

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/ ๒๒ ๓ ๗/๖



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๔

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญากรุงเทพ: การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหายาเสพติดในกลุ่มแม่น้ำโขง และร่างแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญากรุงเทพ

๓. คำแปลร่างปฏิญญากรุงเทพ

๔. แผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑

๕. คำแปลแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑

๖. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญากรุงเทพ: การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหายาเสพติดในกลุ่มแม่น้ำโขง และร่างแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

๑.๑ ราชอาณาจักรไทยได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ระหว่างราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Office on Drugs and Crime: UNODC) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งเรียกกันโดยทั่วไปว่าความร่วมมือบันทึกความเข้าใจลุ่มแม่น้ำโขง (the Mekong MOU) หรือความร่วมมือในกรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ การดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ กำหนดให้มีการประชุมเพื่อทบทวนสถานการณ์ยาเสพติดในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงและมาตรการการแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงรับรองข้อเสนอแนะหรือโครงการต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยการประชุมจะแบ่งออกเป็น ๒ ระดับ คือ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ซึ่งจัดเป็นประจำทุกปี และการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจะจัดปีเว้นปี โดยประเทศภาคีสมาชิกจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

เป็นวาระ...

เป็นวาระที่ราชอาณาจักรไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรี ซึ่งมีกำหนดจัดระหว่างวันพุธที่ ๑๓ - วันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ประเทศไทยได้บริจาคเงินสนับสนุนการดำเนินงานโครงการภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย เป็นจำนวนเงิน ๒๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐต่อปี

๑.๒ เพื่อเป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหายาเสพติดในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง ประเทศภาคีสมาชิกเห็นพ้องให้มีการรับรอง "ร่างปฏิญญากรุงเทพ: การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหายาเสพติดในลุ่มแม่น้ำโขง" ในการประชุมระดับรัฐมนตรีในวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดย UNODC เป็นผู้ยกร่างและนำเสนอให้ประเทศภาคีสมาชิกพิจารณาในห้วงการประชุมผู้ประสานงานกลางด้านยาเสพติดภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ระหว่างวันอังคารที่ ๒๙ - วันพุธที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพมหานคร และ UNODC ได้ปรับแก้ไขร่างปฏิญญากรุงเทพฯ ตามข้อเสนอของที่ประชุม และแจ้งเวียนให้ประเทศภาคีสมาชิกพิจารณา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๑.๓ เพื่อให้การดำเนินงานมีความเป็นรูปธรรม ประเทศภาคีสมาชิกได้ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด (Sub-regional Action Plan for Drug Control: SAP) เพื่อเป็นกรอบกิจกรรมและโครงการที่จะดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ โดยจะมีการทบทวนและขยายระยะเวลาการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ทุก ๒ ปี เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์และความต้องการร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิก โดยแผนปฏิบัติการฯ ฉบับล่าสุดเป็นฉบับที่ ๑๐ ซึ่งได้สิ้นสุดลงแล้วเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒

๑.๔ UNODC ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ ระหว่างวันอังคารที่ ๒๐ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดย UNODC ได้ยกร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ ขึ้นจากการทบทวนแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๐ และปรับปรุงการดำเนินงานให้เป็นปัจจุบัน และจะนำเสนอร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ ต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีเพื่อให้การรับรองในวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ เป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิกที่จะระดมความพยายามในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในอนุภูมิภาค

๒.๒ ร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นแผนการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ซึ่งประเทศภาคีสมาชิกภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ เห็นชอบร่วมกันเพื่อเป็นกรอบความร่วมมือในการจัดการกับความท้าทายจากการผลิต การลักลอบค้าและการใช้ยาเสพติดผิดกฎหมาย บนหลักการความเป็นหุ้นส่วนและแบ่งปันความรับผิดชอบร่วมกัน

เอกสารทั้งสองฉบับเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ถือเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะร่วมให้การรับรองเอกสารกับประเทศภาคีสมาชิกภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมของคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากจะมีพิธีให้การรับรองเอกสารทั้งสองฉบับ ในห้วงการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพมหานคร

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ เป็นการยืนยันเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิกที่จะระดมความพยายามในการแก้ไขปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาค ด้วยแนวทางที่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์รองรับ สอดคล้องกับเจตนาของกรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ บนหลักการความเป็นหุ้นส่วนและแบ่งปันความรับผิดชอบร่วมกัน การดำเนินงานเป็นไปอย่างสอดคล้องกับอนุสัญญาเสพติดระหว่างประเทศทั้งสามฉบับ รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ขององค์การสหประชาชาติ และตามแผนงานหลัก ๔ ด้านของแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้แก่ ๑) ยาเสพติดและสุขภาพ ๒) ความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติด ๓) ความร่วมมือด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และ ๔) การพัฒนาทางเลือกอย่างยั่งยืน

