

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๖๕๖๒



ก.ค. ๖๕.๓
วันที่ 12 พ.ย. ๖2
เวลา ๙.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13728
วันที่ 2 พ.ย. 2562 8-34

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ตามเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ -
กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 12 พ.ย. 2562

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๔๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มกรอบ
วงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง
กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนว่า ข้อเสนอของกรมทางหลวงในครั้งนี้เป็นผลการตรวจสอบขั้นตอนและ
กระบวนการสำรวจทรัพย์สินเพื่อจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการฯ และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง รวมถึง
ผลการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และความเห็นของ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคราวพิจารณาโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ
ระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี (โครงการฯ) เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานฯ
ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กรมทางหลวงปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการฯ จากเดิม ๔๙,๑๒๐
ล้านบาท เป็น ๕๕,๙๒๗ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๖,๘๐๗ ล้านบาท) โดยปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน
จากเดิม ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็น ๑๗,๔๕๒ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๑๒,๐๓๒ ล้านบาท) และปรับลดกรอบวงเงิน
ค่าก่อสร้างงานโยธา จากเดิม ๔๓,๗๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๘,๔๗๕ ล้านบาท (ลดลง ๕,๒๒๕ ล้านบาท)
ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้กรมทางหลวงสามารถดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและสามารถส่งมอบ
พื้นที่ก่อสร้างโครงการฯ ได้ตามสัญญาที่ได้ผูกพันไว้แล้ว รวมทั้งสามารถเร่งดำเนินการก่อสร้างและเปิดให้บริการ
โครงการฯ ได้ภายในปี ๒๕๖๖ ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินโครงการฯ ก่อให้เกิดผลประโยชน์ตอบแทนทางเศรษฐกิจ
ในระดับที่ดีตามที่ประมาณการไว้ โดยหากดำเนินโครงการฯ ล่าช้าออกไป จะยังทำให้เกิดความเสี่ยงทางด้าน
ต้นทุนของโครงการฯ และความสูญเสียโอกาสทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอีก

๒. อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในคราวประชุมพิจารณา
โครงการฯ ได้มีความเห็นเพิ่มเติมเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐ
ที่รับผิดชอบโครงการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ดำเนินการต่างๆ ในระยะต่อไป ดังนี้

๒.๑ พิจารณากำหนดรูปแบบการบริหารจัดการโครงการที่ทำให้เกิดความยืดหยุ่นใน
การบริหารสัญญา อาทิ การพิจารณาความพร้อมของการจัดกรรมสิทธิ์และการส่งมอบที่ดินเพื่อการก่อสร้าง

/ก่อนการ...

ก่อนการลงนามสัญญาในแต่ละช่วง และในกรณีที่หน่วยงานรับผิดชอบทราบว่า มีปัจจัยที่จะทำให้ต้นทุนของโครงการเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจก่อนที่จะมีการผูกพันสัญญากับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามขั้นตอน

๒.๒ กำหนดขั้นตอนการจัดกรรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการ โดยในเบื้องต้นเห็นควรให้ระบุหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการประมาณการค่าทดแทนของแต่ละพื้นที่ภายในโครงการให้อยู่ในบรรทัดฐานเดียวกัน อาทิ ระยะเวลาดำเนินการ ช่วงเวลาที่ใช้ในการกำหนดราคา และมีการนำระบบการจัดการข้อมูลสารสนเทศเข้ามาใช้ในกระบวนการจัดกรรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อตรวจสอบช่วงเวลาการซื้อขายที่ดินแปลงที่จะต้องจัดกรรรมสิทธิ์ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน ซึ่งจะช่วยให้มีข้อมูลประกอบการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการในแต่ละขั้นตอนได้อย่างชัดเจน

๒.๓ ดำเนินการจ่ายค่าทดแทนให้แก่ประชาชนที่ถูกเวนคืนอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม พร้อมทั้งกำหนดมาตรการเยียวยาอย่างเหมาะสม อาทิ การก่อสร้างทางบริการเพื่ออำนวยความสะดวกในการสัญจรเดิมของชุมชน

๒.๔ ติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการ ว่าสอดคล้องกับผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการที่บริษัทที่ปรึกษาศึกษาไว้หรือไม่ โดยในกรณีที่พบว่าผลการดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามผลการศึกษา อันเกิดขึ้นจากความผิดพลาดของบริษัทที่ปรึกษา เห็นควรกำหนดให้เป็นบริษัทที่มีลักษณะต้องห้าม

๓. เห็นควรมอบหมายให้กรมทางหลวง พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ เร่งศึกษาออกแบบรายละเอียดการปรับปรุงแบบการก่อสร้างโครงการฯ ให้เป็นไปตามมาตรฐานทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อระดับการให้บริการ (Level of Service) และก่อให้เกิดภาระผูกพันค่าใช้จ่ายดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการฯ เพิ่มขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคตอย่างมีนัยสำคัญ

๓.๒ พิจารณาความเหมาะสมของช่วงระยะเวลาดำเนินการพัฒนาโครงข่ายถนนเชื่อมต่อกับโครงการฯ รวมทั้งแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมในพื้นที่ เพื่อรองรับปริมาณความต้องการเดินทางของประชาชนในอนาคต ซึ่งจะช่วยให้การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมของประเทศเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

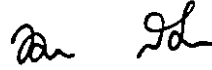
๓.๓ ถอดบทเรียน (Lesson Learn) กรณีการขอรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการฯ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการประเมินความเสี่ยงด้านต้นทุนค่าจัดกรรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ทั้งที่อยู่ระหว่างก่อสร้างและอยู่ในแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐเพิ่มขึ้นอีกในอนาคต

๔. มอบหมายกระทรวงคมนาคม เร่งดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์และกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการกำหนดค่าทดแทนที่ลดการใช้ดุลยพินิจให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งกำชับให้หน่วยงานในสังกัดจัดทำประมาณการกรอบวงเงินค่าจัดกรรรมสิทธิ์

ที่ดินอยู่บนพื้นฐานของการสำรวจพื้นที่ที่มีความทันสมัยและคำนึงถึงแนวโน้มการพัฒนาในบริเวณพื้นที่ตามแนวสายทาง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Soontraluck@nesdb.go.th