



๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑ และ
ปฏิญญากรุงเทพ : การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหายาเสพติดในลุ่มแม่น้ำโขง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ส. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๗/๒๒๒๒๖ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ขอความร่วมมือกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและให้ข้อคิดเห็นต่อร่างแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด (Sub-regional Action Plan for Drug Control – SAP) ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งยกร่างโดยสำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime – UNODC) และร่างปฏิญญากรุงเทพ : การตอบสนองอย่างมีประสิทธิภาพต่อปัญหายาเสพติดในลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อสำนักงาน ป.ป.ส. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. **สาระสำคัญของร่างเอกสารทั้งสองฉบับสอดคล้องกับท่าทีไทยในการแก้ไขปัญหายาเสพติด**
ในอนุภูมิภาค ซึ่งมุ่งเน้นทั้งความร่วมมือด้านการปราบปราม (suppression) และการป้องกัน (prevention) รวมทั้งประเด็นด้านสุขภาพและการพัฒนาทางเลือก (alternative development) ร่างเอกสารทั้งสองฉบับยังย้ำความสำคัญของการปฏิบัติตามผลการประชุมสมัยพิเศษของสมัชชาสหประชาชาติว่าด้วยปัญหายาเสพติดโลก ค.ศ. ๒๐๑๖ (UNGA Special Session on World Drug Problem – UNGASS 2016) และความเชื่อมโยงระหว่างการใช้ปัญหายาเสพติดกับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) นอกจากนี้ เนื้อหาของเอกสารทั้งสองฉบับยังครอบคลุมการดำเนินการในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาข้ามแดนสำคัญที่เป็นความท้าทายร่วมกันของอนุภูมิภาค และยังสอดคล้องกับนโยบายความร่วมมือด้านยาเสพติดในกรอบทวิภาคีที่ไทยดำเนินการอย่างต่อเนื่องกับจีน กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม โดยเฉพาะการส่งเสริมการพัฒนาทางเลือกอย่างยั่งยืนและการบำบัดผู้ติดยาเสพติด ซึ่งไทยสามารถแสดงบทบาทนำในการแข่งขันประสิทธิผลและแนวปฏิบัติที่ดีได้

๒. **ร่างแผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๑๑**

๒.๑ ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารแสดงรายละเอียดของงานดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ของภาคีสมาชิกภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ๗ ฝ่าย สำหรับช่วงปี ค.ศ. ๒๐๑๙ – ๒๐๒๑ เพื่อปฏิบัติตามเป้าหมายของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ มีข้อสังเกตว่า ในข้อ III Objectives and Priorities for Cooperation in the GMS, B. Law enforcement cooperation, Outcome 1 ระบุว่า “joint cross-border operations” ดังนั้น หากมีการปฏิบัติการร่วมของเจ้าหน้าที่ประเทศภาคีในเรื่องนี้ ก็จะต้องไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่เจ้าหน้าที่ของประเทศภาคีหนึ่งในการบังคับใช้กฎหมายของตนในอาณาเขตของประเทศภาคีอื่น ๆ หรือกระทำการใด ๆ ที่อาจกระทบต่อสิทธิและอธิปไตยของไทย

/ ๓. ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ

๓. ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ

๓.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๓.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่างปฏิญญา หากกระทรวงยุติธรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

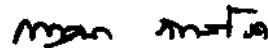
๓.๑.๒ โดยที่ร่างปฏิญญาอาจยังไม่ใช่ว่างสุดท้าย (final agreed text) ดังนั้น หากมีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาให้ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางในข้อ ๓.๑.๑ ด้วย

๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างปฏิญญาไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางกาญจนา ภัทรโชค)

อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๐๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