพการพัฒนาของ GMS ในระยะปี ๒๕๗๓ ข้างหน้า และบทบาทของแผนงานความร่วมมือ GMS ต้องเป็นอย่างไรเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

๓.๒.๓ รับทราบยุทธศาสตร์สาขาความร่วมมือด้านสุขภาพปี ๒๕๖๒-๒๕๖๖ ซึ่งรัฐมนตรีสาธารณสุขของประเทศสมาชิก GMS ได้ให้การรับรองอย่างเป็นทางการแล้ว

๓.๓ ประโยชน์ของประเทศไทย ในการเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ มีดังนี้

๓.๓.๑ สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในสาขาที่มีศักยภาพเชื่อมต่อห่วงโซ่มูลค่ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ตามพื้นที่แนวระเบียงเศรษฐกิจ ทั้งในประเทศไทยและประเทศ

เพื่อนบ้าน อีกทั้งเป็นการดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และการพัฒนาเขตเศรษฐกิจทวายสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๓.๒ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ ในอนุภูมิภาค โดยนำเสนอความก้าวหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมขนส่งของไทยในรอบระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนกร ระบบราง และด่านพรมแดนเพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งไทยมีความพร้อมร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมดังกล่าวด้วย

๓.๓.๓ เป็นโอกาสของไทยในการนำเสนอบทบาทความเป็นศูนย์กลางการพัฒนาและการเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาในภูมิภาค ในการร่วมให้ความช่วยเหลือสนับสนุนทั้งด้านการเงินและวิชาการ เพื่อการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจเชื่อมต่อระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงโดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) และกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ (TICA) เป็นหน่วยงานสนับสนุนทางการเงินและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้าน

๓.๓.๔ เป็นโอกาสในการหารือและหาแนวทางแก้ปัญหาและจัดข้อจำกัดทางด้านสังคมและร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจและการผลิตอุตสาหกรรม ข้ามพรมแดน อาทิ ปัญหาทางด้านสาธารณสุข การศึกษาและการพัฒนาแรงงาน และการเคลื่อนย้ายแรงงาน ข้ามพรมแดน เป็นต้น รวมทั้งมุ่งบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ร่วมกัน

#### ๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ จะได้มีการรับรองแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ดังนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ ในระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา สำนักงานฯ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ (Joint Ministerial Statement: JMS) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๑ รัฐมนตรี GMS แสดงความยินดีและรับทราบความสำเร็จล่าสุดของแผนงานความร่วมมือ GMS ดังนี้ ๑) สาขาคมนาคม มุ่งพัฒนาการเชื่อมโยงคมนาคมขนส่งหลายรูปแบบ ทั้งทางถนน ระบบราง ศูนย์โลจิสติกส์ และการพัฒนาท่าเรือ ในการนี้ สมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงอยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎระเบียบเรื่องความตกลงการเชื่อมโยงรถไฟข้ามพรมแดน ๒) สาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและคมนาคมขนส่ง การดำเนินการใน “ระยะแรกเริ่ม” ของความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (CBTA) และการร่วมลงนามระหว่างเมียนมาและไทยในบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (IICBTA) บริเวณแม่สอด-เมียวดี พร้อมสนับสนุนการดำเนินงานตามความตกลง CBTA ในระยะที่ ๒ (CBTA 2.0) เพื่อนำไปสู่การนำไปปฏิบัติอย่างเต็มรูปแบบของความตกลง CBTA ๓) สาขาพลังงาน สปป.ลาว ได้เริ่มส่งออกพลังงานไฟฟ้าไปยังมาเลเซียผ่านไทย จำนวน ๑๗ กิกะวัตต์ต่อชั่วโมงในปี ๒๕๖๑ และจะเพิ่มเป็น ๑๐๐ กิกะวัตต์ต่อชั่วโมงในปี ๒๕๖๒ และได้มุ่งเน้นการบูรณาการการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) เพื่อนำไปสู่การวางแผนพัฒนาพลังงานในประเทศ อนุภูมิภาค GMS อย่างยั่งยืน ๔) สาขาเกษตร แผนงานสนับสนุนหลักภาคการเกษตร ระยะที่ ๒ และการดำเนินการของยุทธศาสตร์ส่งเสริมห่วงโซ่มูลค่าทางการเกษตรที่ปลอดภัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