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นกรอบความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ ซึ่งกำหนดกรอบกิจกรรมและโครงการที่จะดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วยแผนงานหลัก ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ยาเสพติดและสุขภาพ ๒) ความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติด ๓) ความร่วมมือด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และ ๔) การพัฒนาทางเลือกอย่างยั่งยืน เพื่อรองรับสถานการณ์ปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงที่เติบโตอย่างรวดเร็วให้สามารถลดความต้องการและปริมาณของยาเสพติดได้อย่างมีนัยสำคัญ โดยจะดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายยาเสพติดโลกที่เน้นความสมดุลในการแก้ไขปัญหาเสพติดที่คำนึงถึงสุขภาพ สวัสดิภาพ และความมั่นคงปลอดภัยของประชาชน และตกลงที่จะดำเนินการ ดังนี้

๑) ยืนยันข้อผูกพันของรัฐบาลต่อการปฏิบัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการควบคุมยาเสพติด ค.ศ. ๑๙๖๑ ค.ศ. ๑๙๗๑ และ ค.ศ. ๑๙๘๘ และกลไกความร่วมมืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเสมือนเสาหลักสำคัญของระบบการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ และให้การสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ที่มุ่งเสริมกฎหมายการควบคุมยาเสพติดของประเทศให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศและมาตรฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒) ยอมรับว่าการพัฒนาและการดำเนินยุทธศาสตร์ของชาติในการควบคุมยาเสพติดสำคัญต่อการกำหนดวัตถุประสงค์และลำดับความสำคัญของการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาคอย่างได้ผล

๓) ยืนยันการสนับสนุนการดำเนินการที่เบ็ดเสร็จ เสมอภาค ผสมผสาน บูรณาการ ร่วมกัน และมาตรการพิสูจน์หลักฐานเชิงวิทยาศาสตร์ต่อปัญหาการควบคุมยาเสพติดซึ่งออกแบบให้รับกับความท้าทายที่หลากหลายในอนุภูมิภาค ขณะที่ยังคงเคารพในความแตกต่างของท้องถิ่นและของชาติ

๔) ยืนยันข้อผูกพันที่ไม่เปลี่ยนแปลงเพื่อให้ความมั่นใจว่า การลดอุปสงค์ยาเสพติด อุปทานยาเสพติดและมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความร่วมมือระหว่างประเทศ ดำเนินไปในแนวทางตามวัตถุประสงค์และหลักการของสนธิสัญญาและกลไกระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเคารพในอำนาจอธิปไตยของทุกประเทศและคำนึงถึงสิทธิมนุษยชน อิสระภาพขั้นพื้นฐาน ศักดิ์ศรีของบุคคล และหลักของความเสมอภาค และให้ความเคารพซึ่งกันและกันระหว่างประเทศในบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ

๕) ตระหนักถึงความจำเป็นในการรวมประเด็นด้านสาธารณสุขในการพัฒนา และการดำเนินการตามนโยบายการควบคุมยาเสพติด และเสริมสร้างสังคมปลอดภัยยาเสพติด ซึ่งประชากรสามารถอยู่โดยมีสุขภาพ ศักดิ์ศรี และสันติ ด้วยความมั่นคงและมั่งคั่ง

๖) ตระหนักถึงผลที่ได้จากการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหายาเสพติดโลก ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ และยืนยันข้อผูกพันของรัฐบาลต่อมติที่ได้รับการรับรอง และการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของมติที่ประชุมสมัชชาฯ ที่สอดคล้องกับแผนงานระดับชาติและภูมิภาค

๓) เพิ่มการสนับสนุนต่อแนวคิดและการใช้สำนักงานประสานงานชายแดน เพื่อต่อต้านการรั่วไหลของยาเสพติดในอนุภูมิภาค ขยายแนวคิดนี้ไปยังพื้นที่อื่นของอาชญากรรมในรูปแบบขององค์กรข้ามชาติ รวมทั้งในเรื่องของการลักลอบค้ามนุษย์ การลักลอบขนผู้อพยพ และอาชญากรรมที่เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ อาทิ การลักลอบค้าไม้ และสัตว์ป่า

๔) ยืนยันข้อผูกพันของตนในการระดมเงินทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามกิจกรรมต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๐ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่าไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังแนบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอ ดังนี้

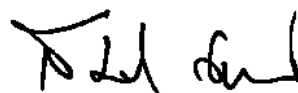
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญากรุงเทพ: การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหา ยาเสพติดในกลุ่มแม่น้ำโขง และร่างแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑

๕.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญากรุงเทพ: การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหา ยาเสพติดในกลุ่มแม่น้ำโขง และร่างแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑ โดยไม่มีการลงนาม ในห้วงการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึก ความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในวันศุกร์ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมรอยัล ออคิด เชอราตัน กรุงเทพมหานคร

๕.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม แก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญากรุงเทพฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๑ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยหากมีความจำเป็น โดยไม่ต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๔๐๑-๑๔ ต่อ ๑๔๐๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๕๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pimnapat.t@oncb.go.th