

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๙๙

กวด. ๓๔.๑
วันที่ ๘ พ.ย. ๖๒
เวลา ๑๐.๔๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส32751
รับที่ : ธ13546/62
วันที่ : ๐8 พ.ย. ๖๒ เวลา : 10:37

สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ล พศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี
ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๔๒๕

ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๗๘๖

ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. อนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จากเดิม จำนวน ๔๙,๑๒๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๕๕,๙๒๗ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น จำนวน ๖,๘๐๗ ล้านบาท) โดยปรับเพิ่มกรอบวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จากเดิม จำนวน ๕,๔๒๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑๗,๔๕๒ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๒,๐๓๒ ล้านบาท) และปรับลดกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธา จากเดิม จำนวน ๔๓,๗๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓๘,๔๗๕ ล้านบาท (ลดลง จำนวน ๕,๒๒๕ ล้านบาท)

๒. อนุมัติขยายระยะเวลาการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการฯ จากเดิม พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็น พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ การขยายระยะเวลาก่อสร้างนี้ผูกพันดังกล่าว ขอให้ถือว่าได้รับอนุมัติตามนัยมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

๓. เห็นชอบในหลักการให้กรมทางหลวงปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (เงินกันเหลื่อมปี) โดยโอนเปลี่ยนแปลงรายการ จากแผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง กิจกรรมก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ค่าก่อสร้างทางและสะพานทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จำนวน ๒๕ รายการ (ช่วงที่ ๑ - ๒๕) วงเงิน ๗,๐๓๒ ล้านบาท

/มาดำเนินการ...

มาดำเนินการขายการค่าชดเชยสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดินในเขตการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี วงเงิน ๗,๐๓๒ ล้านบาท

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ตามที่สำนักงานประมาณได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ของกรมทางหลวง เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์และการพิจารณาให้มีคู่มือการกำหนดเงินค่าทดแทนขึ้นมานั้น เห็นสมควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา กรณีกระทรวงคมนาคมกำหนดคู่มือการกำหนดเงินค่าทดแทนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ของกระทรวงคมนาคม (ฉบับเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖) โดยนำ “ราคาที่เสนอขาย หรือประกาศขายที่ดิน” มาใช้อ้างอิงในการกำหนดค่าทดแทน จะมีความสอดคล้องตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือไม่ อย่างไร ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และกระทรวงคมนาคมได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตามความเห็นของสำนักงานประมาณ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นเรื่องนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงว่าการดำเนินการของกรมทางหลวงถูกต้องตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือไม่ เป็นเรื่องที่กระทรวงคมนาคมจะได้ชี้แจงต่อคณะรัฐมนตรีถึงข้อเท็จจริงและรายละเอียดของการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ที่ผ่านมา ซึ่งการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา กรมทางหลวงแจ้งว่าได้พิจารณาปรับปรุงจำนวนเงินค่าทดแทนเบื้องต้นในส่วนของการแปลงที่ดินที่ยังไม่ได้จ่ายค่าทดแทน โดยไม่นำราคาที่เสนอขายหรือประกาศขายที่ดินมาเป็นเกณฑ์ในการกำหนดราคา แต่จะใช้ราคาจดทะเบียนซื้อขายที่ดินบริเวณใกล้เคียง ราคาประเมินทุนทรัพย์เป็นฐานในการคำนวณค่าทดแทน ดังนั้น หากกรมทางหลวงได้ดำเนินการชี้แจงต่อคณะรัฐมนตรีถึงข้อเท็จจริงและรายละเอียดของการดำเนินการในขั้นตอนต่าง ๆ ที่ผ่านมา ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมถึงรับรองว่าการปรับปรุงการกำหนดเงินค่าทดแทนเบื้องต้นดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และได้พิจารณาแล้วว่าขั้นตอนการดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ที่ได้นำเสนอเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนนำเสนอรายละเอียดตามประเด็นข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีที่ประชุมคณะรัฐมนตรีครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติหลักการปรับเปลี่ยนกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ภายในกรอบวงเงิน ๕๕,๙๒๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดล้านบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายค่าทดแทนให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับค่าทดแทนให้เป็นไปตามนี้

มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด ซึ่งผู้มีสิทธิสามารถอุทธรณ์เงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ หรือจำนวนเงินค่าทดแทน ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดได้ และขยายระยะเวลาการก่อกำหนดผู้ถูกฟ้องข้ามปีงบประมาณโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับกรอบวงเงินโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี ที่เพิ่มขึ้นตามที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เห็นสมควรให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กักเงินไว้เบิกเหลือในปี รายการค่าชดเชยอสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดิน ในเขตการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาทถ้วน) ส่วนที่เหลือให้อำนาจเงินจัดสรรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กักเงินไว้เบิกเหลือปี ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี จ.กาญจนบุรี (ช่วง ๑ - ๒๕) จำนวน ๒๕ รายการ ภายในวงเงิน ๗,๐๓๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดพันสามสิบสองล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าชดเชยอสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์ในการเวนคืนที่ดิน ในเขตการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่ - กาญจนบุรี อย่างไรก็ตาม การโอนเปลี่ยนแปลง รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชี ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการก่อกำหนดผู้ถูกฟ้องข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ทั้งนี้ การขออนุมัติดำเนินการโครงการดังกล่าวอยู่ภายในกรอบสัดส่วนการก่อกำหนดผู้ถูกฟ้องเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดว่าต้องไม่เกินกว่าร้อยละแปด ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนด สัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๔๕