โดยการสนับสนุนใหม่ ๆ จากหุ้นส่วนการพัฒนาในโครงการเกษตรยั่งยืนและความมั่นคงทางอาหารของ GMS จะช่วยให้เกิดการส่งเสริมห่วงโซ่มูลค่าด้านอาหารปลอดภัย และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ๕) สาขาสีงแวดล้อม ชื่นชมความสำเร็จการประชุมระดับรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมครั้งที่ ๕ และรอการสนับสนุนเพื่อการพัฒนาในโครงการ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะมุ่งเน้น (๑) ภูมิคุ้มกันของสภาพ ภูมิอากาศ และการจัดการภัยพิบัติ (๒) ทรัพยากรธรรมชาติ และการบริการระบบนิเวศน์ และ (๓) เทคโนโลยี สีเขียวและโครงสร้างพื้นฐานที่ยั่งยืน ๖) สาขาท่องเที่ยว ปี ๒๕๖๑ นักท่องเที่ยวต่างชาติได้เดินทางเข้ามา ใน GMS ถึง ๗๘.๘ ล้านคน ส่งผลให้สร้างรายได้มีมูลค่าถึง ๙๕ พันล้านเหรียญ สรอ. และก่อให้เกิดการจ้างงาน ถึง ๖.๕ ล้านคน และความคิดริเริ่มที่ประสบความสำเร็จ เช่น เวทีการประชุมการท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง และ การรณรงค์ “Mekong Moment” ซึ่งได้รับการยอมรับในระดับสากลว่าเป็นแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในระดับโลก สำหรับการท่องเที่ยวแบบองค์รวมและการทำงานร่วมกันในลักษณะข้ามพรมแดน ๗) สาขาสุภาพ ร่วมยินดีกับ รัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขประเทศพม่า GMS สำหรับการริเริ่มยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านสุขภาพ ใน GMS ปี ๒๕๖๒-๒๕๖๖ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบสุขภาพ เสริมสร้างความมั่นคงด้านสุขภาพ ของประชาชนจากโรคติดต่อ ปรับปรุงระบบรักษาความปลอดภัยด้านสาธารณสุขและเพิ่มขีดความสามารถในการ เผื่อระวังและตอบสนองต่อโรค ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค การประเมินความเสี่ยง และการทำงาน ร่วมกัน ใน GMS ๘) สาขาการพัฒนาเมืองและชายแดน มีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องในโครงการการพัฒนา เมืองตามแนวระเบียงเศรษฐกิจโดย เมียนมา สปป.ลาว และกัมพูชา ซึ่งสนับสนุนแผนแม่บทของเมืองสำหรับการ เชื่อมต่อทางเศรษฐกิจ และขอบคุณธนาคารพัฒนาเอเชียในการศึกษาอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการวางแผน เชิงพื้นที่ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (NSEC) ระหว่างเมียนมาและจีน

๕.๒ รัฐมนตรี GMS ยินดีกับผลการประชุมเวทีหารือเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐ (ECF-10) เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงเนปยีดอ ประเทศเมียนมา โดยได้รับข้อมูล สถานะปัจจุบันของการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจใน GMS ความก้าวหน้าของการอำนวยความสะดวกด้านการค้า และการลงทุน และความพยายามที่หลากหลายในการพัฒนาเชิงสังคมตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ เช่น ในเรื่อง สุขภาพ และการเคลื่อนย้ายแรงงานที่ปลอดภัย อีกทั้ง แสดงความชื่นชมในความสำเร็จการจัดประชุมเวทีหารือ ระดับผู้ว่าราชการของอนุภูมิภาค และการจัดสัปดาห์ระเบียงเศรษฐกิจที่นครคุนหมิง ประเทศจีน เมื่อเดือน มิถุนายน ๒๕๖๒

