

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๓/๒๖๕๖



กวด. 100
๗ พ.ย. ๖2
14.35
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ32835
วันที่ : ๑13513/62
วันที่ : 07 พ.ย. 62 เวลา : 14:30

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วมระหว่าง ไทย - สหรัฐอเมริกา ค.ศ. ๒๐๒๐ ว่าด้วยการเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วมระหว่าง ไทย - สหรัฐอเมริกา ค.ศ. ๒๐๒๐ ว่าด้วยการเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศ ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๙๐ ฉบับ

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๑๐๒/๓๗๐ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

กระทรวงกลาโหมขอเสนอร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วมระหว่าง ไทย - สหรัฐอเมริกา (สหรัฐ ฯ) ค.ศ. ๒๐๒๐ ว่าด้วยการเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศ (Joint Vision Statement 2020 for the Thai - U.S. Defense Alliance) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ การจัดทำร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ เป็นการดำเนินการตามผลการประชุมยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันประเทศ ระหว่างกระทรวงกลาโหม - กระทรวงกลาโหมสหรัฐ ฯ (Defense Strategic Talks : DST) ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ในศาลาว่าการกลาโหม โดยมี พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และ นาย Randall Schriver ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสหรัฐ ฯ ด้านกิจการความมั่นคงภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก เป็นประธานร่วม ซึ่งที่ประชุม ฯ ได้เห็นชอบให้จัดทำร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ โดยปรับปรุงแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วมว่าด้วยการเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศ ไทย - สหรัฐ ฯ ค.ศ. ๒๐๑๒ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๒ กระทรวงกลาโหมและกระทรวงกลาโหมสหรัฐ ฯ (JUSMAGTHAI) ได้ร่วมดำเนินการจัดทำร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ โดยได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือเกี่ยวกับการจัดทำร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ ได้ผ่านความเห็นชอบในขั้นต้นจาก นาย Randall Schriver ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสหรัฐ ฯ ด้านกิจการความมั่นคงภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก และ พลเรือเอก Philip Davidson ผู้บัญชาการกองกำลังสหรัฐ ฯ ภาคพื้นอินโด - แปซิฟิก เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงกลาโหมจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา (ASEAN Defence Ministers' Meeting - Plus: ADMM - Plus) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ ฯ ซึ่งในห้วงการประชุม ฯ ดังกล่าว จะมีการจัดพิธีลงนามในร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ เป็นเอกสารที่กำหนดกรอบแนวทางในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการป้องกันประเทศระหว่าง ไทย - สหรัฐ ฯ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ของไทย และยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันประเทศของสหรัฐ ฯ ค.ศ. ๒๐๑๘ โดยเน้นย้ำความยึดมั่นร่วมกันของไทยและสหรัฐ ฯ ต่อความเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศระหว่างกันอันยาวนาน ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่มุ่งเน้นการส่งเสริมผลประโยชน์และค่านิยมร่วมกันในระยะยาว รวมทั้งเป็นการส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคง อันจะนำไปสู่ขีดความสามารถในการป้องกันปราม และตอบสนองต่อภัยคุกคามและสิ่งท้าทายร่วมกันในอนาคตอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ หากกระทรวงกลาโหม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒.๒ ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ ถือเป็นการเสริมสร้างความเป็นพันธมิตรระหว่างไทยกับสหรัฐ ฯ ในด้านความมั่นคงซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของความสัมพันธ์ไทย - สหรัฐ ฯ มาช้านาน และเป็นกรอบกำหนดทิศทางของความร่วมมือด้านการทหารและความมั่นคงระหว่างกันในอนาคต อีกทั้งยังสนับสนุนความเป็นแกนกลางของอาเซียนและกลไกที่อาเซียนมีบทบาทนำเพื่อเสริมสร้างสันติภาพและเสถียรภาพอย่างยั่งยืนในภูมิภาค รวมทั้งสะท้อนเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างความไว้วางใจ และการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างกันบนพื้นฐานของความเคารพซึ่งกันและกัน ตลอดจนผลประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเป็นหลักการที่ไทยสนับสนุนในกรอบอาเซียนมาโดยตลอด

๔.๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า การระบุถึง “free and open Indo-Pacific” ในร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ อาจมีประเด็นที่ละเอียดอ่อนสำหรับบางประเทศได้ โดยที่ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ อาจยังไม่ใช้ร่างฉบับสุดท้าย ดังนั้น หากมีการปรับแก้ในขั้นต่อไป ขอให้พิจารณาให้ร่างฉบับสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางดังกล่าวด้วย

๔.๒.๔ ร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๓ กระทรวงกลาโหมได้นำข้อสังเกตของ กต. มาปรับถ้อยคำเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

๔.๓.๑ วรคอาร์มภท “a free and open Indo-Pacific” เป็น “stability, prosperity and sustainability in the Indo-Pacific region in support of an inclusive and rules-based international order”

๔.๓.๒ วรคหัวข้อ ENDURING PRESENCE ปรับแก้จาก “a free and open Indo-Pacific region” เป็น “a stable, prosperous, free, open, inclusive and sustainable Indo-Pacific region”

/๕. ประโยชน์ที่ได้รับ ...

๕. ประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดทำร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ จะเป็นการเน้นย้ำความสัมพันธ์ที่มีต่อกันมาอย่างยาวนานของการเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศระหว่าง ไทย - สหรัฐ ฯ และยังเป็นการแสดงถึงความเป็นหุ้นส่วนที่สำคัญในการปฏิบัติการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในภูมิภาคอินโด - แปซิฟิก โดยสนับสนุนความเป็นแกนกลางของอาเซียนเพื่อเสริมสร้างสันติภาพและเสถียรภาพอย่างยั่งยืนในภูมิภาคต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอความกรุณาสำนักราชการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วมระหว่าง ไทย - สหรัฐ ฯ ค.ศ. ๒๐๒๐ ว่าด้วยการเป็นพันธมิตรด้านการป้องกันประเทศ

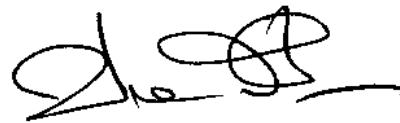
๖.๒ ให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ร่วมลงนามในร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ

๖.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ โดยไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์วิสัยทัศน์ร่วม ฯ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