#### ๕.๓ ทิศทางต่อไปในอนาคต

๕.๓.๑ รัฐมนตรี GMS รับรู้ถึงการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วและแนวโน้มที่สำคัญ ทั้งในบริบทของภูมิภาคและบริบทโลก ซึ่งทำให้เห็นถึงความท้าทายใหม่ ๆ ตลอดจนโอกาสสำหรับแผนงาน ความร่วมมือ GMS จึงต้องมีการปรับและทบทวนทิศทางของยุทธศาสตร์ ทั้งนี้แนวโน้มสำคัญ คือ ๑) การเติบโต ที่ลดลงทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลกเนื่องจากภัยคุกคามที่เกิดจากการค้าเสรี ๒) ภาวะเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ และความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อม ตลอดจนภาวะเสี่ยงที่เพิ่มมากขึ้นของการเกิดภัยพิบัติทาง ธรรมชาติ ๓) การปฏิวัติทางเทคโนโลยี และผลกระทบร้ายแรงต่ออุตสาหกรรม ตลอดจนความจำเป็นที่จะต้อง เปิดรับโอกาสและผลประโยชน์จากเศรษฐกิจดิจิทัล ๔) การพัฒนาทางด้านประชากรศาสตร์ และความท้าทาย ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการผลกระทบจากการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามพรมแดน ๕) การเติบโตอย่างรวดเร็ว ของเมือง และความจำเป็นในการทำให้เมืองน่าอยู่ และมีศักยภาพในการแข่งขัน ๖) ปัญหาความยากจนที่ยังคง อยู่ และแนวโน้มของความไม่เท่าเทียมที่จะเพิ่มขึ้นในอนุภูมิภาค

๕.๓.๒ ผู้นำประเทศ GMS ย้ำถึงการสนับสนุนแนวทางภูมิภาคบนพื้นฐานของการปรึกษาหารือ ความพยายามร่วมกัน และผลประโยชน์ร่วมกัน ตามความเหมาะสมเพื่อจัดการกับการพัฒนา และเป็นแนวทางให้เราเริ่มพิจารณาถึงทิศทางในการดำเนินงานภายหลังจากกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ปี ๒๕๖๕ และจะอย่างไรเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กรอบการทำงานเพื่อที่จะคงไว้ซึ่งความยืดหยุ่น ตอบสนอง และความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน

๕.๓.๓ เพื่อตอบสนองต่อข้อสั่งการของผู้นำในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๖ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม จึงได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์ GMS ฉบับใหม่ ที่จะเป็แนวทาง การดำเนินความร่วมมือเพื่อนำไปสู่เป้าหมายร่วมกันในทศวรรษหน้า และเห็นว่าได้สะท้อนถึงวิสัยทัศน์ แรงบันดาลใจ และเป้าหมายหลักของพวกเราแล้ว รวมทั้ง รับผิดชอบต่อความก้าวหน้าของแผนงานวิจัยซึ่งจะช่วยสนับสนุนการ ดำเนินงานตามกรอบยุทธศาสตร์แผนงาน GMS ในระยะยาวตามที่ได้เสนอ ทั้งนี้จะได้นำเสนอกรอบยุทธศาสตร์ แผนงาน GMS ปี ๒๕๗๓ ต่อผู้นำประเทศ GMS เพื่อให้การรับรองในการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๗ ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ในปี ๒๕๖๔ ต่อไป

## ๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเพื่อเตรียมจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ และการประชุมสุดยอดผู้นำแผนงาน GMS ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรม ราฟเฟิล ไฮเต็ล เลอ รอยัล กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ได้ร่วมกันพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ด้วย แล้ว ต่อมาในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการ ADB ได้จัดส่งร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งได้ปรับแก้ ตามความเห็นของที่ประชุมฯ ดังกล่าวมายังประเทศสมาชิกแล้ว ซึ่งถือเป็นร่างสุดท้ายเพื่อให้ประเทศสมาชิก ได้ดำเนินการกระบวนการภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ จะได้มีการยืนยันร่างแถลงการณ์ร่วมฯ อีกครั้งในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๖.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS โดยร่างสุดท้ายของแถลงการณ์ร่วมฯ ที่ได้มีการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมความเห็นจากสำนักงานฯ ในฐานะหน่วย ประสานงานหลักระดับประเทศ แผนงาน GMS แล้ว นั้น ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

## ๗. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๗.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ และ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของ ประเทศไทย ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสามารถดำเนินการได้ โดยสำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในภายหลังหากมีการปรับปรุงแก้ไขพร้อมด้วยเหตุผลประกอบ

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้แทน เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และปฏิบัติหน้าที่เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ

(GMS Minister) ในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมโซฟิเทล พนมเปญ โกตดอร์วรา กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา

๗.๓ ขอความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้แทน ได้ร่วมกับรัฐมนตรีของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ โดยไม่มีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรีแผนงาน GMS ครั้งที่ ๒๓ ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๘๕ ต่อ ๓๕๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๘๐๐๕

Email: [wanchat@nesdc.go.th](mailto:wanchat@nesdc.go.th)